



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325,

тел. 241 615

E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 654  
от «10» июня 2013 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», который вступил в силу с 1 января 2013 года, установлено, что *потребительская корзина – это необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания.* Таким образом, исходя из нового понятия потребительской корзины, непродовольственные товары и услуги в составе потребительской корзины не определяются в натуральных показателях, их стоимость определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания. Учитывая, что понятие потребительской корзины изменилось, возникла необходимость законодательно установить потребительскую корзину и на федеральном уровне, и на уровне субъектов Российской Федерации. Потребительская корзина в целом по Российской Федерации установлена Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации». Названным Федеральным законом одновременно признаны утратившими силу Федеральные законы от 31 марта 2006 года № 44-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» и от 8 декабря 2010 года № 332-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации в 2011 – 2012 годах». В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года №

227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации», который вступил в силу с 1 января 2013 года, непродовольственные товары и услуги составляют 50 процентов от стоимости продовольственных товаров.

Иркутская область, как субъект Российской Федерации, обязана установить потребительскую корзину в соответствии с требованиями действующего федерального законодательства. В настоящее время на территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 112-оз «О потребительской корзине в Иркутской области», которым в потребительскую корзину в натуральных показателях включены как продовольственные товары, так и непродовольственные товары и услуги. Таким образом, потребительская корзина, установленная названным Законом области, не соответствует понятию потребительской корзины, которое имеется в действующем с 1 января 2013 года Федеральном законе от 3 декабря 2012 года № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

В соответствии с Законом Иркутской области от 9 октября 2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области» величина прожиточного минимума устанавливается Правительством Иркутской области ежеквартально не позднее 30 числа месяца, следующего за истекшим кварталом. Учитывая вступившие в силу положения законодательства о потребительской корзине, величина прожиточного минимума за 1 квартал текущего года должна быть установлена **на основе новой потребительской корзины.** Постановлением Правительства Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 174-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Иркутской области за 1 квартал 2013 года» величина прожиточного минимума определена на основе потребительской корзины, установленной Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 112-оз «О потребительской корзине в Иркутской области». Закон о потребительской корзине в Иркутской области в соответствии с новыми правилами до настоящего времени не принят. Мною было направлено обращение в адрес Губернатора Иркутской области С.В. Ерошенко с просьбой организовать работу по принятию закона Иркутской области о потребительской корзине (от 28 марта 2013 года № 378). Однако в поступившем на мое обращение ответе за подписью Первого заместителя председателя Правительства Иркутской области В.И. Пашкова от 26 апреля 2013 года исх. № 02-11-253/13 отмечается, что срок действия потребительской корзины в Иркутской области не истек. Т.е. в ответе не дается оценка тому факту, что

установленная Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 112-оз потребительская корзина устарела, так как не отвечает требованиям действующего федерального законодательства. Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

При обсуждении плана законопроектных работ на 2013 год я обращал внимание депутатов и представителей Правительства Иркутской области на необходимость разработки закона области о потребительской корзине в Иркутской области. К сожалению, мое предложение не было поддержано.

При рассмотрении изложенной темы необходимо иметь следующее. В соответствии с экспертными оценками при установлении новой потребительской корзины и определения на ее основе величины прожиточного минимума, данный показатель должен увеличиться. Это будет означать и изменение круга физических лиц, которые вправе рассчитывать на получение мер социальной поддержки в связи с получением доходов ниже прожиточного минимума. Т.е. данное обстоятельство предоставит право на получение адресной социальной помощи некоторым категориям граждан. Таким образом, несвоевременное принятие новой потребительской корзины влечет нарушение прав этих граждан. По моему мнению, Правительство Иркутской области ошибочно считает, что срок действия потребительской корзины должен истечь только 31 декабря 2013 года.

Уважаемая Людмила Михайловна! В связи с вышеизложенным, прошу принять соответствующие меры по скорейшему принятию закона Иркутской области о потребительской корзине в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Приложение: письмо от 26 апреля 2013 г. № 02-11-253/13 на 4 л.

*С уважением,*  


В.А. Лукин