Административное исковое заявление

о защите прав неопределённого круга лиц, подлежащих содержанию в ИВС Межмуниципального отдела МВД России «Заларинский»

29 мая 2017 г. Уполномоченный по правам человека в Иркутской области в соответствии со статьёй 7 [Федерального закона от 15. 07. 1995 N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений"](consultantplus://offline/ref=4AFEB6F3B2453CAC95189A06D3A0333831951B203C0BE2AB9F0E3F8FC97A8101AE51F265C78BAE28c0I6G) провел проверку изолятора временного содержания (далее ИВС) межмуниципального отдела (далее МО) МВД России «Заларинский» ГУ МВД России по Иркутской области.

По её результатам установлено следующее.

Здание ИВС, 1962 года постройки, бетонно-кирпичное, одноэтажное, предназначено для содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, отбывающих административный арест.

Количество камер – 8, площадью от 5,5 до 17 кв.м.

Установленный лимит наполнения - не более 19 человек.

В ИВС отсутствуют:

комната для свиданий;

санпропускник с дезокамерой;

душевая;

санитарные узлы в камерах;

водопровод для подачи холодной воды;

комната подогрева пищи;

отдельные кладовые для чистого и грязного белья и постельных принадлежностей;

раздельные кладовые для предметов вещевого имущества, содержащихся в ИВС;

комната для производства обыска и досмотра.

Камеры ИВС также не отвечают установленным требованиям по следующим параметрам:

- практически полное отсутствие естественного освещения – оконные проемы размерами не более 25 х 25см.;

Уровень искусственной освещенности в камерах ниже установленного норматива в 150 лк (на уровне 90 см от пола);

- приточно-вытяжная вентиляция не работает;

- влажность ниже 50% (норма от 50 до 70%).

Кроме того, ширина коридора ИВС составляет менее 1,4 м, а двери камер с двух сторон коридора расположены одна напротив другой, что создает угрозу жизни и здоровью людей в случае возникновения пожара или иной необходимости экстренной эвакуации.

Таким образом, условия содержания в ИВС обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений не отвечают требованиям гигиены и санитарии, а также пожарной безопасности, что указывает на нарушение статьи 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950 г.), статьи 21 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года), большинству требований, предъявляемых Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ, а также требованиям Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в органах внутренних дел, утверждённых приказом МВД РФ № 950 от 22 ноября 2005 года.

Многочисленные нарушения требований законодательства Российской Федерации о содержании под стражей обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений, допускаемые в ИВС, грубо нарушают права и законные интересы содержащихся в нем лиц и порождают их обоснованные обращения в органы прокуратуры, Уполномоченному по правам человека в Иркутской области, Общественную наблюдательную комиссию Иркутской области, иные государственные органы.

За период с 2012 по 2016 год в ИВС, в описанных выше условиях, содержалось 2937 человек (в среднем около 15 человек в день), что указывает на массовость нарушения фундаментальных прав человека.

1 сентября 2014 года прокуратура Заларинского района Иркутской области внесла начальнику МО МВД «Заларинский» представление (№ 07-20-14) об устранении нарушений законодательства, выявленных при рассмотрении жалобы Глебова С.В. В этом документе содержался вывод: «Таким образом, условия содержания лиц в ИВС МО МВД России «Заларинский» не соответствуют требованиям, установленным ст. 3 указанной выше Конвенции, а также российского законодательства, в том числе санитарно-эпидемиологическим нормам Главного государственного санитарного врача РФ, и являются неприемлемыми для содержания в нем лиц под стражей.»

10 декабря 2015 года Заларинским районным судом было вынесено решение об удовлетворении исковых требований прокурора Заларинского района в защиту прав, свобод и законных интересов неопределённого круга лиц к МО МВД России «Заларинский» об обязании привести ИВС в соответствие с нормами законодательства о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений не позднее трех месяцев с со дня вступления решения в силу. 30 марта 2016 года это решение вступило в силу.

В этом судебном акте (стр. 12) суд, в частности, указал следующее.

«Несоответствие помещений (камер) ИВС требованиям действующего законодательства нарушает права, свободы и законные интересы лиц, содержащихся под стражей. Кроме того, выявленные нарушения негативно сказываются на обеспечении безопасности содержания лиц в ИВС, а также создают реальную угрозу здоровью и трудоспособности личного состава МО МВД России «Заларинский», вызывают высокий риск заболеваний сотрудников ИВС и лиц, содержащихся в ИВС, инфекционными и паразитарными заболеваниями, а также нарушают закрепленное ч.3 ст.37 Конституции РФ и ст.2 Трудового кодекса РФ право указанных сотрудников на безопасные условия труда.»

Суд удовлетворил иск прокурора и обязал *«МО МВД России «Заларинский» в срок не позднее 3-х (трех) месяцев после вступления решения суда в силу привести ИВС МО МВД России «Заларинский» в соответствие с требованиями ФЗ от 15.07.1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в органах внутренних дел, утверждённых приказом МВД РФ от 22.11.2005 года № 950, Инструкции по проектированию объектов органов внутренних дел МВД РФ (СП-12-95 МВД РФ), а именно:*

*- обеспечить соблюдение в камерах ИВС нормы санитарной площади не менее 4 кв.м на одного человека;*

*- оборудовать все камеры ИВС скамейками по лимиту мест в камере;*

*- обеспечить камеры ИВС санитарными узлами с соблюдением необходимых требований приватности, унитазами, соответствующими умывальниками, краном с водопроводной водой, централизованными системами хозяйственно-питьевого водоснабжения, а также канализацией и водостоками;*

*- обеспечить прохождение лицами, содержащимися в ИВС, санитарной обработки;*

*- оборудовать ИВС душевой кабиной для помывки подозреваемых, обвиняемых и дезинфекционной камерой для обработки одежды и иных носильных вещей;*

*- отремонтировать помещения камер, в том числе отштукатурить стены, окрасить их клеевой краской;*

*- обеспечить соблюдение требований по обустройству камер ИВС дощатыми беспустотными с креплением к трапециевидным лагам, затопленным в бетонное основание полами;*

*- обеспечить помещение ИВС металлическими складными ставнями с бойницами размером 70х200 мм, устанавливаемыми в оконные проемы с внутренней стороны служебных и вспомогательных помещений ИВС;*

*- обеспечить обустройство прогулочного двора ИВС будкой или помостом».*

Суд также решил:

*«Обязать ГУ МВД России по Иркутской области выделить финансовые средства МО МВД России «Заларинский» для выполнения вышепоименованных работ в ИВС МО МВД России «Заларинский» необходимым имуществом для содержания в нем под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в соответствии с федеральным законодательством в пределах финансирования из средств федерального бюджета».*

До настоящего времени указанное решение суда в основной своей части не выполнено.

19 июля 2016 года Заларинским районным судом вынесено определение об отсрочке исполнения решения суда до 31 декабря 2016 года.

21 апреля 2017 года этим же судом вынесено определение об отсрочке исполнения указанного решения суда до 31 июля 2017 года. Из этого определения также следует, что при рассмотрении ходатайства судом было исследовано письмо ГУ МВД России по Иркутской области, в соответствии с которым начало строительства нового здания ИВС запланировано на 2018 год, а его окончание - в 2020 году.

Таким образом, за три предстоящих года (исходя из средней наполняемости ИВС), предположительно, около полутора тысяч человек будут содержаться в ИВС в условиях, унижающих человеческое достоинство, не отвечающих установленным санитарным и техническим требованиям.

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) содержит следующие положения:

*Статья 18 «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием».*

*Статья 21 «1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.*

*2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам».*

*Статья 41 «1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь».*

*Статья 45 «1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется».*

*Статья 53 «Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц».*

Федеральный закон от 15.07.95 года N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" содержит следующие нормы:

*Статья 4. Принципы содержания под стражей*

*«Содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства, в соответствии с* [*Конституцией*](consultantplus://offline/ref=0A6CD7A56BEA14DC06215AAC16A8035DB16D8CE44E2BF02B994F44D4278AAA8C4F85DE7E08EEODc7I) *Российской Федерации, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей (далее - подозреваемые и обвиняемые)».*

*Статья 7. Места содержания под стражей*

*«Местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются:*

*изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел»;*

*Статья 9*

*«Изоляторы временного содержания органов внутренних дел являются подразделениями полиции и финансируются за счет средств федерального бюджета по смете федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Решения об их создании, реорганизации и ликвидации принимаются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел».*

*Статья 13. Основания перевода подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах, в изоляторы временного содержания*

*«Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в следственных изоляторах, могут переводиться в изоляторы временного содержания в случаях, когда это необходимо для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневная доставка их невозможна, на время выполнения указанных действий и судебного процесса, но не более чем на десять суток в течение месяца».*

*Статья 15. Режим в местах содержания под стражей*

*«В местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также выполнение задач, предусмотренных Уголовно-процессуальным* [*кодексом*](consultantplus://offline/ref=66B51800413A52546D904078B29E434E025DE60F0151EFA8BB661D88E02D5CBB856044468D0785241Cf2I) *Российской Федерации».*

*Статья 16. Внутренний распорядок в местах содержания под стражей*

*«В целях обеспечения режима в местах содержания под стражей федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, по согласованию с Генеральным прокурором Российской Федерации утверждаются Правила внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (далее - Правила внутреннего распорядка).*

*Правилами внутреннего распорядка устанавливается порядок:*

*4) материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых;*

*13) медико-санитарного обеспечения подозреваемых и обвиняемых;*

*Статья 17. Права подозреваемых и обвиняемых*

*«Подозреваемые и обвиняемые имеют право:*

*9) получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях;*

*Статья 23. Материально-бытовое обеспечение*

*«Подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности.*

*Все камеры обеспечиваются средствами радиовещания, а по возможности телевизорами, холодильниками и вентиляционным оборудованием. По заявлению подозреваемых и обвиняемых радиовещание в камере может быть приостановлено либо установлен график прослушивания радиопередач.*

*Норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере четырех квадратных метров».*

Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утвержденные Приказом МВД России от 22.11.2005 N 950, содержат следующие положения:

*42. Подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, пожарной безопасности, нормам санитарной площади в камере на одного человека, установленным Федеральным* [*законом*](consultantplus://offline/ref=90FC62419637190BE4C649055BECCDF94BF93131F343D85F48EA14E1064B8F50265A3711185E49CEnAu7I)*.*

*45. Камеры ИВС оборудуются:*

*индивидуальными нарами или кроватями;*

*столом и скамейками по лимиту мест в камере;*

*шкафом для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов;*

*санитарным узлом с соблюдением необходимых требований приватности;*

*краном с водопроводной водой;*

*вешалкой для верхней одежды;*

*полкой для туалетных принадлежностей;*

*бачком для питьевой воды;*

*радиодинамиком для вещания общегосударственной программы;*

*кнопкой для вызова дежурного;*

*урной для мусора;*

*светильниками дневного и ночного освещения закрытого типа;*

*приточной и/или вытяжной вентиляцией;*

*детскими кроватями в камерах, где содержатся женщины с детьми;*

*тазами для гигиенических целей и стирки одежды.*

*46. Для женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет, а также для беременных женщин создаются улучшенные материально-бытовые условия, организуется специализированное медицинское обслуживание, в том числе осмотр детей врачом-педиатром, устанавливается улучшенное питание и вещевое обеспечение по нормам, определяемым Правительством Российской Федерации.*

*Ограничение продолжительности ежедневных прогулок запрещено, за исключением состояния здоровья женщины либо ребенка и только по решению медицинского работника ИВС (органа здравоохранения). Женщина имеет право отказаться от прогулки на основании собственноручно написанного заявления на имя начальника ИВС.*

*47. Не реже одного раза в неделю подозреваемые и обвиняемые проходят санитарную обработку, им предоставляется возможность помывки в душе продолжительностью не менее 15 минут. Смена постельного белья осуществляется еженедельно после помывки в душе.*

*48. При отсутствии в камере системы подачи горячей водопроводной воды горячая вода (температурой не более +50 °С), а также кипяченая вода для питья выдаются ежедневно с учетом потребности.*

*130. Подозреваемые и обвиняемые пользуются ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа, несовершеннолетние - не менее двух часов, а водворенные в карцер - один час. Продолжительность прогулки устанавливается администрацией ИВС с учетом распорядка дня, погоды, наполнения учреждения и других обстоятельств. Продолжительность прогулок беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет, не ограничивается.*

*132. Прогулка проводится на территории прогулочных дворов. Прогулочные дворы оборудуются скамейками для сидения и навесами от дождя. Во время прогулки несовершеннолетним предоставляется возможность для физических упражнений и спортивных игр».*

Лечебно-профилактическая и санитарно-эпидемиологическая работа в ИВС проводится в соответствии с законодательством РФ об охране здоровья граждан и нормативными правовыми актами МВД РФ.

Администрация ИВС обязана соблюдать санитарно-гигиенические требования, обеспечивающие охрану здоровья подозреваемых и обвиняемых.

Инструкция о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел" (утверждена Приказом МВД РФ N 1115, Минздрава РФ N 475 от 31.12.1999) предусматривает:

*«11. Все доставленные для содержания в ИВС лица подвергаются обязательной санитарной обработке в санпропускнике с камерной дезинфекцией вещей, результаты которой заносятся в* [*журнал*](consultantplus://offline/ref=81A2DC06897EF81D07F71261AD2FB2201B3453C213A0E9A47A23386308BCDD82EC6D773B86A4E2WDB2D) *регистрации дезинфекции (дезинсекции). В дальнейшем помывка содержащихся в ИВС лиц обеспечивается по графику, не реже одного раза в семь дней».*

Инструкцией по проектированию объектов органов внутренних дел МВД РФ (СП-12-95 МВД РФ) предусмотрено:

*- При двустороннем расположении камер противоположные двери должны размещаться одна относительно другой со смещением. Ширину коридора при двустороннем расположении следует принимать не менее 3,0 м, а при одностороннем – 2,0 м. (п.17.1).*

*- Естественное освещение в камерах, палатах, карцерах, изоляторах, медицинских изоляторах следует принимать согласно требованиям СНиП II-4-79. Размеры оконных проемов в ИВС и специальных приемниках должны составлять не менее 1,2 м по высоте и 0,9 м по ширине (п.17.11).*

*- Унитазы и умывальники в камерах, карцерах, изоляторах необходимо размещать в отдельных кабинетах с дверьми, открывающимися наружу. Кабина должна иметь перегородки высотой 1 м от пола санузла (п.17.16).*

*- В камерах ИВС специальных приемников необходимо предусматривать стол и скамейки из расчета периметра столов и длины скамеек по 0,4 пог.м на человека, настенные шкафы и прикроватные тумбочки (одна на два человека) для хранения продуктов питания и предметов личной гигиены (п.17.3).*

Европейский суд по правам человека, при рассмотрении жалоб на Российскую Федерацию по аналогичным основаниям, многократно приходил к выводу о том, что содержание заявителей под стражей в подобных условиях являлось бесчеловечным и унижающим достоинство обращением (например, Постановление ЕСПЧ от 26.02.2015 "Дело "Евгений Богданов (Yevgeniy Bogdanov) против Российской Федерации" (жалоба N 22405/04), Постановление ЕСПЧ по делу "Недайборщ против Российской Федерации" (Nedayborshch v. Russia) от 1 июля 2010 г., жалоба N 42255/04, Постановление ЕСПЧ от 31.07.2014 "Дело "Немцов (Nemtsov) против Российской Федерации" (жалоба N 1774/11) и др.) и квалифицировал это как нарушение [статьи 3](consultantplus://offline/ref=8C5DEBB98A50983B27EE005796092B9947F59D097C23372FA9E837EAF59FF700C3FF4ABB076864t2AFI) Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Деятельность ИВС финансируется за счет средств федерального бюджета по смете Министерства внутренних дел Российской Федерации, которую соответственно готовит ГУ МВД России по Иркутской области, а за непосредственное содержание подозреваемых и обвиняемых в соответствии с санитарными нормами отвечает МО МВД России «Заларинский».

Таким образом, в ИВС МО МВД России «Заларинский» не выполняются обязательные санитарные, технические и противопожарные требования. Данное обстоятельство обусловливает систематическое, массовое и грубое нарушение прав неопределённого круга лиц, среди которых:

- умаление достоинства личности;

- унижающее человеческое достоинство обращение;

- право на охрану здоровья;

- право на содержание в изоляторе временного содержания в условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Административными ответчиками длительное время не решены вопросы приведения условий содержания граждан в ИВС в соответствие с установленными законодательством требованиями, в том числе не исполнено решение Заларинского районного суда Иркутской области от 10 декабря 2015 года, отсутствуют сведения о возможности в разумный срок устранить имеющиеся нарушения.

Административный истец считает, что, во избежание продолжения массового и грубого нарушения фундаментальных и иных прав неопределённого круга лиц, деятельность ИВС должна быть приостановлена до приведения условий содержания в нём граждан в соответствие с требованиями законодательства.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 4, 40, [220](consultantplus://offline/ref=36DC726FAD78F1498A158076379D0DBE281B05FEB3F2A173D2A885FCE38BB356688BAA87DDBEAFEDE4DAD), 291 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

ПРОШУ:

1.Признать деятельность изолятора временного содержания межмуниципального отдела МВД России «Заларинский» не соответствующей Конституции Российской Федерации, Федеральному закону «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в соверше- нии преступлений» от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ (от 01.07.2010 N 132-ФЗ) и нарушающей личные неимущественные права содержащихся в нём лиц.

2. Возложить на ГУ МВД России по Иркутской области и Межмуниципальный отдел МВД России «Заларинский» обязанность приостановить в срок не позднее 30 дней со дня вступления решения суда в силу, деятельность изолятора временного содержания Межмуниципального отдела МВД России «Заларинский» до приведения условий содержания в нём граждан в соответствие с требованиями законодательства.

1. Рассмотреть административное дело в порядке упрощенного (письменного) производства.