

# СОДЕРЖАНИЕ

**Историческая страничка (экскурс)..... 4**

**15 лет на страже прав человека ..... 9**

*Анализ динамики, структуры  
и результатов рассмотрения обращений*

**Норма права на защите прав.....23**

*Законотворческая инициатива  
и законотворческий процесс – 15 лет практики*

**Правосознание как фундаментальная  
основа гражданского общества .....27**

*Правовое просвещение – одно из  
приоритетных направлений деятельности  
Уполномоченного*

**Сотрудничество –  
залог успешной работы.....37**

# Историческая страничка (экскурс)

**Идея создания института Уполномоченного по правам человека впервые была закреплена в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой 22 ноября 1991 г. Верховным Советом РСФСР.**

Ст. 40 Декларации предусматривала учреждение должности Парламентского уполномоченного по правам человека, назначаемого Верховным Советом. Комитетам Верховного Совета было поручено разработать проект закона, который определил бы компетенцию уполномоченного, однако он не был принят.

Конституция Российской Федерации 1993 года, объявив Россию демократическим правовым государством (ч. 1 ст. 1), провозгласила права и свободы человека и гражданина высшей ценностью, обеспечиваемой правосудием (ст. 18), и возложила на государство обязанность признавать, соблюдать и защищать их права и свободы (ст. 2).

При этом важным направлением институционализации концепции прав человека является возникновение внутри структур государственной власти институтов, основными целями которых становятся защита прав человека. Основным элементом механизма защиты прав человека и укрепления законности в деятельности государственных органов опре-

делен институт Уполномоченного по правам человека (омбудсмена).

Должность Уполномоченного по правам человека закреплена в статье 103 Конституции Российской Федерации, а подробную регламентацию этот институт получил в Федеральном конституционном законе от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Говоря о своеобразии и особенностях функционирования института регионального омбудсмена, существенным является то обстоятельство, что его полномочия по своему содержанию и характеру не являются властно-распорядительными. Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации в своей деятельности подчиняются исключительно закону, не будучи встроены ни в одну из существующих в действующем законодательстве ветвей власти.

Впервые на федеральном уровне возможность учреждения должностей уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации была предусмотрена статьей 5 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Постепенное развитие института правозащиты в субъектах Российской Федерации требовало выработки механизмов многостороннего сотрудничества региональных уполномоченных по правам человека и их взаимо-



*Хороших Геннадий Константинович  
2007 год*



*Комиссия по правам человека при губернаторе  
Иркутской области 2007 год*

действия с федеральным Уполномоченным по правам человека.

Наиболее активно строительство института правозащиты происходило с 2004 по 2014 г. На этом этапе в субъектах Российской Федерации ежегодно назначались или избирались от 2 до 10 омбудсменов, и к 2014 г. институт Уполномоченного по правам человека функционировал в 81 субъекте Российской Федерации. Тем не менее, единая система государственной правозащиты в начале 2010-х гг. еще не была создана: законы об уполномоченных по правам человека в этот период не были унифицированы, отсутствовали общая методология в работе, а также финансовые и организационные гарантии независимости в принятии решений.

Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» был принят 4 октября 2006 года. Но только через год, когда штат был полностью укомплектован, он начал полноценно функционировать.

В целях оказания содействия гражданам в защите их прав и законных интересов Законодательным Собранием Иркутской области была учреждена эта должность. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, его компетенция, организационные формы и условия его деятельности устанавливаются законом «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

Необходимо отметить, что до этого, институционализация концепции защиты прав человека на региональном уровне в Иркутской области была выражена в функционировании Комиссии по правам человека при губернато-



ре Иркутской области. Данный правозащитный орган был создан на основании Постановления губернатора Иркутской области № 320-п от 09.09.96 г. в числе первых региональных комиссий, созданных в соответствии с Указом Президента «О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации». Председателем Комиссии по правам человека при губернаторе Иркутской области был известный правозащитник Геннадий Константинович Хороших. Данная правозащитная структура проработала вплоть до 2008 года и в дальнейшем, в связи с учреждением института Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, была упразднена.

Уполномоченный по правам человека в Иркутске стал работать с июня 2007 года, когда Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора области был назначен первый Уполномоченный по правам человека в Иркутской области Иван Зигмундович Зелент, проработавший на этой должности до июня 2012 года.

С 2012 г. по декабрь 2017 года Уполномоченным по правам человека в Иркутской области являлся Валерий Алексеевич Лукин, назначенный на эту должность 20.06.2012 на 46-ой сессии Законодательного Собрания.

20 декабря 2017 года на 58-й сессии Законодательного Собрания региона на должность Уполномоченного назначен Виктор Васильевич Игнатенко, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации.

30 ноября 2020 года постановлением Законодательного Собрания Иркутской области на должность Уполномоченного по правам человека в Иркутской области назначена Семенова Светлана Николаевна.





### Иван Зигмундович Зелент

Дата и место рождения: 02 апреля, 1941 года, участок Пихтинский, Заларинского района Иркутской области.

Образование: Высшее. Окончил Тулунский техникум механизации сельского и лесного

хозяйства в 1960 г.

Иркутский Политехнический институт в 1973 г. – инженер автотранспорта

Иркутский Государственный университет в 1996 г. – юрист

Награды: Медаль «За трудовую доблесть» Во знаменование 100 летия со дня рождения В.И. Ленина, Медаль «За трудовое отличие», «Золотой знак» Совета Федерации за организацию и проведение 1-ого Байкальского Экономического Форума», Почетной грамотой Совета Федерации за активное участие в законотворческой деятельности.

Карьера, учеба: Тулунский техникум механизации сельского и лесного хозяйства, по окончании призван в ряды Советской Армии, где окончил курсы автотехника- Уссурийское военное училище, служба в рядах Советской Армии до июля 1963 г. После поступления в иркутский Политехнический институт досрочно уволен из рядов Советской Армии. Приступил к работе слесарем, затем механиком Тулунского автохозяйства. В декабре 1963 г. избран первым секретарем Тулунского ГКВЛКСМ, где проработал бессменно почти 8 лет. Затем хозяйственная работа – Трест «Восток-промстрой», секретарем парткома стекольного

завода. С июня 1973 г. заместитель председателя Горисполкома г. Тулуна, до декабря 1978 г. Затем в декабре 1978 г. направлен на работу ОК КПСС – инструктором организационного отдела ОК КПСС, где проработал до февраля 1980 г. По решению бюро ОК КПСС направлен в Тулунский РК КПСС, где в феврале 1980 г. избран 2 – ым секретарем РК КПСС. В январе 1984 г. избран председателем Райисполкома. В ноябре 1985 г. избран 1-ым секретарем РК КПСС, затем 1-ым секретарем Тулунского ГК КПСС с сельской зоной, в январе 1989 г. освобожден от должности 1-ого секретаря, с истечением полномочий. Приступил работать в дирекцию Белозиминского ГМК, на должность заместителя директора, в мае 1990 г. вновь избран председателем Исполкома Тулунского районного Совета народных депутатов, 1-ым секретарем ГК КПСС. В октябре 1981 г. избран заместителем председателя Областного Совета народных депутатов. В январе 1994 г. освобожден от должности в соответствии с п. 5 Указа президента РФ от 09.10.93 г. № 1617 и утвержден на должность Председателя Контрольной палаты администрации Иркутской области, где проработал до апреля 1994 г., затем избран Председателем Законодательного Собрания Иркутской области. На этой должности проработал 2 созыва до января 2001 г., одновременно являясь Заместителем Председателя Комитета по делам Федерации и региональной политики Совета Федерации Уволен в апреле 2001 г. С декабря 2001 г. являлся советником директора ОАО Иркутский филиал «Сибирьтелеком», в мае 2007 г. назначен Законодательным Собранием Иркутской области на должность Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.



### Валерий Алексеевич Лукин

Дата и место рождения: 22 апреля 1944, г. Иркутск, РСФСР, СССР.

Образование: Иркутский политехнический институт – инженер-механик.

Карьера: В 1967–1972 в составе студенческих строительных отрядов участвовал в строительстве железной дороги Хребтовая–Усть-Илимская. В конце 1972 по комсомольской путёвке приехал

на строительство Усть-Илимской ГЭС. Избирался секретарём комитета ВЛКСМ, председателем объединённого профкома строительства ГЭС, ТЭЦ, Энергобумремонта. В 1989 возглавил профсоюзную организацию Усть-Илимского ЛПК – одну из крупнейших в Иркутской области и в лесной отрасли России. Член областного совета профсоюзов и ЦК профсоюзов работников лесных отраслей РФ. Депутат Законодательного Собрания Иркутской области 2-го (1996–2000), 3-го (2000–2004), 1-го (2008–2013) созывов. Сложил депутатские полномочия 20 июня 2012 на 46-й сессии Законодательного собрания в связи с избрани- ▶



ем на должность Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.

Награды: медаль «За трудовое отличие», имеет почётные грамоты ЦК ВЛКСМ, министерства энергетики и электрификации СССР, министер-

ства экономики Российской Федерации, ЦК профсоюзов работников лесных отраслей. Почётный гражданин города Усть-Илимска (2004).

Должность Уполномоченного по правам человека занимал с 20 июня 2012 по декабрь 2017.



### Виктор Васильевич Игнатенко

Дата и место рождения: 26 февраля 1959 года в пос. Архара Амурской области.

Образование: Юридический факультет Иркутского государственного университета. В 1986–1989 гг. обучался в оч-

ной аспирантуре Свердловского юридического института. В 1989 г. защитил кандидатскую диссертацию на тему «Оценочные понятия в законодательстве об административной ответственности». В 1999 г. защитил докторскую диссертацию на тему: «Правовое качество законов об административных правонарушениях. Теоретические и прикладные проблемы».

Карьера: В 1990 г. был избран депутатом Иркутского областного Совета народных депутатов. В 1991–1994 гг. замещал выборную должность председателя Иркутского областного Совета народных депутатов. Принимал участие в работе Конституционного совещания по подготовке проекта Конституции Российской Федерации (1993 г.). Возглавлял рабочую группу по подготовке проекта Устава Иркутской области (2008 г.).



В 1994–1996 гг. работал профессором юридического факультета Иркутской государственной экономической академии. В 2000 г. был избран заведующим кафедрой конституционного и административного права Иркутской государственной экономической академии. С 1996 г. работал на государственных должностях председателя Избирательной комиссии Иркутской области, заместителя губернатора Иркутской области, первого заместителя губернатора Иркутской области. Работу на государственных должностях совмещал с преподавательской и научной работой в Байкальском государственном университете. 19 июня 2020 г. назначен врио ректора Байкальского государственного университета. 25 января 2021 г. был избран ректором Байкальского государственного университета на конференции работников и обучающихся университета.

Награды: Орден Почета, медалью Ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, медаль «200 лет Министерства обороны», знак «За заслуги перед Иркутской областью», Имеет благодарность Президента Российской Федерации. Награжден почетным знаком Конституционного Суда Монголии. Является Почетным гражданином Архаринского района Амурской области.

Должность Уполномоченного по правам человека занимал с декабря 2017 по декабрь 2020 года.





**Светлана Николаевна  
Семёнова**

Дата и место рождения: 5 мая 1972, г. Иркутск, РСФСР, СССР  
Образование: Иркутский государственный технический университет (1994), Правовая академия Министерства юстиции РФ (2008).

Карьера: с 1995 – специалист в отделе по делам семьи и детства администрации города Иркутска, с 1997 – главный специалист – ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Иркутска, осуществляла координацию и контроль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав районов города. С 2004 – начальник отдела охраны и защиты прав несовершеннолетних администрации Иркутска (координация и контроль деятельности КДН города и районных отделов опеки). С 2006 – заместитель начальника управления – начальник отдела охраны и защиты прав несовершеннолетних



управления по делам молодёжи и защите прав несовершеннолетних комитета по социальной политике и культуре администрации Иркутска. С 2008 – заместитель директора департамента семейной и демографической политики, опеки и попечительства Иркутской области, позднее – заместитель директора департамента семейной и демографической политики, опеки и попечительства министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. С ноября 2009 – начальник управления опеки и попечительства министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. С декабря 2011 – Уполномоченный по правам ребёнка в Иркутской области.

Награды: медаль «За заслуги», юбилейной медаль Федеральной службы судебных приставов РФ, медаль «За содействие» Следственного комитета РФ.

Должность Уполномоченного по правам человека занимает с декабря 2020 года

### **На сегодняшний день структура аппарата Уполномоченного по правам человека состоит из трех отделов:**

- Отдел по вопросам обеспечения конституционных прав человека;
- Отдел по защите прав и свобод человека в уголовном процессе и в местах принудительного содержания;
- Отдел организационного обеспечения.

Всего в аппарате Уполномоченного 19 сотрудников, 16 из которых занимают государственные гражданские должности разного уровня

# 15 лет на страже прав человека

**Очевидно, что степень демократического развития общества определяется не только формальным признанием приоритета прав и свобод человека и гражданина.**

В государстве обязательно должен быть эффективно действующий механизм охраны и защиты прав и свобод, позволяющий человеку воспользоваться существующими правовыми и организационными процедурами с целью фактической реализации своих конституционных прав. Частью этого механизма является институт Уполномоченных по правам человека.

К сожалению, права человека по-прежнему воспринимаются гражданами не как нечто естественное и первичное, а как производное от полномочий и воззрений власти, у которой слабый униженно просит защиты от сильного или от неё самой. Это связано с реалиями нашей жизни, показывающими, что зачастую правовое положение человека зависит от его физической или экономической мощи, статуса или приближенности к правящей элите, а не от права как такового.

Поскольку задачи, стоящие в правозащитной сфере, носят разноплановый характер, требу-

ются согласованные действия всех ветвей государственной власти и её отдельных органов, а также органов местного самоуправления. Уполномоченный со своим аппаратом пытается в меру сил внести свою посильную помощь в решение этих проблем.

Исходя из положений Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ от 26 февраля 1997 года «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Федерального закона № 48-ФЗ от 18 марта 2020 года «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Закона Иркутской области № 23-ОЗ от 02 апреля 2021 года «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» фундаментальным направлением деятельности Уполномоченного по правам человека является рассмотрение жалоб и иных обращений, содержащих сведения о нарушении прав человека.

При этом необходимо отметить, что деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод (ч. 3 ст. 2 Закона Ир-





кутской области № 23-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»).

За период существования института Уполномоченного по правам человека в Иркутской области принято к рассмотрению порядка 25 000 обращений и жалоб. Из общего количества обращений более 1000 являются обращениями коллективными.

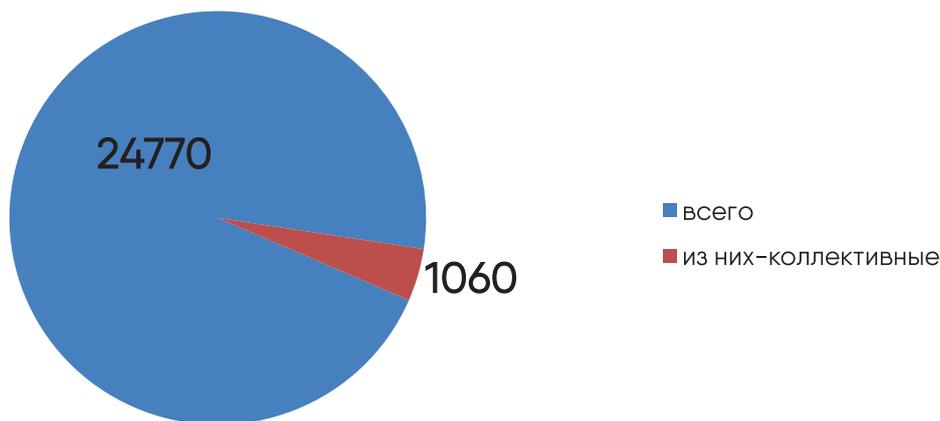
В связи с этим количество обращений и общее число обратившихся лиц не находятся в прямой зависимости, поскольку один чело-

век может обратиться один раз и одно коллективное обращение включает в себя множество лиц.

Кроме того, необходимо учитывать, что за 15 лет работы Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, в силу объективных причин, менялись классификаторы обращений. Не всегда проводился учет обращений и консультаций, которые носили устный характер, например, в ходе телефонного разговора<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> При этом следует отметить, что достаточно большое количество обращений по телефону, как показывает практика, не связаны с нарушением прав человека. Нередко человеку просто нужно с кем-то поговорить, рассказать о своих проблемах, получить просто душевный отклик и немного внимания.

Общее количество обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
за период 2007–2021 гг.



## СТРУКТУРА ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА ПЕРИОД 2007–2021 гг.

год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Всего	608	1223 + 101% к АППГ <sup>1</sup>	1185 - 3.1% к АППГ	1284 + 8.3% к АППГ	1466 + 14% к АППГ	1200 - 18.1% к АППГ	1188 - 1% к АППГ
2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1642 + 11.9% к АППГ	1848 + 12.7% к АППГ	2181 + 18% к АППГ	2115 - 3% к АППГ	2041 - 3.5% к АППГ	2202 + 7.9% к АППГ	1819 - 17% к АППГ	2768 + 52% к АППГ
Всего 2007–2021	<b>24 770 обращений</b>						

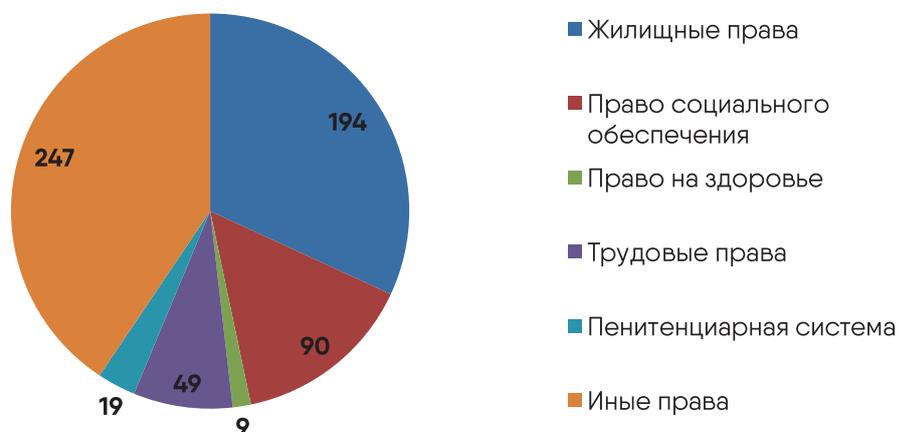
год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Коллективные (% – от общего числа)	нет данных	89 (7%)	67 (5.7%)	80 (6.2%)	75 (5%)	55 (5%)	нет данных
2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
124 (7.5%)	116 (5.3%)	116 (5.3%)	105 (4.9%)	85 (4.2%)	53 (2.4%)	42 (2.3%)	50 (1.8%)
Всего 2007 - 2021	<b>1060 коллективных обращений</b>						

<sup>1</sup> Аналогичный период предыдущего года

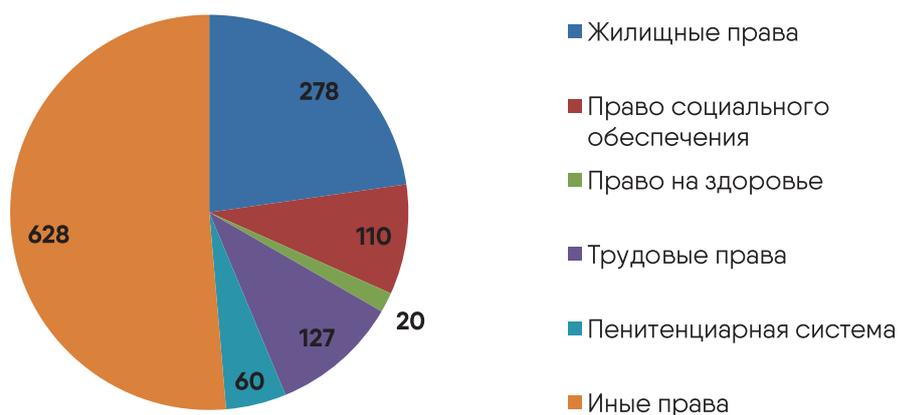
Поскольку Уполномоченный по правам человека в Иркутской области призван реагировать на разноаспектные и разно содержательные обращения о нарушениях прав граждан структура этих обращений достаточно разнообразна, и может быть представлена по различным группировочным признакам. Сложившаяся практика работы Уполномоченного и его ап-

парата позволяет структурировать весь объем жалоб и обращений по критерию принадлежности конкретного обращения (жалобы) к определенной отраслевой сфере законодательства или по критерию организационной структуры, откуда это обращение (жалоба поступает), например, из мест принудительного содержания человека (пенитенциарная система).

Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
**2007 год**



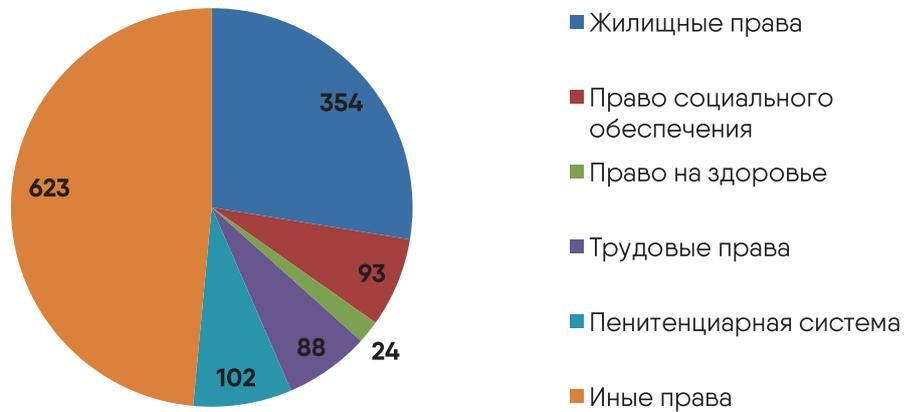
Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
**2008 год**



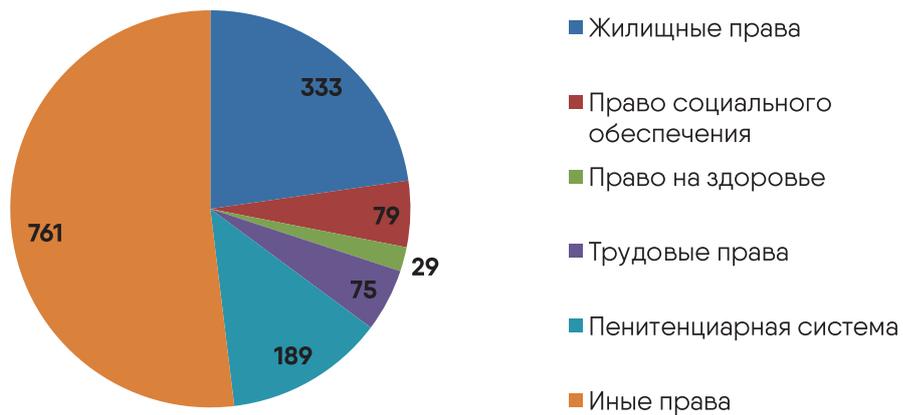
Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
**2009 год**



Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
**2010 год**



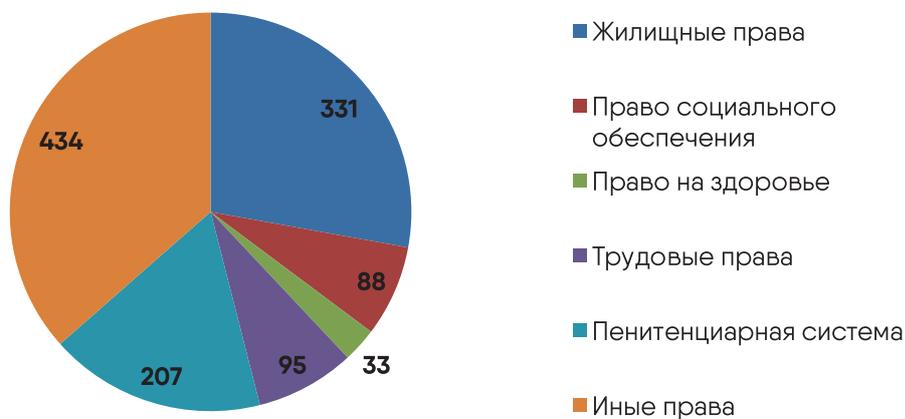
Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
**2011 год**



Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
**2012 год**



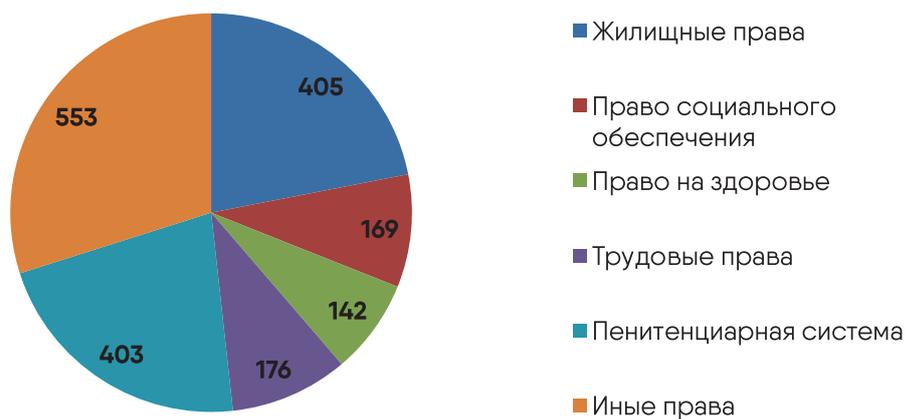
Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
**2013 год**



Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
**2014 год**



Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
**2015 год**



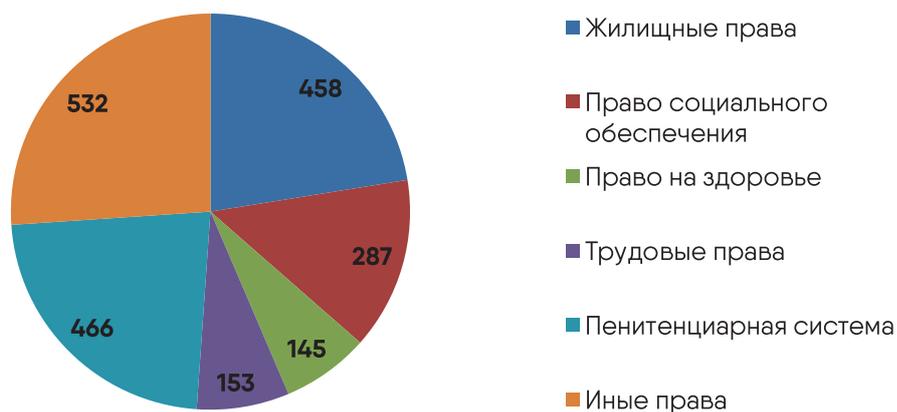
Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
**2016 год**



Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
**2017 год**



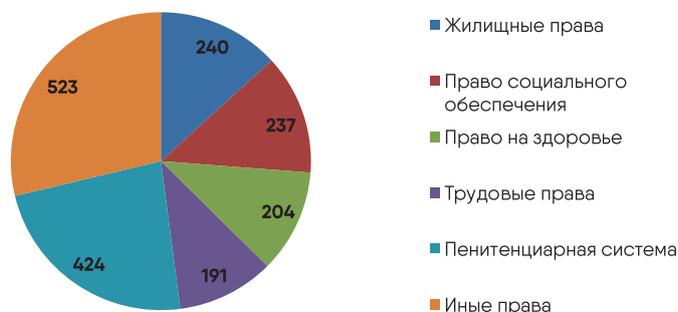
Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
**2018 год**



Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
2019 год



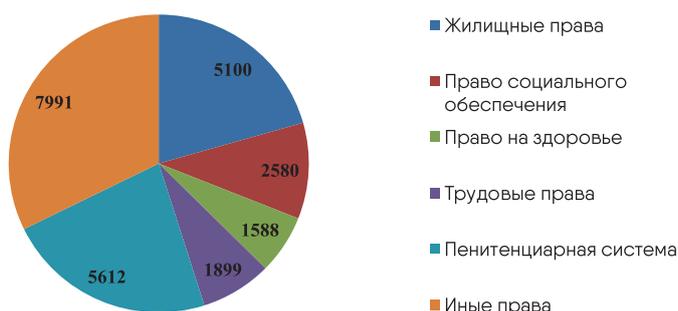
Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
2020 год



Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
2021 год



Структура обращений  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
2007-2021 год



## СТРУКТУРА ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА ПЕРИОД 2007 – 2021 гг.

год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
По вопросам защиты жилищных прав, нарушений в сфере ЖКХ (% - от общего числа)	194 (32%)	278 (23%)	313 (26%)	354 (25.2%)	333 (22.7%)	248 (19.6%)	331 (26.7%)
2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
367 (20.8%)	405 (21%)	393 (18%)	465 (21.9%)	458 (22.4%)	473 (21.5%)	240 (13,2%)	248 (8.9%)
Всего 2007 - 2021	<b>5100 обращений по вопросам защиты жилищных прав</b>						

год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
По вопросам реализации права на социальное обеспечение (% - от общего числа)	90 (15%)	110 (9%)	80 (6.6%)	79 (5.4%)	99 (7.8%)	88 (7.1%)	155 (8.8%)
2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
169 (7.3%)	218 (10%)	254 (12%)	287 (14%)	366 (16.6%)	366 (16.6%)	237 (13%)	255 (9.2%)
Всего 2007 - 2021	<b>2580 обращений по вопросам реализации прав на социальное обеспечение</b>						

год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Права в сфере охраны здоровья (% - от общего числа)	9 (1.5%)	20 (1.6%)	18 (1.5%)	24 (1.9%)	29 (1.9%)	30 (2.5%)	33 (2,8%)
2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
100 (6%)	142 (7.7%)	210 (9.6%)	165 (7.8%)	145 (7%)	170 (7.7%)	204 (11.2%)	289 (10.4%)
Всего 2007 - 2021	<b>1588 обращений по вопросам защиты прав на здоровье</b>						

год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Трудовые права (% - от общего числа)	49 (8%)	127 (10%)	94 (8%)	88 (6.3%)	75 (5.1%)	59 (4.7%)	95 (7.7%)
2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
124 (7%)	176 (9.5%)	175 (8%)	209 (9.9%)	153 (7.5%)	152 (6.9%)	191 (10.5%)	132 (4.7%)
Всего 2007 - 2021	<b>1899 обращений по вопросам защиты трудовых прав</b>						

год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Права в местах принудительно-го содержания (% - от общего числа)	19 (3.1%)	60 (4.9%)	95 (8%)	102 (7.9%)	189 (12.9%)	172 (13.6%)	207 (16.7%)
2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
354 (20.1%)	403 (17.4%)	589 (27%)	556 (26.2%)	466 (22.8%)	541 (24.5%)	424 (23,3%)	1435 (51.8%)
Всего 2007 - 2021	<b>5 612 обращений по вопросам защиты гражданских (личных) прав от лиц, содержащихся в местах принудительного (кратковременного) содержания и их близких, а также от адвокатов, представителей правозащитных организаций, действующих в интересах указанной категории лиц</b>						

год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Другие вопросы (% - от общего числа)	247 (40.6%)	628 (51.3%)	585 (49.3%)	623 (48.5%)	761 (51.9%)	592 (49.3%)	434 (36.5%)
2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
542 (33%)	553 (29.9%)	596 (27.3%)	466 (22%)	532 (26%)	500 (22.7%)	523 (28.7%)	409 (14.8%)
Всего 2007 - 2021	<b>7 991 обращение по вопросам защиты прав в иных сферах (миграция; исполнительное производство; образование; политические права и т.д.)</b>						

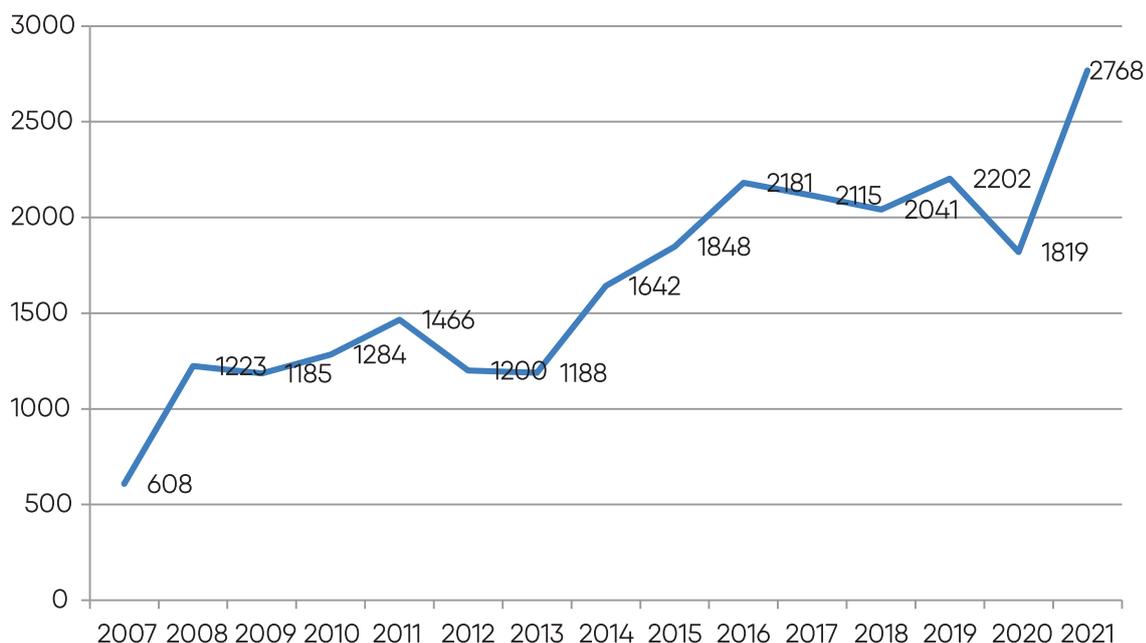
Анализируя динамику количественных показателей обращений и жалоб, поступавших к Уполномоченному за рассматриваемый период, можно отметить, что она носит волнообразный характер, либо с повышающей, либо понижающей компонентой. Подобного рода динамические изменения обосновываются многими причинами объективного характера. Например, наблюдавшийся факт снижения «активности» обращений и жалоб граждан в период 2019–2020 гг., в первую очередь объясняется фактом сложной санитарно – эпидемиологической обстановки, связанной с распространением корона вирусной инфекции (COVID-19).

Выполняя свою основополагающую миссию – миссию обеспечения защиты и охраны прав и свобод человека, Уполномоченный, на основе анализа результатов своей деятельности, обобщает практику реализации функции «защита прав человека», проводит качественно-количественный анализ. Данный сегмент на-

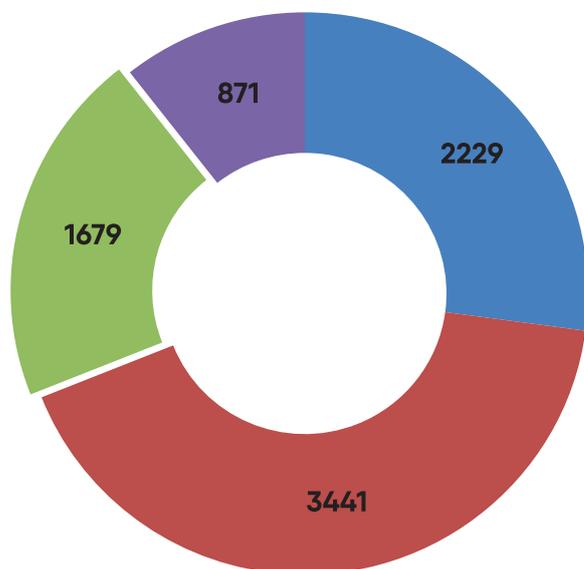
шей работы позволяет не только наработать определенный опыт в правозащитной деятельности (что не маловажно), но, в первую очередь, позволяет увидеть наиболее «уязвимые», с точки зрения несоблюдения прав человека, сектора социальной жизни региона. Позволяет, на основе обобщения, инициировать процессы законотворческой инициативы, проведение различного рода превентивно-предупреждающих мероприятий риска фактов нарушения прав человека, в том числе мероприятий комплексного, межведомственного характера и взаимодействия.

Так, например, анализируя практику результатов деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области за последние пять лет (2017–2021 гг.), можно отметить, что в значительной части случаев, вмешательство Уполномоченного позволило восстановить или частично восстановить то или иное нарушенное право.

Динамика количества обращений заявителей  
к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области  
(2007 – 2021 гг.)



## Результаты рассмотрения обращений Уполномоченным по правам человека в Иркутской области 2017–2021 год



- права восстановлены / частично восстановлены
- даны юридические консультации
- направлены по подведомственности, с последующим контролем
- отклонено по причине несоответствия форме и полномочиям

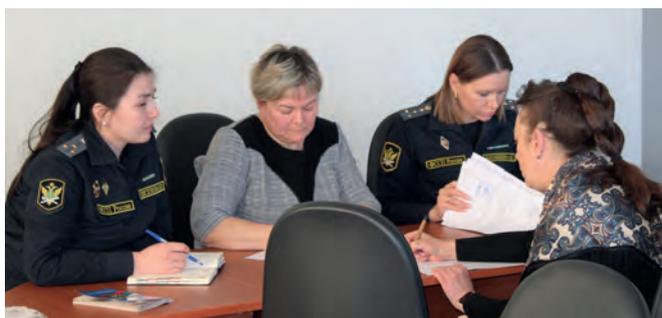
**Всего за 5 лет (2017–2022 гг.) поступило 10765 обращений. По 8220 из них приняты те или иные решения (диаграмма):**

■ Права восстановлены / частично восстановлены – 2229 (27.2% от числа тех, по которым приняты решения);

■ Даны юридические консультации – 3441 (41.8% от числа тех, по которым приняты решения);

■ Направлены по подведомственности, с последующим контролем – 1679 (20.4% от числа тех, по которым приняты решения);

■ Отклонено по причине несоответствия форме и полномочиям – 871 (10.6% от числа тех, по которым приняты решения).



Высокорезультативное событие!  
Уважаемая С. Ю. Степанова! От всей души и искренне благодарю Вас, за Вашу работу и за добросовестную работу и за поддержку социальными партнерами. Благодарю Вас за то, что Вы делаете для нас.

Уважаемая Светлана Николаевна! Хочу сразу поблагодарить Вас за Вашу работу, сразу поблагодарить на добром слухе, что вы делаете для нас.

Уважаемая Светлана Николаевна! Хочу сразу поблагодарить Вас за Вашу работу, сразу поблагодарить на добром слухе, что вы делаете для нас.

Анализ результатов работы за время существования института Уполномоченного по правам человека в Иркутской области позволяет констатировать, что он не только занимает существенное место в сфере защиты прав человека на территории Иркутской области, но и выступает определенным координационным центром данной социально значимой деятельности.



# Норма права на защите прав

**Законодательство большинства государств закрепляет деятельность уполномоченных по правам человека по совершенствованию национального законодательства в области прав и свобод человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права как одну из основных функций данного института.**

В законодательстве не редки пробелы, перерывы и перепады, что свидетельствует о недостаточном уровне нормотворческой деятельности. Пробелы означают отсутствие правового нормативного акта, который призван регулировать общественные отношения, требующие правовой регламентации. Невозможно, нецелесообразно и бесперспективно пытаться облечь в правовую форму все общественные отношения, юридизировать их, что мы видим в настоящее время, когда принимаются тысячи законов, иных нормативных правовых актов, не пригодных к реализации, порой бесполезных, а временами и вредных, наносящих ущерб многим людям, явно этого не заслуживающим.

Возможны и перепады в законодательстве, когда однопорядковые отношения регулируются на неоправданно различном уровне, что существенно затрагивает интересы участников общественных отношений.

Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации достаточно активно используют свои возможности в законодательной сфере. По их инициативе внесено немало рациональных изменений в законы об уполномоченных, которые становятся более совершенными, чем федеральный конституционный закон. При внесении в него изменений



и дополнений необходимо использовать то положительное, что имеется в законах субъектов Федерации<sup>1</sup>.

Уполномоченные по правам человека на уровне Федерации и ее субъектов внесли значительное число предложений по изменению и дополнению действующих законов и подзаконных актов, принятию новых. Так, например, современный этап развития института региональных уполномоченных по правам человека начинается с принятия Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ). Несмотря на принятие в 2015 г. законов, уточнивших организационно-правовой статус региональных уполномоченных по правам человека, была очевидна незавершенность законодательного регулирования деятельности региональных омбудсменов, а значит, проблема унификации правовых основ деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по-прежнему сохраняла актуальность. Указанный федеральный закон определил предмет и задачи, направления и принципы деятельности уполномоченных по правам человека; установил требования к уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, порядок их назначения и освобождения от должности; предоставил региональным уполномоченным по правам человека дополнительные полномочия; закрепил на федеральном уровне га-

<sup>1</sup> Миронов О.О. Участие уполномоченных по правам человека (омбудсменов) в совершенствовании законодательства // <https://wiselawyer.ru/poleznoe/60467-uchastie-upolnomochennykh-pravam-cheloveka-ombudsmenov-sovershenstvovanii-zakonodatelstva>



рантии независимости регионального уполномоченного.

Совершенствование законодательства является одним из наиболее эффективным способом защиты прав и свобод человека и гражданина, поскольку затрагивает интересы неопределенного круга лиц.

Согласно положениям ст. 18 Закона Иркутской области № 23-03 «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области», в случае выявления в нормативных правовых актах Иркутской области, муниципальных нормативных правовых актах муниципальных образований Иркутской области недостатков или пробелов, влекущих, по мнению Уполномоченного, нарушение прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный вправе направлять органам государственной власти Иркутской области, иным государственным органам Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области предложения по совершенствованию законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской об-

ласти, муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Иркутской области, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

Кроме того, в соответствии с Уставом Иркутской области Уполномоченный наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

Как правило, несовершенство правового регулирования выявляется в рамках рассмотрения обращений граждан.

В случае выявления в правовых актах Иркутской области недостатков или пробелов, влекущих, по мнению Уполномоченного, нарушение прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный направляет предложения по их совершенствованию в соответствующие компетентные органы, а при необходимости самостоятельно выступает с законодательной инициативой.

Активное участие Уполномоченный принимает на заседании профильных комитетов Законодательного Собрания Иркутской области, где в рамках работы над проектами законов





Иркутской области, в том числе посредством подготовки соответствующих заключений, вносит свои предложения и замечания.

На многие законопроекты, действующие региональные законы в аппарате Уполномоченного подготовлены соответствующие правовые заключения, например, на:

- проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»;
- проект закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области»;
- проект закона Иркутской области «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области»;
- проект закона Иркутской области «Об обеспечении подарочными комплектами семей с новорожденными детьми в Иркутской области»;
- проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки гражданам, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального

жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта»;

- проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»;
- проект закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области»; проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»;
- проект закона «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» и многие другие.<sup>2</sup>

Участие Уполномоченного по правам человека в рассматриваемой сфере законотворческой деятельности продиктовано, прежде всего, достаточно динамично меняющейся социально-экономической обстановкой, появлением «новых» форматов общественных отношений, которые требуют своего регулирования именно нормами права.

Кроме того, нужно согласиться с тем, что законодательство Российской Федерации и ее субъектов не отличается совершенством. Один из основных его недостатков – отсутствие стабильности. Нередки случаи, когда закон еще не начал действовать, только принят, а в него уже вносятся изменения и дополнения. И такая практика стала нормой. При подобной законодательной деятельности осложнены построение правового государства, установление законности и правопорядка в стране. Право-

<sup>2</sup> За 15 лет существования института Уполномоченного по правам человека в Иркутской области было дано более 300 заключений на проекты законов Иркутской области и иных нормативно-правовых актов.



применительные органы не в состоянии осмыслить и надлежащим образом использовать постоянно меняющийся массив нормативных правовых актов. Еще более трудно разобраться в этом населению страны<sup>3</sup>.

Нужно отметить, что далеко не всегда законодательные предложения Уполномоченного по правам человека в Иркутской области находят поддержку в профильных комитетах Законодательного Собрания Иркутской области. Тем не менее, региональный законодатель прислушивается к мнению омбудсмена и учитывает его мнение при корректировке действующего регионального законодательства.

Реализуя свое право на законодательную инициативу, Уполномоченный по правам человека в Иркутской области вносит на рассмотрение Губернатора Иркутской области, Законодательного Собрания Иркутской области проекты законов, принятие которых необходимо для улучшения экономического, правового и т.д. положения граждан региона. Проекты законов, которые позволяют существенным образом улучшить социально-экономический «климат» в области, снизить градус общественного напряжения и тем самым минимизировать риск фактов нарушения прав и свобод человека. За 15 лет своего существования Уполномоченным по правам человека вно-

силось множество законопроектов, нормы которых призваны регулировать общественные отношения в различных сферах. В частности, проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»; проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера в Иркутской области»; проект закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки граждан, участвовавших в боевых действиях или выполнявших задачи в условиях вооруженных конфликтов» и т.д.

Стабильность законодательства не есть его неизменность. Предметом закона являются достаточно широкие и устойчивые отношения, но и они подвержены изменениям. Закон должен реагировать на них, он должен быть и стабильным, и динамичным.

Реализация уполномоченными по правам человека функции по совершенствованию законодательства в области прав и свобод человека и гражданина способствует его улучшению, исправлению недостатков, устранению дефектов, противоречий и пробелов, приведению в соответствие с основным законом Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права.



<sup>3</sup> Миронов О. О. Участие уполномоченных по правам человека (омбудсменов) в совершенствовании законодательства // <https://wiselawyer.ru/poleznoe/60467-uchastie-upolnomochennykh-pravam-cheloveka-ombudsmenov-sovershenstvovanii-zakonodatelstva>

# Правосознание как фундаментальная основа гражданского общества

**Причин сегодняшнего, весьма далекого от идеала, состояния реализации и защиты прав человека много, однако в их иерархии особое место занимают нравственное состояние общества, а также дефицит у граждан фундаментальных общеправовых знаний в сфере прав человека и способов их защиты.**

Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. Президентом Российской Федерации 28 апреля 2011 года № Пр-1168) предусматривают, что федеральные, региональные государственные органы, органы местного самоуправления, профессиональные юридические сообщества и общественные объединения юристов, а также другие организации во взаимодействии между собой участвуют в реализации государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Важность этого направления работы отмечается практическими работниками, общественными деятелями, представителями науки

Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты – одно из основных направлений деятельности Уполномоченного. Востребованность и актуальность данной деятельности подтверждается статистическими данными поступающих к Уполномоченному обращений, так как практически каждое третье обращение требует разъяснений и соответствующих юридических консультаций. Анализ поступивших обращений свидетельствует

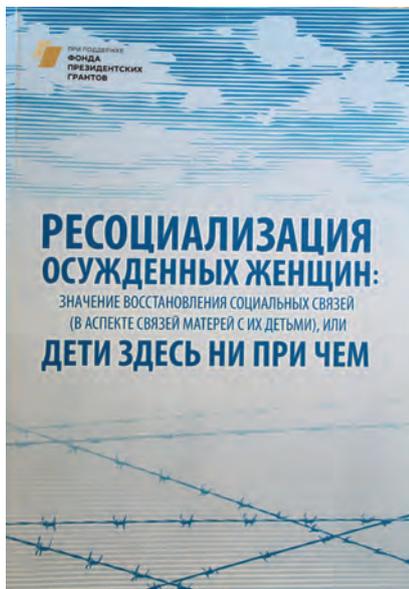
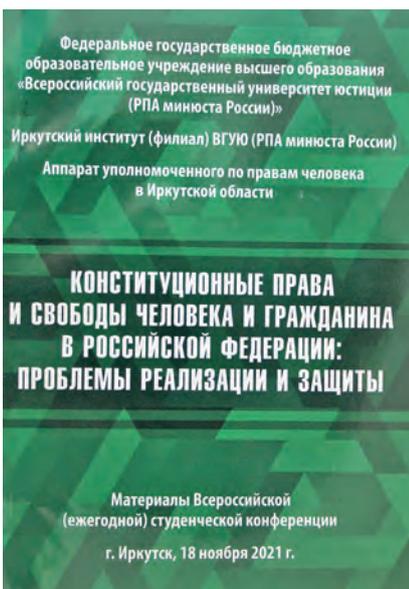
о том, что, несмотря на доступность и открытость информации органов власти, развитие системы информационно-справочных ресурсов, в том числе с правовой информацией, граждане по-прежнему недостаточно осведомлены о принадлежащих им правах и способах их защиты.

Поскольку рассматриваемый вид деятельности многоаспектен и разно содержателен, Уполномоченный по правам человека в Иркутской области и сотрудники его аппарата реализуют его в нескольких, наиболее значимых направлениях.

В качестве таковых выступают – издательская деятельность и публикационная активность Уполномоченного и сотрудников его аппарата; тесное сотрудничество с научным сообществом, в контексте организации и участия в научных форумах; координация деятельности и реализация проектов с правозащитными организациями; активная работа с образовательными организациями; деятельность в медиа пространстве и т.д.

Распространение и использование доступных для восприятия информационных материалов, формирующих правовую грамотность и правосознание населения, в печатном, электронном, аудиовизуальном и ином виде, а также с помощью средств массовой информации являются одними из наиболее эффективных инструментов повышения правовой грамотности населения.

В целях повышения правовой грамотности населения и максимального распространения информации правового характера Уполномоченный занимается активной издательской деятельностью. За 15 лет было разработано и издано достаточно большое количество буклетов, брошюр, содержащих как общую информацию о способах защиты нарушенных прав, так и узко профилирован-



ные, тематические материалы, посвященные конкретным проблемам и способам их разрешения.

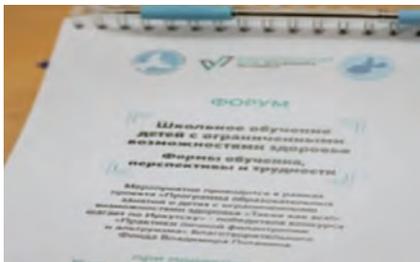
Помимо этого, Уполномоченный принимает участие в подготовке, рецензировании, редактировании различного рода сборников, монографий, методических рекомендаций так или иначе связанных с актуальными вопросами защиты прав человека.

Несмотря на то, что институт Уполномоченного уже достаточно давно занял одни из лидирующих позиций в области защиты прав человека, имеет серьезный опыт в практической сфере, тем не менее, постулат о том, что применение инструментов правовой защиты без глубокого осмысления их с позиций доктрины, а тем более эффективного применения, невозможно, всецело разделяется Уполномоченным. В связи с этим, сотрудники аппарата, Уполномоченный всегда с большим интересом принимают участие в научно-практических мероприятиях разного уровня и различной тематической направленности. Нередко, институт Уполномоченного сам выступает инициатором проведения конференций, круглых столов, коллоквиумов, преследуя цели всестороннего, научно обоснованного, профессионального осмысления тех или иных дискуссионных, коллизионных вопросов, с которыми приходится сталкиваться при реализации практики защиты прав человека.

В течение всего периода своего существования, институт Уполномоченного по правам человека уделяет серьезное внимание данному направлению работы в сфере правового просвещения.

Уполномоченный и сотрудники аппарата смогли выстроить добрые партнерские взаимоотношения со многими образовательными организациями высшего образования, среднего профессионального образования, научно-исследовательскими институтами.





При этом, речь идет не только о «юридической сфере». Уполномоченный и его аппарат принимает активное участие в мероприятиях различных профессиональных сообществ в сфере педагогики и организации образовательного процесса; в сфере медицинского обслуживания населения; в сфере социальной поддержки граждан и т.д.

Результатом данной планомерной и постоянной работы выступают специальные доклады Уполномоченного о положении в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в той или иной области общественных отношений; реализация полномочий по законодательной инициативе в формате регионального законотворческого процесса; выработка единообразных алгоритмов правоприменительной деятельности; консультативная помощь населению на основе глубокой «проработки» того или иного вопроса с позиций мнений экспертного научного сообщества и т.д.

Немаловажная роль в деятельности аппарата по правовому просвещению отводится

взаимодействию с общественными правозащитными организациями, действующими на территории области.

В целях осуществления возложенных на него полномочий, Уполномоченный взаимодействует с различными государственными, муниципальными органами, с общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 17 Закона Иркутской области № 23-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»).

За период существования института Уполномоченного по правам человека в Иркутской области накоплен богатый опыт конструктивного сотрудничества со многими общественными организациями, фондами основным видом деятельности которых является именно правозащитная деятельность, пусть и конкретных сферах и направлениях.

Мы можем привести достаточно много примеров подобного рода взаимодействия. Например, активная работа осуществля-





ется с Фондом правозащитников «Ювента» и АНО ДПО «Иркутский центр медиации», с Иркутской областной общественной организацией «Солдатские матери Прибайкалья», с Общественной организацией «Иркутский областной совет женщин» и т.д.

Уполномоченный по правам человека выступает с поддержкой различного рода «грантовых» проектов тех общественных организаций, которые, по нашему мнению, зарекомендовали себя как добросовестные «реализаторы» различного рода социально значимых идей в сфере правозащитной деятельности. Уполномоченный и сотрудники аппарата оказывают информационную и организационную помощь в данной деятельности. Принимают активное участие в различного рода мероприятиях, реализуемых в рамках подобного рода грантов.

Кроме того, между Уполномоченным и многими общественными правозащитными организациями заключены долгосрочные Соглашения о взаи-

модействии и сотрудничестве. Эти Соглашения как раз и выступают некой «формальной платформой» для организации и реализации различного рода правозащитных, гуманитарных и иных массовых или индивидуально значимых проектов.

Вся эта совместная деятельность, конечно же, преследуя в первую очередь реализацию функций по защите прав человека, косвенно достигает и иных, не менее значимых целей. Например, цели «снятия уровня общественного напряжения» или целей право просветительского направления.

Как на протяжении этих 15 лет, так и сегодня, Уполномоченный по правам человека в Иркутской области открыт к продолжению взаимодействия как с теми «общественниками», с которыми работает уже достаточно долгое время, так и к взаимной конструктивной работе с теми правозащитными организациями, с которыми опыта совместной деятельности пока нет.

Одним из основных факторов, влияющих на состояние правовой грамотности



и правосознания граждан, выступает качественный уровень воспитания и обучения в образовательных учреждениях различного типа и вида, в том числе закрепление и развитие у учащихся основ правосознания. И это определенного рода аксиома. Поскольку именно подрастающее поколение, идущее на смену нам, выступает тем ресурсом, который в ближайшей временной перспективе будет реализовывать практику человеческого взаимодействия, практику взаимодействия профессионального, практику всестороннего соблюдения прав человека.

Уполномоченный уделяет пристальное внимание конструктивной работе с молодежью. В этой сфере традиционно проводятся мероприятия, направленные на формирование четкой, не деформированной гражданской позиции. Мероприятия, ставящие своими целями повышение знания и понимания молодежью ценностей и принципов уважения и защиты прав человека; распространение знаний о правах и свободах; развитие гражданской инициативы и правовой ответственности; содействие повышению качества образования в области прав человека и гражданина в учреждениях образования.

В рамках деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области создан и активно работает Экспертный совет, созданный в целях





оказания консультативной помощи Уполномоченному.

В состав Экспертного совета входят специалисты, обладающие глубокими познаниями в различных отраслях права и законодательства, представители адвокатского сообщества и юридической доктрины.

На обсуждение Экспертного совета выносятся наиболее значимые и сложные вопросы, возникающие в процессе реализации деятельности по защите прав человека. Например, актуальные вопросы реализации права на защиту в уголовном судопроизводстве или проблемные вопросы правового регулирования жилищных прав граждан.

Помимо этого, члены Экспертного совета принимают активное участие в обсуждении Ежегодных и специальных докладов Уполномоченного по правам человека в Иркутской области. Члены Экспертного совета высказывают свои конструктивные замечания и предложения по совершенствованию законодательства, организации деятельности по правовому просвещению населения, определяют наиболее приоритетные направления деятельности Уполномоченного.



В рамках реализации деятельности по защите прав человека создан и успешно функционирует институт общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.

Востребованность данного института объективно обусловлена достаточно сложной ситуацией, складывающейся в сфере обеспечения и защиты прав человека.

Основными задачами общественных помощников являются:

- 1) участие в деятельности по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина, входящей в компетенцию Уполномоченного;
- 2) разъяснение гражданам компетенции Уполномоченного, способов и форм реагирования на нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- 3) проведение консультаций для граждан по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного;
- 4) осуществление приема жалоб и обращений, с целью их последующей передачи Уполномоченному, а также жалоб и обраще-



## СОСТАВ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

<b>Семенова Светлана Николаевна</b>	Уполномоченный по правам человека в Иркутской области. Председатель Экспертного совета
<b>Дементьева Татьяна Васильевна</b>	Руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Иркутской области. Заместитель Председателя Экспертного совета
<b>Сутурин Михаил Александрович</b>	Главный советник в аппарате Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, кандидат юридических наук, доцент. Ответственный секретарь Экспертного совета
<b>Безик Нина Вадимовна</b>	Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского права Юридического института Иркутского государственного университета
<b>Васильева Наталья Николаевна</b>	Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского права Юридического института Иркутского государственного университета
<b>Забавко Роман Алексеевич</b>	Кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права Юридического института Иркутского государственного университета
<b>Игнатенко Виктор Васильевич</b>	Ректор Байкальского государственного университета, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации
<b>Каверзина Валентина Леонидовна</b>	Руководитель коллегии адвокатов «Лига Сибирских адвокатов»
<b>Кудрявцева Оксана Егоровна</b>	Начальник отдела по вопросам обеспечения конституционных прав человека в аппарате Уполномоченного по правам человека в Иркутской области
<b>Литвинцева Наталья Юрьевна</b>	Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора Института юстиции Байкальского государственного университета
<b>Подшивалов Владимир Евгеньевич</b>	Директор Института правовых исследований Байкальского государственного университета, кандидат юридических наук
<b>Судакова Татьяна Михайловна</b>	Заведующий кафедрой уголовного права и криминологии Института юстиции Байкальского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент
<b>Суслова Светлана Игоревна</b>	Заместитель директора Иркутского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) по научной работе, доктор юридических наук, профессор
<b>Татарников Владимир Германович</b>	Член Комиссии по вопросам противодействия коррупции и взаимодействию с субъектами общественного контроля Общественной палаты Иркутской области, кандидат юридических наук, доцент
<b>Чуксина Валентина Валерьевна</b>	Заведующий кафедрой правового обеспечения национальной безопасности Института государственного права и национальной безопасности Байкальского государственного университета, доктор юридических наук, профессор
<b>Эвертовская Лариса Владимировна</b>	Кандидат юридических наук, доцент, Главный советник в аппарате Уполномоченного по правам человека в Иркутской области



ний, содержащих сведения о грубых или массовых случаях нарушений прав и свобод граждан;

5) информирование Уполномоченного о положении дел в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина на курируемой территории;

6) оказание Уполномоченному информационной и аналитической помощи.

Уполномоченный по правам человека в Иркутской области ежегодно принимает участие в акциях, проводимых под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Участниками акций выступают представители наименее защищенных слоев населения.

Каждый год в стране проводится Всероссийский день правовой помощи детям. В рамках данной акции Уполномоченный и сотрудники аппарата проводят различные мероприятия. Например, совместно с общественными объединениями, специалистами учреждений и органов, оказывающих поддержку сиротам и лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, проводятся встречи – консультации по актуальным вопросам о новеллах в жилищном, административном, законодательстве и законодательстве, регламентирующем меры социальной поддержки детей. Ежегодно открывается «горячая линия» по правовому информированию лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Особое внимание уделяется вопросам социального обеспечения и оказания всесторонней поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в местах принудительного содержания.

## ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

<b>Алферова Наталья Борисовна</b>	Муниципальное образование город Иркутск
<b>Бойко Вероника Геннадьевна</b>	Муниципальное образование город Усть-Илимск
<b>Галеева Екатерина Степановна</b>	Заларинское муниципальное образование
<b>Задорожный Александр Александрович</b>	Муниципальное образование город Иркутск
<b>Каминец Игорь Петрович</b>	Ангарское городское муниципальное образование
<b>Манух Галина Александровна</b>	Куйтунское муниципальное образование
<b>Следникова Наталья Степановна</b>	Ангарское городское муниципальное образование
<b>Суворова Римма Николаевна</b>	Муниципальное образование город Иркутск
<b>Ульянова Светлана Ивановна</b>	Ангарское городское муниципальное образование
<b>Шайков Александр Михайлович</b>	Ангарское городское муниципальное образование
<b>Шалашова Дарья Дмитриевна</b>	Муниципальное образование город Усолье-Сибирское



В рамках поддержки инициативы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой о проведении масштабной образовательной акции Всероссийский единый урок «Права человека», Уполномоченным по правам человека в Иркутской области и сотрудниками аппарата ежегодно проводятся встречи просветительской направленности.

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области проводится Единый день оказания бесплатной юридической помощи людям пожилого возраста. Мероприятия, проводимые в рамках данной акции, направлены на реализацию прав граждан старшего поколения на доступную квалифицированную юридическую помощь.

В целях повышения правовой грамотности населения Уполномоченным проводится активная работа в медиа пространстве и социальных сетях.

Создан и постоянно дополняется актуальной информацией просветительского характера официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Иркутской области <https://upch38.ru/>.



Уполномоченным и сотрудниками его аппарата активно задействован ресурс социальных сетей. Социальные сети пользуются большой популярностью у молодежи, и размещаемая Уполномоченным информация носит востребованный характер. На интернет – «площадках» выкладывается анализ изменений действующего законодательства, обзоры правоприменительной практики, новостная информация о результатах деятельности Уполномоченного, анонсы планируемых мероприятий. Кроме того, задействованные ресурсы, в необходимых случаях, позволяют в оперативном порядке проводить консультации по вопросам защиты прав человека.

Уполномоченный активно работает в медийном пространстве региона. В прямых эфирах обсуждаются актуальные проблемы, подчас носящие «точечный» характер, даются ответы на вопросы, затрагивающие проблемы соблюдения и защиты прав граждан на медицинское обслуживание, трудовые права, жилищные права и т.д.

Деятельность по правовому просвещению, являясь одним из главных направлений





в работе Уполномоченного, носит многогранный, многоаспектный характер. В процессе ее реализации необходимо постоянно учитывать динамику изменений нормативно-правовой базы, алгоритмов правоприменительной практики, запросов той или иной социальной группы.

Тем не менее, переоценить значение просветительской работы не возможно. Именно ее эффективность и результативность позволяет снизить риск нарушения прав и законных интересов человека, сэкономить огромные ресурсы и детерминировать прогрессивное развитие Иркутской области. Уполномоченный по правам человека в Иркутской области продолжает активную деятельность в рассматриваемом направлении.





## Сотрудничество — залог успешной работы

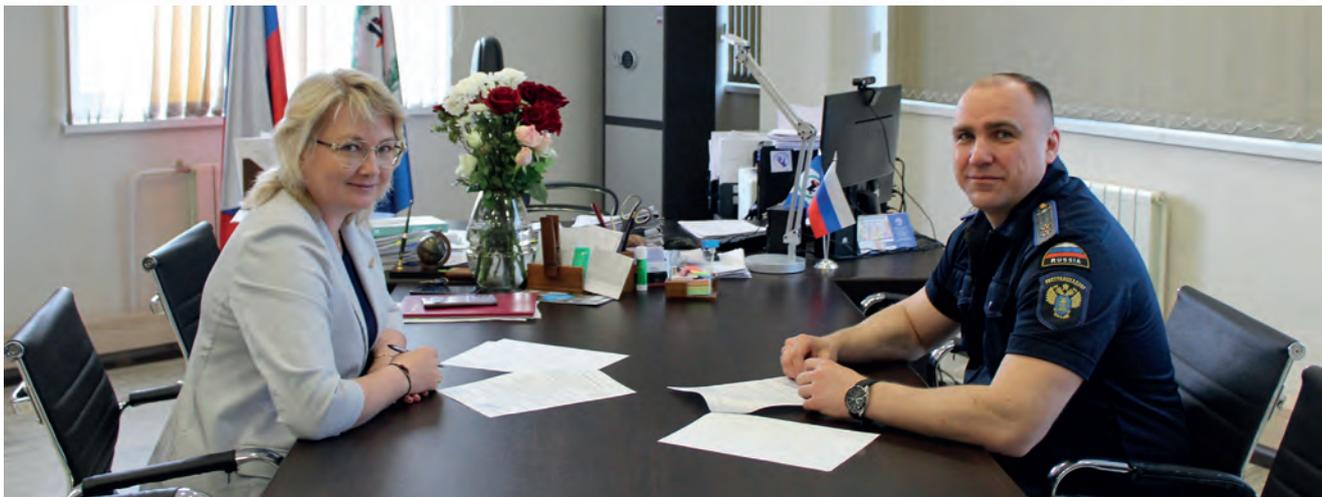
Немаловажное значение в деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области имеет выстраивание конструктивного взаимодействия как с органами, законодательно наделенными функциями по защите прав человека, так и с иными организациями и общественными объединениями, выполняющими правозащитные функции в той или иной сфере общественных отношений.

На сегодняшний день справедливым будет признать тот факт, что институт Упол-

номоченного по правам человека в Иркутской области не только доказал свою востребованность, но и выступает неким связующим «мостиком» между гражданами и органами государственной власти прибайкальского региона.

За 15 лет функционирования института Уполномоченного, в рамках совместной деятельности заключено большое количество Соглашений о взаимодействии с учреждениями ведомств, ведомствами, управлениями государственной власти федерального и регионального уровня. Кроме того, заключены Соглашения с общественными организациями и объединениями, адвокатским сообществом. Кроме того, заключены Соглашения с общественными организация-









ми и объединениями, адвокатским сообществом.

Уполномоченный и сотрудники аппарата, находясь в постоянном взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, принимают участие в координационных встречах, рабочих совещаниях по различного рода вопросам, касающимся обеспечения защиты прав человека.

За период существования института Уполномоченного по правам человека в Иркутской области проведены сотни подобных мероприятий. За период существования института Уполномоченного по правам человека в Иркутской области проведены сотни подобных мероприятий. Например, участие в заседаниях правительства Иркутской области; в совещаниях с Управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной

работе; в заседаниях Антинаркотической комиссии при Правительстве Иркутской области; коллегии ГУФСИН России по Иркутской области и ГУ МВД России по Иркутской области; совещаниях в Государственной инспекции труда в Иркутской области и т.д.

Эффективная деятельность в защите прав человека невозможна без деятельного участия в ней не только органов государственной власти, но и институтов

гражданского общества. В связи с этим, Уполномоченный ведёт работу по сотрудничеству с различными общественными институтами, объединениями и организациями.

Особое значение имеет взаимодействие Уполномоченного и Общественной палаты Иркутской области. Опираясь на многолетний опыт сотрудничества, учитывая общность целей и интересов, Уполномоченный, совместно с Общественной палатой ежегодно проводит большой блок рабочих совещаний, встреч, акцентируя внимание на фактах нарушений прав человека и на поиске путей их устранения.

В качестве таковых можно отметить:

- рабочие совещания по вопросам общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы в Иркутской области;
- заседания рабочих групп пациентских сооб-





ществ; заседания комиссии Общественной палаты Иркутской области по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур и т.д.

Кроме того, практически ежегодно Уполномоченный и Общественная палата Иркутской области включаются в процесс организации и проведения выборов различного уровня, ведя мониторинг соблюдения избирательных прав граждан.

В рамках своей основополагающей деятельности — защита прав человека, Уполномоченный опирается на ресурс достаточно большого количества общественных сообществ и организаций, имеющих своей целью защиту прав и свобод человека как основы гражданского общества. Уполномоченный, в рамках своих полномочий, сам выступает активным участником значительного числа проектов, либо выступает в качестве гаранта их реализации.

Уполномоченным ведется совместная деятельность с различного рода ветеранскими объединениями, советами отцов, организациями, представляющими интересы женщин, солдатских матерей, лиц, с ограниченными возможностями здоровья.

Потребность в обмене опытом, выработке единых подходов в сфере правозащитной деятельности естественным образом требует координации деятельности правозащитных структур и, в первую очередь, их «флагманов» — Уполномо-



ченных по правам человека в Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Подобного рода сотрудничество получило свое развитие в 2001 году, когда по итогам встречи уполномоченных по правам человека в г. Смоленске был учрежден совещательный орган – Координационный совет Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Более чем за 20 лет с момента образования его название неоднократно изменялось: с 2011 г. этот орган именовался Координационным советом российских уполномоченных по правам человека, с 2017 г. – Координационным советом уполномоченных по правам человека, а с 2021 г. – Всероссийским координационным советом уполномоченных.

Согласно положениям ч. 2 ст. 36.2 Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», в целях обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Уполномоченный вправе: 1) оказывать уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации организационную, правовую, информационную и иную

помощь в пределах своих полномочий; 2) создать в качестве консультативного и совещательного органа совет уполномоченных по правам человека, включив в его состав по одному представителю от каждого федерального округа из числа уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека в Иркутской области постоянно находится в контакте с федеральным омбудсменом. Подобное взаимодействие многоаспектно и, например, выражается в проведении совместных мероприятий и встреч, выполнении поручений Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, оказании консультативной взаимопомощи и т.д.

Уполномоченный по правам человека в Иркутской области на постоянной основе принимает участие в координационных совещаниях федерального и межрегионального уровня, встречаясь со своими коллегами, делаясь опытом и определяя стратегию дальнейшего развития правозащитных практик.

Согласно положениям ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», ч. 1 ст. 19 Закона Иркутской области от 02 апреля 2021 г. № 23-ОЗ «Об Уполномочен-

ном по правам человека в Иркутской области», Уполномоченный по правам человека в Иркутской области вправе участвовать в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека.

За 15 лет деятельности института регионального Уполномоченного накоплен достаточно большой опыт подобного рода взаимодействия. Опыт, который позволяет наиболее оперативно и эффективно реагировать на факты нарушений прав человека поскольку, как показывает практика, нередко подобного рода нарушения весьма единообразны, располагаются в схожих сферах социального общежития и, соответственно требуют единых подходов в их конструктивном разрешении.

Тесное взаимодействие с государственными органами власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, коллегами Уполномоченными выступает необходимым дополнением в реализации целей и задач Уполномоченного по правам человека в Иркутской области. Подобного рода работа позволяет обеспечить всесторонний контроль по соблюдению прав человека, своевременно реагировать на факты их нарушения, активизировать институты гражданского общества в целях устойчивого развития Прибайкалья.