



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. (3952) 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 765

От 05.07.2013г.

Полномочному представителю
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе
В.А. Толоконскому

Уважаемый Виктор Александрович!

Близится к завершению реализация инвестиционного проекта строительства Богучанской ГЭС.

Во время технического пуска первой очереди Богучанской ГЭС, 15 октября 2012 года, В.В. Путин обратил внимание всех участников строительства на необходимость строгого соблюдения всех экологических требований и полного решения социальных вопросов граждан, вынужденных переселиться из зоны затопления.

К сожалению, до сих пор нет положительных решений по некоторым вопросам обозначенным Президентом Российской Федерации.

Так, например, в нарушении п. 3.5.3. «Санитарных правил проектирования, строительства и эксплуатации водохранилища» (СП № 3902-85), лесосводка и лесочистка территории водохранилища проведена только на специальных участках. В результате чего, около одного млн. куб. м. деловой древесины будут затоплены и в дальнейшем подвергнутся гниению, что отрицательно скажется на качестве воды в искусственном водохранилище.

Вызывает беспокойство, что до настоящего времени общественность Иркутской области не информирована о результатах рассмотрения обращения Генеральной Прокуратурой Российской Федерации, направленного в ноябре 2012 года Правительству Российской Федерации о необходимости проведения всех мероприятий по санитарной подготовке территории затопления ложа водохранилища Богучанской ГЭС, с учетом не только минимизации финансовых расходов заказчиков строительства, но и требований экологической безопасности.

Прошу Вас, Виктор Александрович обратить также внимание на то, что проектная документация «Корректировка технического проекта «Богучанская ГЭС на реке Ангара, этап «Водоохранилище и охрана окружающей среды на территории Иркутской области» выполненная ОАО «Ленгидпроект» не прошла государственную экспертизу ФГУ

«Главгосэкспертиза России» что, по моему мнению, недопустимо при строительстве объекта особой опасности.


Указанные обстоятельства ведут к нарушению прав и свобод граждан проживающих на территории Иркутской области.

Как ни странно, строительство гидроэлектростанции заканчивается, однако до сих пор отсутствует документ, который бы однозначно определял, кто же является заказчиком его строительства, что в свою очередь препятствует мне в полной мере реализовать свое право по защите нарушенных прав и свобод граждан.

Учитывая то, что сроки наполнения водохранилища до отметки 208,0 метров перенесены на декабрь 2014 года, прошу Вас, уважаемый Виктор Александрович, обратиться в Правительство Российской Федерации о необходимости проведения в оставшееся время полной лесоотводки и лесоочистки ложа водохранилища БоГЭС на территории Иркутской области, как это требуется в соответствии с законодательством и решение других вопросов, связанных с подготовкой ложа водохранилища к затоплению.

Приложения:

1. Копия письма из Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 18.10.2012 года на 3 листах
2. Копия выписки из протокола научной сессии Восточно-Сибирского отделения Академии проблем водохозяйственных наук на 1 листе от 23.03.2012 года на 1 листе;
3. Пресс-релиз Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 12 ноября 2012 года на 1 листе;
4. Копия письма Начальнику ФАУ «Главгосэкспертиза России» Османову С.П. на 1 листе.

С уважением,


В.А. Лукин



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

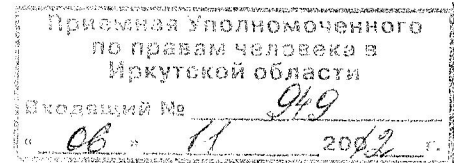
Уполномоченному по правам
человека в Иркутской области

Лукину В.А.

ул. Горького, д. 31, к. 325, г. Ир-
кутск, 664011

18.10.2012 № 73/1-243-2012

На № _____



В Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрены три Ваших обращения (в том числе поступившее от уполномоченного по правам человека в Российской Федерации) по поводу строительства Богучанской ГЭС (далее – ГЭС, гидроэлектростанция).

Установлено, что распоряжением Совета Министров СССР от 07.12.1979 № 2699р утвержден технический проект строительства ГЭС на р. Ангаре. Во исполнение распоряжения Совета Министров РСФСР от 17.03.1986 № 332-р решением Иркутского областного Совета народных депутатов от 23.06.1986 № 317-а «Об отводе земельных участков дирекции строящейся Богучанской ГЭС под водохранилище» Усть-Илимскому райисполкому разрешено изъять земельные участки леспромхозов под водохранилище с правом вырубki леса. В 2005 г. земельный участок площадью 34 365 га поставлен на государственный кадастровый учет с определением категории – земли водного фонда.

В связи с возобновлением в 2006 г. на основании Указа Президента Российской Федерации от 12.04.2005 № 412 «О мерах по социально-экономическому развитию Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» работ по завершению строительства ГЭС в указанный технический проект в 2009 г. внесены изменения, разработана проектная документация «Уточнение технических решений проекта строительства ГЭС с НПУ 208,0 м».

В настоящее время органами исполнительной власти Иркутской области и Красноярского края, а также ОАО «Ленгидропроект» на основании поручения Правительства Российской Федерации проводится поэтапная актуализация проектной документации с выделением отдельных мероприятий укрупненного инвестиционного проекта «Зона затопления Богучанской ГЭС» и последующим прохождением ее государственной экспертизы. Указанным субъектам Российской Федерации выделены средства федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств по подготовке зоны затопления (постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № 202).

Федеральной адресной инвестиционной программой на 2012 г. и плановый период 2013-2014 гг. государственным заказчиком мероприятий названного инвестиционного проекта определено правительство Иркутской области, застройщиком – областное государственное казенное учреждение «Дирекция по

АН № 226332

Генеральная прокуратура Российской
Федерации
№Отв-73/1-65881-12/19563

подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС, г. Иркутск» (далее – казенное учреждение).

Согласно информации Минрегиона России, гражданам, подлежащим переселению из зоны затопления ГЭС оказывается необходимая государственная поддержка, мероприятия по переселению проводятся добровольно.

Механизм данной процедуры определен соответствующими законами Иркутской области от 14.07.2011 № 76-ОЗ и Красноярского края от 25.10.2007 № 3-624. Казенным учреждением 26.09.2011 с ООО «ВостСибСтрой» заключен контракт на участие в долевом строительстве квартир для граждан, подлежащих переселению. Службой занятости населения Иркутской области для них определены предприятия, в которых есть вакансии, соответствующие профессиям и квалификациям переселенцев. Информирование людей о последствиях затопления ложа водохранилища производится через экологическую газету Байкальского региона «Исток», в рамках общественных слушаний и через общественные приемные.

Главным распорядителем бюджетных средств и государственным заказчиком археологических и охранно-спасательных работ в зоне затопления ГЭС является Минкультуры России. Заявленные средства из федерального бюджета доведены до Министерства в полном объеме. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2012 № 663-р принято решение об исключении из единого государственного реестра 39 из 41 объекта культурного наследия археологии, находящегося в зоне затопления.

Правительственной комиссией по комплексному изучению и решению вопроса лесосводки и лесочистки на территории водохранилища гидроэлектростанции, в том числе на основании заключения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения РАН и Института водных экологических проблем Дальневосточного отделения РАН, 22.11.2010 принято решение об их проведении только на специальных участках ложа водохранилища – без проведения мероприятий по полной лесосводке и лесочистке на всей затапливаемой территории. Минпромторгом России выражено мнение о невозможности промышленной заготовки, транспортировки леса и о большей экономической эффективности уборки всплывшей древесины на стадии эксплуатации гидротехнического сооружения.

Вместе с тем, согласно информации Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и заключению специалистов Лимнологического института Сибирского отделения РАН, лесосводка и лесочистка обязательны на всей затапливаемой территории гидроэлектростанции. Заполнение водохранилища с произрастающими на нем лесными насаждениями приведет к его захламленности плавающей и затонувшей древесиной, воспрепятствованию судоходству, возникновению процессов гниения, снизит в нем водообмен и негативно скажется на качестве природных вод. Кроме того, существует риск затопления скотомогильников, в том числе сибирязвенных.

В связи с этим прокуратурой Иркутской области в правительство области 07.06.2012 внесено представление с требованием принять меры к недопущению наступления негативных последствий вследствие затопления территории Усть-

Илимского района без проведения лесосводки и лесочистки в полном объеме, по результатам рассмотрения которого разработан проект закона области «О лесосводке и лесочистке части территории Иркутской области в связи с подготовкой ее к затоплению».

С целью недопущения неблагоприятных экологических последствий Генеральной прокуратурой Российской Федерации подготовлено письмо Председателю Правительства Российской Федерации о необходимости дополнительной проработки вопроса затопления ложа водохранилища гидроэлектростанции с учетом соблюдения требований экологической безопасности гидроузла, а также минимизации финансовых расходов строительства объекта.

Помощник Генерального прокурора
Российской Федерации



А.С. Летуновский

**научной сессии Восточно-Сибирского отделения Академии проблем
водохозяйственных наук**

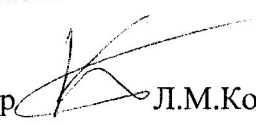
Присутствовало: 34 члена ВСО АПВН и 12 приглашенных

Слушали: О подготовке ложа Богучанского водохранилища к его затоплению

Выступили: первый заместитель губернатора Иркутской области В.И.Пашков, депутат Законодательного Собрания Иркутской области В.А.Лукин, зам. директора Института географии СО РАН, д.г.н. Л.М.Корытный, зав. лабораторией Института географии СО РАН, д.г.н. Л.А.Безруков, гл. н. сотрудник Лимнологического института СО РАН, д.б.н. В.В.Дрюккер, вед. н. сотрудник Лимнологического института СО РАН, к. г.-м.н. А.Н.Сутурин, ст. н. сотрудник лаборатории археологии Иркутского госуниверситета, к. и. н. Е.О.Богинский, сопредседатель общественной организации «Байкальская экологическая волна» М.П.Рихванова

Постановили:

1. Считать ошибочным и противоречащим законодательству решение не проводить полную лесосводку и лесочистку в ложе водохранилища.
2. Считать необходимым провести доработку проектных материалов по ряду экологических, экономических и правовых позиций.
3. Определить, что поскольку заполнение водохранилища на НПУ 208 м приносит существенный ущерб Иркутской области без социально-экономических выгод, поставить вопрос или о снижении отметки НПУ до 185 м, или – в крайнем случае – о существенных компенсационных выплатах населению пострадавшего Усть-Илимского района и г. Усть-Илимска со стороны заказчиков строительства ГЭС.
4. Учитывая значительные недоработки проекта, а также отсутствие необходимости в срочном пуске ГЭС, признать целесообразным задержать пуск ГЭС на полную мощность на время, необходимое для выполнения всех работ в соответствии с санитарными нормами, экологическим и культурным законодательством.
5. Подготовить от имени ВСО АПВН обращения:
 - в ФАУ «Главгосэкспертиза России» – с просьбой не согласовывать проектные материалы и не разрешить пуск БоГЭС в 2012 г.;
 - в Правительство Иркутской области – провести в мае 2012 г. Общественные слушания по проблеме заполнения ложа водохранилища БоГЭС на территории Иркутской области в Иркутске и Усть-Илимске, пригласив представителей РусГидро и РУСАЛ;
 - в Законодательное Собрание Иркутской области
6. Опубликовать результаты сессии в СМИ.

Академик-секретарь ВСО АПВН, д.г.н., профессор  Л.М.Корытный

Ученый секретарь ВСО АПВН



Ю.А.Мисюркеев

Генеральная прокуратура России проинформировала Правительство Российской Федерации о риске возникновения неблагоприятных экологических последствий в результате затопления ложа водохранилища Богучанской ГЭС

12 ноября 2012, 11:22 Генеральная прокуратура

Генеральная прокуратура Российской Федерации провела проверку по обращению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о нарушениях при строительстве Богучанской гидроэлектростанции.

Установлено, что 22 ноября 2010 г. комиссия по комплексному изучению и решению вопроса лесосводки и лесочистки на территории водохранилища Богучанской ГЭС, с учетом заключения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения РАН и Института водных экологических проблем Дальневосточного отделения РАН приняла решение об осуществлении лесосводки и лесочистки ложа водохранилища только на специальных участках без проведения мероприятий по полной лесосводке и лесочистке на всей затопляемой территории.

Вместе с тем, согласно Санитарным правилам проектирования, строительства и эксплуатации водохранилищ, утвержденным заместителем Главного государственного врача СССР 01.07.1985 № 3907-85, для водохранилища с коэффициентом водообмена менее 6 (у Богучанской ГЭС коэффициент водообмена 1,82) лесосводка и лесочистка обязательна на всей затопляемой территории. Невыполнение каких-либо элементов мероприятий по санитарной подготовке территории затопления должно быть обосновано расчетами прогноза, подтверждающими, что их воздействие на качество воды в водохранилище будет в пределах нормативных требований.

По заключению специалистов Лимнологического института Сибирского отделения РАН, управлений Росприроднадзора и Роспотребнадзора по Иркутской области, заполнение водохранилища с произрастающими на нем лесными насаждениями приведет к его захламленности плавающей и затонувшей древесиной, воспрепятствованию судоходству, возникновению процессов гниения. Кроме того, снизит водообмен, температурный режим не будет соответствовать необходимому для размножения и питания большинства видов рыб и негативно скажется на качестве природных вод.

При наполнении водохранилища и вводе в эксплуатацию Богучанской ГЭС существует риск затопления скотомогильников, в том числе сибиреязвенных, гниения древесины затопленных лесных массивов с выделением фенола, формальдегида в водоем, используемый для рекреационных и хозяйственно-бытовых целей.

С целью недопущения возникновения неблагоприятных экологических последствий Генеральная прокуратура России предложила Правительству Российской Федерации поручить вернуться к вопросу о проведении всех необходимых мероприятий по санитарной подготовке территории затопления ложа водохранилища Богучанской ГЭС с учетом не только минимизации финансовых расходов заказчиков строительства, но и требований экологической безопасности гидроузла.

**Начальнику ФАУ «Главгосэкспертиза
России» Османову С.П.**

Уважаемый Сергей Павлович,

Восточно-Сибирское отделение Академии проблем водохозяйственных наук обращается к Вам с просьбой не согласовывать находящиеся у Вас на экспертизе актуализированную проектную документацию по Богучанской ГЭС и ее водохранилищу по следующим основаниям.

1. В проектных материалах не предусмотрена положенная по законодательству полная лесосводка и лесочистка ложа будущего водохранилища, замененная работами на спецучастках. В результате, во-первых, ущерб лесным ресурсам составит не менее 25 млрд. руб (в ценах 2007 г.), во-вторых, неизбежно значительное ухудшение качества воды в водоеме с замедленным водообменом от оставленной древесины (вопреки подтасованному якобы научному мнению о незначительном влиянии).
2. В утвержденных графиках заполнения водохранилища не полностью предусмотрены необходимые санитарно-гигиенические и защитные мероприятия в ложе будущего водохранилища, особенно на территории Иркутской области, в частности, по затоплению и подтоплению скотомогильников, хранилища шлам-лигнина ниже плотины Усть-Илимской ГЭС, изменению условий водозабора и водосброса города и его предприятий и т.п.
3. Существуют реальные опасения, что даже предусмотренные мероприятия, в частности, по переселению жителей поселений, попадающих в зону затопления и подтопления, будут проводиться в большой спешке и в итоге не будут выполнены в предусмотренном объеме.
4. При заполнении водохранилища предстоят большие потери археологических и исторических памятников, которые еще даже не выявлены в полном объеме. В настоящее время удалось спасти не более 1/10 всех объектов.
5. При создании БО ГЭС допущены крупные правовые нарушения: фактически не утверждены основной заказчик работ и отметка НПУ 208 м, не завершена процедура ОВОС, не проведены Общественные слушания, в том числе по экологической части проекта.
6. Этапность пуска агрегатов ГЭС и заполнения водохранилища не согласована с реальными темпами строительства промышленных объектов (Богучанского алюминиевого завода и др.) и ЛЭП, острой необходимости в электроэнергии БО ГЭС сейчас нет.

Согласно российскому законодательству, подготовка ложа водохранилища к затоплению должна быть завершена не менее чем за год до затопления. Как показано выше, сделать это, особенно для территории Иркутской области, невозможно. В связи с этим необходимо задержать пуск ГЭС на полную мощность (отм. 208) до полного выполнения мероприятий, определенных санитарным и экологическим законодательством, обеспечив корректировку проекта.

Академик-секретарь ВСО АПВН, зам. директора Института географии СО РАН,

Докт геогр. наук, профессор



Л.М.Корытный