



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
1.07.13 № 72-04-13

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Берлиной Л.М.

ул. Ленина, 1 а, г. Иркутск

Направляю Вам для рассмотрения представление об устранении
нарушений жилищного законодательства.

Прошу вынести его на рассмотрение ближайшего заседания
Законодательного Собрания, о дате рассмотрения уведомить прокуратуру
области заблаговременно.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

И.А.Мельников

Законодательное Собрание
Иркутской области

Вх. №	4949
Дата	07.07.2013 г.
на	пятый заседа

Б 112075

Прокуратура Иркутской области

КОПИЯ ВЕРНА

Болдакова *Б11*

прокурор отдела

Прокуратура Иркутской
области
№72-07-13/ИВО/36255-13/



В Законодательное Собрание
Иркутской области

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
1.10.2013 № 72-04-13

на № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
жилищного законодательства

В соответствии со ст. ст. 1, 21 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства на органы прокуратуры Российской Федерации возложен надзор за исполнением законов представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Законом Иркутской области от 14.07.2011 N 76-ОЗ "Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению" (далее – Закон №76-ОЗ) предусмотрены компенсационные меры дополнительной социальной поддержки граждан, переселяющихся и (или) утрачивающих право собственности на недвижимое имущество в связи с затоплением части территории Иркутской области.

Установлено, что нормы закона, определяющие категории граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки, устанавливают ограничительный критерий в виде регистрации по месту жительства в жилом помещении, находящемся на территории затопления (ст.ст.1,2 Закона №76-ОЗ).

Устанавливая такой критерий, законодатель исходил из принципа справедливости, согласно которому компенсационные меры предоставляются гражданам, которые действительно до принятия Закона №76-ОЗ проживали на территории затопления.

Вместе с тем, факт регистрации по месту жительства не может служить основанием для определения постоянного места жительства гражданина в жилом помещении.

Согласно ст.20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

В соответствии со ст. 27 Конституции РФ каждый, кто на законных основаниях находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. При этом

КОПИЯ ВЕРНА

A 065628

Составлено 14.10.2013

данное право, как и иные конституционные права и свободы человека и гражданина, согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях:

- защиты основ конституционного строя;
- защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц;
- обеспечения обороны и безопасности государства.

Закон РФ от 25 июня 1993 г. №5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" (далее – Закон РФ №5242-1) конкретизирует содержание понятия "место жительства" и устанавливает, что местом жительства являются: жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и др.), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Закон РФ №5242-1 указывает на то, что регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан.

Из Конституции РФ и Закона РФ №5242-1 о праве граждан на свободу передвижения следует, что регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан (ст. 3 Закона), в том числе права на жилище.

Из анализа положений статей 2 и 3 Закона РФ №5242-1 следует, что регистрация не входит в понятие "место жительства", не может служить условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 2 февраля 1998 года N 4-П указал, что сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и, согласно части второй статьи 3 Закона РФ "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Такой же смысл названных статей указан в Определение Верховного Суда РФ от 03.10.2012 N 14-АПГ12-5 «Об оставлении без изменения решения Воронежского областного суда от 14.06.2012», которым удовлетворено заявление о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим пункта 1 постановления правительства Воронежской области от 12.08.2011 N 700 в части, предусматривающей наличие регистрации в Воронежской области по месту жительства в качестве необходимого условия уплаты земельного налога.

КОПИЯ ВЕРНА

М.С.М. 17.4.2014

единовременной денежной выплаты при рождении ребенка. Указанный нормативный акт признан ограничивающим право граждан в части установления условия о регистрации по месту жительства.

Таким образом, использование в Законе №76-ОЗ термина «регистрация по месту жительства» нарушает принцип справедливости, права граждан, постоянно проживающих на территории затопления, умаляет цели Закона №76-ОЗ, направленные на социальную поддержку именно категории граждан, постоянно проживающих на территории затопления.

На указанные несоответствия Закона №76-ОЗ федеральному законодательству прокуратурой области было обращено внимание при рассмотрении проекта Закона Иркутской области от 15.07.2013 N 73-ОЗ "О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению" прокуратурой области в письме от 25.06.2013 №11-12-2013.

В частности, Законодательному Собранию области было предложено в абзаце 6 пункта 1 статьи 1 проекта, предусматривающего предоставление мер социальной поддержки собственникам жилых помещений (доля (долей) в жилых помещениях), находящихся в зоне затопления, право собственности у которых возникло после дня вступления в силу Закона на основании решения суда исключить условие об их регистрации по месту жительства в соответствующем жилом помещении не позднее чем за три года до дня вступления в силу настоящего Закона.

Данное замечание не учтено при принятии Закона Иркутской области от 15.07.2013 №73-ОЗ "О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению". Закон Иркутской области от 14.07.2011 N 76-ОЗ "Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению" в настоящей редакции не направлен на защиту граждан, постоянно проживающих на территории затопления и требует внесения изменений.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление на ближайшем заседании.
2. Принять меры к внесению изменений в Закон Иркутской области от 14.07.2011 N 76-ОЗ "Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению".
3. О принятых мерах и результатах рассмотрения представления информировать прокуратуру области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

И.А.Мельников

Прокуратура Иркутской области
КОПИЯ ВЕРНА
С.С. Мельников