УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 461
от «09» февраля 2017 г.

Председателю Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

На заседании комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении, прошедшем 26 января 2017 года, был рассмотрен и рекомендован сессии для принятия первом чтении проект закона «Об изменении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах Иркутской области и о внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор».

Проект закона разработан по предложению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области и Нотариальной палаты Иркутской области.

Обращаю Ваше внимание, что в случае принятия проекта закона, будет ограничен доступ к получению нотариальных услуг для граждан, проживающих в Катангском и Мамско-Чуйском районе. Проект закона направлен на сокращение единиц должностей нотариусов в Катангском и Мамско-Чуйском нотариальных округах и, соответственно, упразднение этих нотариальных округов. Предлагаемое проектом закона решение не согласуется с тенденцией развития федерального законодательства о деятельности нотариата в Российской Федерации. Так, Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Основы законодательства о нотариате введена специальная статья «Поддержка нотариата в малонаселенных и труднодоступных местностях», которой предусмотрено, что в нотариальных округах, расположенных в малонаселенных и труднодоступных местностях, экономическое развитие которых не позволяет нотариусу осуществлять нотариальную деятельность самостоятельно и независимо, материальная

поддержка нотариуса осуществляется по его ходатайству за счет средств нотариальной палаты или, при недостаточности средств нотариальной палаты, по ходатайству нотариальной палата и (или) нотариуса за счет средств Федеральной нотариальной палаты.

По сообщению Российской газеты от 11 октября 2016 года, с 1 января 2017 года начнет работу программа поддержки нотариусов в труднодоступных и малонаселенных местностях. Главная цель программы – сделать услуги нотариуса доступными даже в тех уголках, «что далеки от больших огней цивилизации». Проект программы предусматривает не только разностороннюю помощь тем нотариусам, которые уже действуют в дальних уголках, но и постепенное решение проблемы заполнения вакантных должностей нотариуса в «сложных» регионах.

Отрицательное мнение по проекту закона я также направлял в адрес Руководителя агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области П.Ю. Семена (письмо от 21 октября 2016 г. исх. № 1840) и Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко (письмо от 14 ноября 2016 г. исх. № 1970). Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлению Законодательного Собрания Иркутской области не запрашивал мое мнение по данному законопроекту.

В случае принятия законопроекта, его реализация будет создавать дополнительные трудности жителям, предпринимателям, организациям Катангского и Мамско-Чуйского района при получении нотариальных услуг.

На основании выше изложенного, уважаемый, Сергей Фатеевич, прошу внимательно отнестись к окончательному решению при обсуждении вопроса о включении данного законопроекта в повестку дня очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Приложение: письма от 21 октября 2016 г., от 14 ноября 2016 г., всего, на 7 л.

С уважением,

В.А. Лукин

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 1940
от «21» октября 2016 г.

Руководителю агентства по
обеспечению деятельности мировых
судей Иркутской области
П.Ю. Семенову

О проекте закона
Иркутской области

Уважаемый Петр Юрьевич!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области «Об изменении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах Иркутской области и о внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор», внесенный депутатом Б.Г. Алексеевым.

Концепцию проекта закона поддержать не могу, поскольку им предлагается внести изменения в пределы нотариальных округов, упразднив Катангский и Мамско-Чуйский нотариальные округа и должности нотариусов указанных нотариальных округов, путем включения территории Катангского и Мамско-Чуйского нотариальных округов в нотариальные округа Киренского и Бодайбинского районов соответственно. Катангский район расположен в на Севере Иркутской области и отнесен к району Крайнего Севера, Мамско-Чуйский, Киренский и Бодайбинский районы, отнесены к районам, приравненным к районам

Крайнего Севера, имеют ограниченную транспортную доступность с областным центром, и между собой.

В соответствии со статьей 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4462-1, нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации. Неслучайно Конституционный Суд России акцентировал внимание на значении нотариальной деятельности, указав, что нотариальная деятельность носит публично-правовой характер, а нотариальные действия, совершаемые как государственными, так и частными нотариусами от имени России, являются публично значимыми действиями (см. : Постановление от 23 декабря 1999 г. № 18-П).

Учитывая особенности малонаселенных и труднодоступных местностей, федеральный законодатель в Основах законодательства Российской Федерации о нотариате предписал обеспечивать в этих местностях поддержку нотариата. В частности, статьей 11.2 Основ предусмотрено, что в нотариальных округах, расположенных в малонаселенных и труднодоступных местностях, экономическое развитие которых не позволяет нотариусу осуществлять нотариальную деятельность самостоятельно и независимо, материальная поддержка нотариуса осуществляется по его ходатайству за счет средств нотариальной палаты или, при недостаточности средств нотариальной палаты, по ходатайству нотариальной палата и (или) нотариуса за счет средств Федеральной нотариальной палаты.

Кроме того, Основами устанавливается, что при отсутствии нотариуса в малонаселенных и труднодоступных местностях, прием граждан осуществляется путем организации нотариальной палатой регулярных выездов нотариусов, работающих в других населенных пунктах или иных нотариальных округах, в порядке, установленном Федеральной нотариальной палатой.

Следует иметь в виде, что Основами законодательства Российской Федерации о нотариате предусматривается возможность создания государственных нотариальных контор (статья 7 Основ).

В настоящее время действует Государственная программа «Юстиция», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2016 г. № 346), приоритетами и целями которой, в том числе, являются соблюдение прав и основных свобод человека, повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и организаций. Для достижения этих целей в Программе, наряду с другими задачами, предусматривается и задача по повышению уровня защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций, развитию рынка профессиональных юридических услуг, включая развитие адвокатуры и нотариата, повышению качества и доступности юридических услуг для всех слоев населения и хозяйствующих субъектов.

Среди показателей (целевых индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Юстиция» предусмотрен и показатель соотношения общего количества нотариусов, сведения о которых внесены в Реестр, и численности населения Российской Федерации, который, в соответствии с Программой, должен постепенно увеличиваться.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» предусмотрена реализация государственной гарантии права гражданина на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи. Названным Федеральным законом установлено, что нотариусы в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий, исходя из своих полномочий путем консультирования по вопросам совершения нотариальных действий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о нотариате.

Учитывая выше приведенные положения Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Государственной программы «Юстиция», следует сделать вывод о том, что проект закона не согласуется с положениями федерального законодательства, и программными документами, поскольку предписывает упразднение нотариальных округов и должностей нотариусов в малонаселенных и труднодоступных местностях, несмотря на то, что федеральное законодательство обязывает осуществлять их поддержку, предусматривает возможность создания государственных нотариальных контор, устанавливает правила оказания нотариусами бесплатной юридической помощи, а Программа «Юстиция» обязывает развивать и повышать качество нотариальных услуг и стремиться к установленным индикаторам.

Поэтому, принятие предложенного проекта закона существенно ограничит доступ граждан, проживающих в Катангском и Мамско-Чуйском районах, к получению нотариальных услуг, а вернее сведет возможность получения нотариальных услуг к недопустимому минимуму.

В этих условиях поддержать предложенный проект закона не могу.

В.А. Лукин

Э.С. Бондарева,
8 (3952) 24-13-51

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 1970
от «14» ноября 2016 г.

Губернатору Иркутской области
С.Г. Левченко

Уважаемый Сергей Георгиевич!

В Иркутской области принят и действует Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 г. № 103-оз «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор» (в ред. Закона области от 31 октября 2014 г. № 129-ОЗ).

В приложении к названному Закону области установлены пределы нотариальных округов в границах Иркутской области и количество должностей нотариусов в нотариальном округе. Количество должностей нотариусов устанавливается по каждому нотариальному округу и в целом по Иркутской области. Всего по Иркутской области установлено 127 должностей нотариусов. В то же самое время, при суммировании установленных приложением должностей нотариусов по всем нотариальным округам области в совокупности получается итоговое количество должностей нотариусов равное 126 единицам. Указанное обстоятельство говорит о несоответствии данных о количестве должностей нотариусов, установленных в нотариальных округах, итоговому количеству должностей нотариусов, установленных в приложении к названному Закону области. Названное несоответствие в действующем Законе области образовалось при принятии Закона Иркутской области от 31 октября 2014 г. № 129-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества

должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор».

Я, как Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, в соответствии с действующим законодательством не имею права законодательной инициативы по вопросу определения количества должностей нотариусов. Порядком определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, утвержденном приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 26 ноября 2008 г. № 275, установлены не только совокупные критерии, в соответствии с которыми определяется количество должностей нотариусов, но и специальный субъект права законодательной инициативы. Таким субъектом может быть только орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с чем, прошу принять необходимые меры для исправления обнаружившегося внутреннего несоответствия в законах Иркутской области от 12 ноября 2007 г. № 103-оз «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор» и от 31 октября 2014 г. № 129-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор».

Кроме того, считаю необходимым сообщить следующее. В Законодательном Собрании на рассмотрении находится проект закона Иркутской области «Об изменении пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах Иркутской области и о внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор», внесенный депутатом Б.Г. Алексеевым. Законопроектом предлагается внести изменения в пределы нотариальных округов, упразднив Катангский и Мамско-Чуйский нотариальные округа и должности нотариусов указанных нотариальных округов, путем включения территории

Катангского и Мамско-Чуйского нотариальных округов в нотариальные округа Киренского и Бодайбинского районов соответственно.

Я, как Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, поддержать названный проект не могу, поскольку в случае его принятия будет ограничен доступ к получению нотариальных услуг для граждан, проживающих в указанных районах.

Учитывая особенности малонаселенных и труднодоступных местностей, федеральный законодатель в Основах законодательства Российской Федерации о нотариате (далее – Основы) предписал обеспечивать в этих местностях поддержку нотариата. В частности, статьей 11.2 Основ предусмотрено, что в нотариальных округах, расположенных в малонаселенных и труднодоступных местностях, экономическое развитие которых не позволяет нотариусу осуществлять нотариальную деятельность самостоятельно и независимо, материальная поддержка нотариуса осуществляется по его ходатайству за счет средств нотариальной палаты или, при недостаточности средств нотариальной палаты, по ходатайству нотариальной палата и (или) нотариуса за счет средств Федеральной нотариальной палаты.

Как сообщается в Российской газете от 11 октября 2016 года, с 1 января 2017 года начнет работу программа поддержки нотариусов в труднодоступных и малонаселенных местностях. Главная цель программы – сделать услуги нотариуса доступными даже в тех уголках, «что далеки от больших огней цивилизации». Проект программы предусматривает не только разностороннюю помощь тем нотариусам, которые уже действуют в дальних уголках, но и постепенное решение проблемы заполнения вакантных должностей нотариуса в «сложных» регионах.

Учитывая изложенное, прошу Вас, уважаемый Сергей Георгиевич, сформировать обоснованное мнение по названному проекту закона с учетом положений Основ, Государственной программы «Юстиция», которая обязывает развивать и повышать качество нотариальных услуг и стремиться к установленным индикаторам, а также с учетом информации, опубликованной в Российской газете.

С уважением,

В.А. Лукин

Э.С. Бондарева, тел. 24-13-52