

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

п.Залари

19 июля 2017г.

Заларинский районный суд Иркутской области, РФ в составе председательствующего судьи С.А.Тазетдиновой, единолично, с участием представителя административного истца Ковалева В.В., представителя административного ответчика МО МВД России «Заларинский» Санниковой Д.А. при секретаре судебного заседания Корниковой Т.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2а-325/2017

по административному иску Уполномоченного по правам человека в Иркутской области Лукина В.А. к Межмуниципальному отделу МВД России «Заларинский», ГУ МВД России по Иркутской области о защите прав неопределенного круга лиц, подлежащих содержанию в ИВС Межмуниципального отдела МВД России «Заларинский»

## У С Т А Н О В И Л

В обоснование административного иска административный истец указал, что 29 мая 2017г. Уполномоченный по правам человека в Иркутской области в соответствии со ст.7 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" провел проверку изолятора временного содержания межмуниципального отдела МВД России «Заларинский» ГУ МВД России по Иркутской области. По её результатам установлено следующее. Здание ИВС 1962 года постройки, бетонно-кирпичное, одноэтажное, предназначено для содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, отбывающих административный арест (далее граждане, лица). Количество камер-8, площадью от 5,5 до 17 кв.м. Установленный лимит наполнения не более 19 человек. В ИВС отсутствуют: комната для свиданий; санпропускник с дезокамерой; душевая; санитарные узлы в камерах; водопровод для подачи холодной воды; комната подогрева пищи; отдельные кладовые для чистого и грязного белья и постельных принадлежностей; отдельные кладовые для предметов вещевого имущества, содержащихся в ИВС; комната для производства обыска и досмотра. Во всех камерах (кроме 2-х) полы бетонные, а не деревянные. Камеры ИВС также не отвечают установленным требованиям по следующим параметрам: практически полное отсутствие естественного освещения - оконные проемы размерами не более 25 x 25см.; Уровень искусственной освещенности в камерах ниже установленного норматива в 150 лк (на уровне 90 см от пола); приточно-вытяжная вентиляция не работает; влажность ниже 50% (норма от 50 до 70%). Кроме того ширина коридора ИВС составляет менее 1,4м., а двери камер, расположенных с двух сторон коридора расположены одна напротив другой, что создает угрозу жизни и здоровью людей в случае возникновения пожара или иной необходимости экстренной эвакуации. Таким образом, условия содержания в ИВС граждан не отвечают требованиям гигиены и санитарии, а также пожарной безопасности, что указывает на нарушение ст. 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950 г.), ст. 21 Конституции РФ (принята всенародным

голосованием 12 декабря 1993 года), большинству требований, предъявляемых Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 г. № ЮЗ-ФЗ, а также требованиям Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в органах внутренних дел, утверждённых приказом МВД РФ №950 от 22 ноября 2005 года. Многочисленные нарушения требований законодательства РФ о содержании под стражей обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений, допускаемые в ИВС, грубо нарушают права и законные интересы содержащихся в нем лиц и порождают их обоснованные обращения в органы прокуратуры, Уполномоченному по правам человека в Иркутской области, Общественную наблюдательную комиссию Иркутской области, иные государственные органы. За период с 2012 по 2016г. в ИВС, в описанных выше условиях, содержалось 2937 человек (в среднем около 15 человек ежедневно), что указывает на массовость нарушения фундаментальных прав человека. 01 сентября 2014г. прокуратура Заларинского района Иркутской области внесла начальнику МО МВД «Заларинский» представление (№07-20-14) об устранении нарушений законодательства, выявленных при рассмотрении жалобы Глебова С.В. В этом документе содержался вывод: «Таким образом, условия содержания лиц в ИВС МО МВД России «Заларинский» не соответствуют требованиям, установленным ст.3 указанной выше Конвенции, а также российского законодательства, в том числе санитарно-эпидемиологическим нормам Главного государственного санитарного врача РФ, и являются неприемлемыми для содержания в нем лиц под стражей.». 10.12.2015 года Заларинским районным судом было вынесено решение об удовлетворении исковых требований прокурора Заларинского района в защиту прав свобод и законных интересов неопределённого круга лиц к МО МВД России «Заларинский» об обязанности привести ИВС в соответствие с нормами законодательства о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений не позднее трех месяцев с со дня вступления решения в силу. 30 марта 2016 года это решение вступило в силу. В этом судебном акте (стр. 12) суд, в частности, указал следующее. «Несоответствие помещений (камер) ИВС требованиям действующего законодательства нарушает права, свободы и законные интересы лиц, содержащихся под стражей. Кроме того, выявленные нарушения негативно сказываются на обеспечении безопасности содержания лиц в ИВС, а также создают реальную угрозу здоровью и трудоспособности личного состава МО МВД России «Заларинский», вызывают высокий риск заболеваний сотрудников ИВС и лиц, содержащихся в ИВС, инфекционными и паразитарными заболеваниями, а также нарушают закрепленное ч.3 ст. 37 Конституции РФ и ст. 2 Трудового кодекса РФ право указанных сотрудников на безопасные условия труда». Суд удовлетворил иск прокурора и обязал «МО МВД России «Заларинский» в срок не позднее 3-х (трех) месяцев после вступления решения суда в силу привести ИВС МО МВД России «Заларинский» в соответствие с требованиями ФЗ от 15.07.1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в

органах внутренних дел, утвержд. приказом МВД РФ от 22.11.2005 года №950, Инструкции по проектированию объектов органов внутренних дел МВД РФ (СП-12-95 МВД РФ), а именно: обеспечить соблюдение в камерах ИВС нормы санитарной площади не менее кв.м, на одного человека; оборудовать все камеры ИВС скамейками по лимиту мест в камере; обеспечить камеры ИВС санитарными узлами с соблюдением необходимых требований приватности, унитазами, соответствующими умывальниками, краном с водопроводной водой, централизованными системами хозяйственно-питьевого водоснабжения, а также канализацией и водостоками; обеспечить прохождение лицами, содержащимися в ИВС, санитарной обработки; оборудовать ИВС душевой кабиной для помывки подозреваемых, обвиняемых и дезинфекционной камерой для обработки одежды и иных носильных вещей; отремонтировать помещения камер, в том числе отштукатурить стены, окрасить их клеевой краской; обеспечить соблюдение требований по обустройству камер ИВС дощатыми беспустотными с креплением к трапезиевидным лагам, затопленным в бетонное основание полами обеспечить помещение ИВС металлическими складными ставнями с бойницами размером 70x200мм, устанавливаемыми в оконные проемы с внутренней стороны служебных и вспомогательных помещений ИВС; обеспечить обустройство прогулочного двора ИВС будкой или помостом». Суд также решил: «Обязать ГУ МВД России по Иркутской области выделить финансовые средства МО МВД России «Заларинский» для выполнения вышепоименованных работ в ИВС МО МВД России «Заларинский» необходимым имуществом для содержания в нем под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в соответствии с федеральным законодательством в пределах финансирования из средств федерального бюджета.». До настоящего времени указанное решение суда в основной своей части не выполнено. 19 июля 2016 года Заларинским районным судом вынесено определение об отсрочке исполнения этого решения суда до 31 декабря 2016 года. 21 апреля 2017 года этим же судом вынесено определение об отсрочке исполнения указанного решения суда до 31 июля 2017 года. Из этого определения также следует, что при рассмотрении ходатайства судом было исследовано письмо ГУ МВД России по Иркутской области, в соответствии с которым начало строительства нового здания ИВС запланировано на 2018 год, а его окончание в 2020 году. Таким образом, за три предстоящих года (исходя из средней наполняемости ИВС), предположительно, около полутора тысяч лиц будут содержаться в ИВС условиях унижающих человеческое достоинство, не отвечающих установленным санитарным и техническим требованиям. Конституция РФ содержит следующие положения: Статья 18 «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием». Статья 21 «1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть, без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам». Статья 41 «1. Каждый имеет право на охрану здоровья и

медицинскую помощь». Статья 45 «1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется». Статья 53 «Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц». Федеральный закон от 15.07.95 года N ЮЗ-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" содержит следующие нормы: Статья 4. Принципы содержания под стражей. «Содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства, в соответствии с Конституцией РФ, принципами и нормами международного права, а также международными договорами РФ и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей». Статья 7. Места содержания под стражей. «Местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются: изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел». Статья 9: «Изоляторы временного содержания органов внутренних дел являются подразделениями полиции и финансируются за счет средств федерального бюджета по смете федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Решения об их создании, реорганизации и ликвидации принимаются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел». Статья 13. Основания перевода подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах, в изоляторы временного содержания «Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в следственных изоляторах, могут переводиться в изоляторы временного содержания в случаях, когда это необходимо для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневная доставка их невозможна, на время выполнения указанных действий и судебного процесса, но не более чем на десять суток в течение месяца». Статья 15. Режим в местах содержания под стражей. «В местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также выполнение задач, предусмотренных УПК РФ». Статья 16. Внутренний распорядок в местах содержания под стражей. «В целях обеспечения режима в местах содержания под стражей федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, по согласованию с Генеральным прокурором РФ утверждаются Правила внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Правилами внутреннего распорядка устанавливается порядок: 4) материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых; 13) медико-санитарного обеспечения подозреваемых и обвиняемых; Статья 17. Права подозреваемых и обвиняемых «Подозреваемые и обвиняемые имеют право: 9) получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях; Статья 23. Материально-бытовое обеспечение. «Подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности. Все камеры обеспечиваются средствами радиовещания, а по возможности телевизорами, холодильниками и вентиляционным оборудованием. По заявлению подозреваемых и обвиняемых радиовещание в камере может быть приостановлено либо установлен график прослушивания радиопередач. Норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере четырех квадратных метров». Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утвержденные Приказом МВД России от 22.11.2005 № 950, содержат следующие нормы: 42. Подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, пожарной безопасности, нормам санитарной площади в камере на одного человека, установленным Федеральным законом. Камеры ИВС оборудуются: индивидуальными нарами или кроватями; столом и скамейками по лимиту мест в камере; шкафом для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов; санитарным узлом с соблюдением необходимых требований приватности; краном с водопроводной водой; вешалкой для верхней одежды; полкой для туалетных принадлежностей; бачком для питьевой воды; радиодинамиком для вещания общегосударственной программы; кнопкой для вызова дежурного; урной для мусора; светильниками дневного и ночного освещения закрытого типа; плиточной и/или вытяжной вентиляцией; детскими кроватями в камерах, где содержатся женщины с детьми; тазами для гигиенических целей и стирки одежды. 46. Для женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет, а также для беременных женщин создаются улучшенные материально-бытовые условия, организуется специализированное медицинское обслуживание, в том числе осмотр детей врачом-педиатром, устанавливается улучшенное питание и вещевое обеспечение по нормам, определяемым Правительством РФ. Ограничение продолжительности ежедневных прогулок запрещено, за исключением состояния здоровья женщины либо ребенка и только по решению медицинского работника ИВС (органа здравоохранения). Женщина имеет право отказаться от прогулки на основании собственноручно написанного заявления на имя начальника ИВС. 47. Не реже одного раза в неделю подозреваемые и обвиняемые проходят санитарную обработку, им предоставляется возможность помывки в душе продолжительностью не менее 15

минут. Смена постельного белья осуществляется еженедельно после помывки в душе. 48. При отсутствии в камере системы подачи горячей водопроводной воды горячая вода (температурой не более +50 °С), а также кипяченая вода для питья выдаются ежедневно с учетом потребности. 130. Подозреваемые и обвиняемые пользуются ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа, несовершеннолетние - не менее двух часов, а водворенные в карцер - один час. Продолжительность прогулки устанавливается администрацией ИВС с учетом распорядка дня, погоды, наполнения учреждения и других обстоятельств. Продолжительность прогулок беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет, не ограничивается. 132. Прогулка проводится на территории прогулочных дворов. Прогулочные дворы оборудуются скамейками для сидения и навесами от дождя. Во время прогулки несовершеннолетним предоставляется возможность для физических упражнений и спортивных игр». Администрация ИВС обязана выполнить санитарно-гигиенические требования, обеспечивающие охрану здоровья граждан. Лечебно-профилактическая и санитарно-эпидемиологическая работа в ИВС проводится в соответствии с законодательством РФ об охране здоровья граждан и нормативными правовыми актами МВД РФ. Инструкция о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел» (утверждена Приказом МВД РФ №1115, Минздрава РФ № 475 от 31.12.1999) предусматривает: 11. Все доставленные для содержания в ИВС лица подвергаются обязательной санитарной обработке в санпропускнике с камерной дезинфекцией вещей, результаты которой заносятся в журнал регистрации дезинфекции (дезинсекции). В дальнейшем помывка содержащихся в ИВС лиц обеспечивается по графику, не реже одного раза в семь дней». Инструкцией по проектированию объектов органов внутренних дел МВД РФ (СП-12-95 МВД РФ) предусмотрено: При двустороннем расположении камер противоположные двери должны размещаться одна относительно другой со смещением. Ширину коридора при двустороннем расположении следует принимать не менее 3,0м, а при одностороннем - 2,0м. (п.17.1). Естественное освещение в камерах, палатах, карцерах, изоляторах, медицинских изоляторах следует принимать согласно требованиям СНиП 11-4-79. Размеры оконных проемов в ИВС и специальных приемниках должны составлять не менее 1,2м по высоте и 0,9м по ширине (п.17.11). Унитазы и умывальники в камерах, карцерах, изоляторах необходимо размещать в отдельных кабинетах с дверьми, открывающимися наружу. Кабина должна иметь перегородки высотой 1м. от пола санузла (п. 17.16). В камерах ИВС специальных приемников необходимо предусматривать стол и скамейки из расчета периметра столов и длины скамеек по 0,4 пог.м. на человека, настенные шкафы и прикроватные тумбочки (одна на два человека) для хранения продуктов питания и предметов личной гигиены (п. 17.3). Европейский суд по правам человека, при рассмотрении жалоб на РФ по аналогичным основаниям, многократно приходил к выводу о том, что содержание заявителей под стражей в подобных условиях являлось бесчеловечным и унижающим достоинство обращением (например, Постановление ЕСПЧ от 26.02.2015 "Дело "Евгений Богданов (Yevgeniy Bogdanov) против Российской Федерации" (жалоба N 22405/04), Постановление

ЕСПЧ по делу "Недайборщ против Российской Федерации" (Nedayborshch v. Russia) от 1 июля 2010 г., жалоба N 42255/04, Постановление ЕСПЧ от 31.07.2014 "Дело "Немцов (Nemtsov) против Российской Федерации" (жалоба N 1774/11) и др.) и квалифицировал это как нарушение статьи 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. ИВС финансируется за счет средств федерального бюджета по смете Министерства внутренних дел РФ, которую соответственно готовит ГУ МВД России по Иркутской области, а за непосредственное содержание граждан в соответствии с санитарными нормами отвечает МО МВД России «Заларинский». Таким образом, в ИВС МО МВД России «Заларинский» не выполняются обязательные санитарные, технические и противопожарные требования. Данное обстоятельство обуславливает систематическое, массовое и грубое нарушение прав неопределённого круга лиц, среди которых: умаление достоинства личности; унижающее человеческое достоинство обращение; право на охрану здоровья; право на содержание в изоляторе временного содержания в условиях, предусмотренных законодательством РФ. Административным ответчиком МО МВД России «Заларинский» длительное время не решены вопросы приведения условий содержания граждан в ИВС в соответствии с установленными законодательством требованиями, в том числе не исполнено решение Заларинского районного суда Иркутской области от 10.12.2015г. и отсутствуют сведения о возможности в разумный срок устранить имеющиеся нарушения. Административный ответчик ГУ МВД России по Иркутской области не обеспечило выделение МО МВД России «Заларинский» ресурсов, необходимых для создания в ИВС условий содержания граждан, отвечающих установленным требованиям. Административный истец считает, что, во избежание продолжения массового и грубого нарушения фундаментальных и иных прав неопределённого круга лиц, деятельность ИВС должна быть приостановлена до приведения условий содержания в нём граждан в соответствие с требованиями законодательства. На основании изложенного и руководствуясь ст. 4, 40, 220 и ч.2 статьи 291 КАС РФ, просит суд: 1) признать деятельность изолятора временного содержания Межмуниципального отдела МВД России «Заларинский» не соответствующей Конституции РФ, Федеральному закону «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995г. № 103-ФЗ (от 01.07.2010 N 132-ФЗ) и нарушающей личные неимущественные права содержащихся в нём лиц; 2) возложить на ГУ МВД России по Иркутской области и Межмуниципальный отдел МВД России «Заларинский» обязанность в срок не позднее 14 дней со дня вступления решения суда в силу приостановить деятельность изолятора временного содержания Межмуниципального отдела МВД России «Заларинский»; до приведения условий содержания в нём граждан в соответствие с требованиями законодательства.

В судебном заседании представитель административного истца Ковалев В.В. исковые требования по доводам иска поддержал в полном объеме без значительных дополнений и уточнений к ним.

В судебном заседании представитель административного ответчика Межмуниципального отдела МВД России «Заларинский» Санникова Д.А. исковые требования не признала, пояснив, по доводам письменных возражений по иску, что 10.12.2015г. Заларинским районным судом было вынесено решение об обязанности привести ИВС в соответствие с нормами федерального законодательства о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. В настоящее время решение суда исполнено частично. Не оспаривает наличие не соответствующих требованиям закона условий содержания лиц, содержащихся под стражей, при этом имеющимся недостаткам наличествует альтернатива и административным ответчиком принимаются меры, направленные на создание надлежащих условий. Так, ИВС подключен к системе центрального отопления, имеется выгребная канализация, соответствует требованиям искусственное освещение, чтобы соблюдать гигиенические условия людям выдаются тазики. При размещении, в камеры спецконтингента, учитываются санитарные нормы площади на одного человека. В каждой камере установлены умывальники, бачки для кипяченой воды с краном, столики, за которыми можно принимать пищу. В камерах проводится периодически текущий ремонт. Люди, содержащиеся в ИВС, обеспечены 3-х разовым питанием, каждый из них спальным местом, постельным бельем, столовой посудой и столовыми приборами на время приема пищи. Для общего пользования выдаются туалетная бумага, хозяйственное мыло, уборочный инвентарь. Ежедневно проводится дезинфекция камер, также проводится в дезинфекционной камере ИВС МО МВД России «Зиминский» дезинфекция одежды и носильных вещей. Перед помещением в ИВС проводится медосмотр медработником, лица, страдающие инфекционными заболеваниями, помещаются в отдельные камеры. Таким образом, имеющиеся нарушения бытовых условий содержания в ИВС не угрожают жизни и здоровью лиц, содержащихся в изоляторе. Приостановление деятельности ИВС, которая направлена на поддержание общественного порядка, защиту интересов общества и государства, практически является ЧП. На территории Заларинского, Балаганского, Нукутского и Аларского районов, близлежащих населенных пунктов ИВС является единственным местом, оборудованным для такой категории лиц. Межмуниципальный отдел потеряет статус, приостановление даже на непродолжительное время повлечет невозможность использования ИВС, т.е. невозможность оперативного задержания и заключения под стражу, лиц подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, что будет противоречить общественным интересам. Кроме того это может повлечь дезорганизацию работы правоохранительных органов и судов, к увеличению сроков следствия, неудобство в этапировании, невозможность лицам, содержащимся под стражей полноценно подготовиться к следственным действиям. Строительство нового ИВС предполагается начать в 2018г. и завершить в 2020г. и времени до начала строительства осталось не много. Учитывая, п.2 ст.1065 ГК РФ, при наличии противоречия общественным интересам приостановления деятельности ИВС, считает необходимым отказать в иске.

В судебное заседание представитель административного ответчика ГУ МВД России по Иркутской области не явился, письменно ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие и указав на непризнание иска и необходимость отказа в его удовлетворении, поскольку истцом представлены документы, подтверждающие деятельность изолятора не соответствующей действующему законодательству до вынесения Заларинским районным судом решения 10.12.2015 об обязанности привести ИВС в соответствие с нормами законодательства о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых. После вынесения данного решения руководством территориального органа МВД России принимаются все необходимые меры по обеспечению надлежащих условий содержания подозреваемых и обвиняемых. В 2015-2016г. в помещении ИВС проведены ремонтные работы, в камерах установлены умывальники, бабки для питьевой воды, столы и скамейки по лимиту мест, приведена в исправное состояние вентиляционная система, заменены лампы освещения и радиодинамики, оборудованы приватные места, проведен ремонт прогулочного дворика. Устранить имеющиеся конструктивные недостатки в полном объеме, установить центральное отопление, провести канализацию не представляется возможным, поскольку ИВС 1962 года постройки, с 85% износа. П.Залари является поселком городского типа с практически неразвитой инфраструктурой, следовательно, в короткие сроки привести здание ИВС в состояние, соответствующее действующему законодательству, не представляется возможным. Вместе с тем МО МВД России «Заларинский» и ГУ МВД России по Иркутской области являются территориальными органами МВД России на региональном и соответственно районном уровне. ГУ МВД России по Иркутской области входит в систему органов внутренних дел РФ, подчиняется МВД и финансируется из средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований. Кроме того, руководством МО МВД России «Заларинский» проработан вопрос о выделении под строительство нового ИВС, соответствующего всем требованиям действующего законодательства, Постановлением администрации Заларинского района от 30.09.2013 №764 выделен земельный участок для строительства ИВС по адресу д.Московская Заларинского района Иркутской области. Вместе с тем строительство ИВС запланировано на 2018г., при поступлении лимитов бюджетных ассигнований будет производиться строительство ИВС. Устранение МО МВД России «Заларинский» выявленных в ходе проверок фундаментальных нарушений в период финансового кризиса в стране, считает нецелесообразным, необходимо выделяемые средства из федерального бюджета расходовать на строительство нового здания ИВС. С учетом изложенного, просит суд отказать в иске в полном объеме.

Судом с согласия участников судебного разбирательства определено о рассмотрении административного иска по существу, в отсутствие не явившегося лица, в порядке ст.151 КАС РФ.

Суд, выслушав стороны, исследовав письменные материалы, полагает необходимым заявленный административный иск удовлетворить частично, исходя из следующего.

В соответствии со ст.ст.2, 21 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Согласно ст. 21 Конституции РФ достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

В силу ст.4 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» № 103-ФЗ от 15 июля 1995 года и Постановления КС РФ от 25 октября 2001 года № 14-П содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства, в соответствии с Конституцией РФ, принципами и нормами международного права, а также международными договорами РФ.

Согласно ст. 9 Федерального закона N 103-ФЗ изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности предназначены для содержания под стражей, задержанных по подозрению в совершении преступлений.

В соответствии со ст. 7 названного Федерального закона местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются, в том числе, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел. Ч. 2 ст. 9 предусматривает, что изоляторы временного содержания органов внутренних дел являются подразделениями полиции и финансируются за счет средств федерального бюджета по смете федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Согласно ст. 15 Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" в местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также выполнение задач, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со ст.16 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в целях обеспечения режима в местах содержания под стражей федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, по согласованию с Генеральным прокурором РФ утверждаются Правила внутреннего распорядка в местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Правилами внутреннего распорядка устанавливается

порядок: приема и размещения, подозреваемых и обвиняемых по камерам; проведения личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования, а также досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых; изъятия у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию; материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых; приобретения подозреваемыми и обвиняемыми продуктов питания, а также предметов первой необходимости и других промышленных товаров; приема и выдачи подозреваемым и обвиняемым посылок, передач; получения и отправления подозреваемыми и обвиняемыми телеграмм, писем, денежных переводов; направления подозреваемыми и обвиняемыми предложений, заявлений и жалоб; отправления подозреваемыми и обвиняемыми религиозных обрядов; привлечения подозреваемых и обвиняемых к труду; участия подозреваемых и обвиняемых в семейно-правовых отношениях и гражданско-правовых сделках; проведения подписки подозреваемых и обвиняемых на газеты и журналы; медико-санитарного обеспечения подозреваемых и обвиняемых; проведения ежедневных прогулок подозреваемых и обвиняемых; проведения свиданий подозреваемых и обвиняемых с лицами, перечисленными в законе, за исключением свиданий с защитником; обеспечения участия подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в следственных действиях и судебных заседаниях; личного приема подозреваемых и обвиняемых начальником места содержания под стражей и уполномоченными им лицами; выдачи тел подозреваемых и обвиняемых, умерших в местах содержания под стражей.

В соответствии со ст. 23 указанного Федерального закона подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности, предоставляется индивидуальное спальное место, все камеры обеспечиваются средствами радиовещания.

Приказом МВД России от 22.01.2005 №950 утверждены Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел.

В соответствии с п. 3 Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утвержд. Приказом МВД от 22 ноября 2005 года № 950, организация и обеспечение режима в ИВС, поддержание в нем внутреннего распорядка возлагается на соответствующего начальника органа внутренних дел, его заместителя начальника милиции общественной безопасности, начальника ИВС.

Основанием подачи в суд административного искового заявления послужило выявление в ИВС МО МВД России «Заларинский» нарушений требований действующего законодательства, регулирующего порядок и определяющего условия содержания под стражей, гарантии прав и законных интересов лиц, которые в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ задержаны по подозрению в совершении преступления, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых в соответствии с УПК РФ избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Установлено, что здание ИВС 1962 года постройки, бетонно-кирпичное, одноэтажное,

предназначено для содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, отбывающих административный арест (далее граждане, лица). Количество камер - 8 площадью от 5,5 до 17 кв.м. Установленный лимит наполнения - не более 19 человек. В ИВС отсутствуют: комната для свиданий; санпропускник с дезокамерой; душевая; санитарные узлы в камерах; водопровод для подачи холодной воды; комната подогрева пищи; отдельные кладовые для чистого и грязного белья и постельных принадлежностей; отдельные кладовые для предметов вещевого имущества, содержащихся в ИВС; комната для производства обыска и досмотра. Во всех камерах (кроме 2-х) полы бетонные, а не деревянные. Камеры ИВС также не отвечают установленным требованиям по следующим параметрам: практически полное отсутствие естественного освещения - оконные проемы размерами не более 25 x 25 см; Уровень искусственной освещенности в камерах ниже установленного норматива в 150 лк (на уровне 90 см. от пола); приточно-вытяжная вентиляция не работает; влажность ниже 50% (норма от 50 до 70%). Кроме того ширина коридора ИВС составляет менее 1,4 м., а двери камер, расположенных с двух сторон коридора расположены одна напротив другой, что создает угрозу жизни и здоровью людей в случае возникновения пожара или иной необходимости экстренной эвакуации.

Как следует из представленных материалов дела, в период с 2012 по 2017 годы в порядке надзора Уполномоченным по правам человека в Иркутской области, прокуратурой Заларинского района Иркутской области, Центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора ФКУЗ «МСЧ МВД России по Иркутской области», Главного управления МВД РФ, ГУВД РФ Иркутской области, Общественной наблюдательной комиссией Иркутской области за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания со ст. 51 Федерального закона РФ от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ, ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» от 10.06.2008 №76-ФЗ были проведены ряд проверок, в том числе контрольных, по исполнению должностными лицами в ИВС МО МВД России «Заларинский» требований законодательства "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений". По результатам проверок в адрес начальника МО МВД России «Заларинский», начальнику ГУ МВД России по Иркутской области, Министру внутренних дел РФ соответственно вносились представления об устранении нарушений, информации и обращения о необходимости принятия мер, в т.ч. выделения дополнительных ресурсов для приведения ИВС в соответствие с установленными требованиями.

10.12.2015г. по результатам рассмотрения иска прокурора Заларинского района Иркутской области в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, к Межмуниципальному отделу Министерства внутренних дел РФ (МО МВД России «Заларинский») об обязанности привести изолятор временного содержания МО МВД России «Заларинский» в соответствие с нормами

федерального законодательства о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений Заларинским районным судом Иркутской области было принято решение, согласно которому иск был удовлетворен, на МО МВД России «Заларинский» возложена обязанность в срок не позднее 3-х (трех) месяцев после вступления решения суда в законную силу привести ИВС МО МВД России «Заларинский» в соответствие с требованиями ФЗ от 15.07.1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел», утвержденных приказом МВД России от 22.11.2005 года № 950, инструкции по проектированию объектов органов внутренних дел (милиции) МВД России СП 12-95 МВД России, Свода правил от 01.07.1995 года, а именно: - обеспечить соблюдение в камерах ИВС нормы санитарной площади не менее 4 кв.м. на одного человека; оборудовать все камеры ИВС скамейками по лимиту мест в камере; обеспечить камеры ИВС санитарными узлами с соблюдением необходимых требований приватности, унитазами, соответствующими умывальниками, кранами с водопроводной водой, централизованными системами хозяйственно-питьевого водоснабжения, а также канализацией и водостоками; обеспечить прохождение лицами, содержащимися в ИВС, санитарной обработки; оборудовать ИВС душевой кабиной для помывки подозреваемых, обвиняемых и дезинфекционной камерой для обработки одежды и иных носильных вещей; отремонтировать помещения камер, в том числе оштукатурить стены, окрасить их клеевой краской; обеспечить соблюдение требований по обустройству камер ИВС дощатыми беспустотными с креплением к трапециевидным лагам, втопленным в бетонное основание полами; обеспечить помещение ИВС металлическими складными ставнями с бойницами размером 70x200мм, устанавливаемыми в оконные проемы с внутренней стороны в служебных и вспомогательных помещениях ИВС; обеспечить обустройство прогулочного двора ИВС будкой или помостом; на ГУ МВД РФ по Иркутской области возложена обязанность выделить финансовые средства МО МВД России «Заларинский» для выполнения вышепоименованных работ в ИВС МО МВД России «Заларинский» и обеспечить ИВС МО МВД России «Заларинский» необходимым имуществом для содержания в нем под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в соответствии с федеральным законодательством в пределах финансирования из средств федерального бюджета.

Указанное решение суда вступило в законную силу 30.03.2016, на день рассмотрения настоящего административного иска, определением Заларинского районного суда от 21.04.2017 исполнение решения отсрочено по ходатайству МО МВД России «Заларинский» до 31.07.2017, в т.ч. с учетом подтвержденных доводов заявителя об отсутствии целевого финансирования из федерального бюджета.

Согласно отзывам представителей МО МВД России «Заларинский», ГУ МВД России по Иркутской области по данному административному иску обеспечить надлежащие условия содержания в ИВС не представляется возможным, в связи с недостаточностью финансирования.

Суд, соглашается с доказательствами, приведенными стороной административного истца по результатам проверок ИВС МО МВД России «Заларинский» в обоснование заявленных требований о наличии вышеперечисленных нарушений обязательных санитарных, технических и противопожарных требований к условиям содержания в изоляторе под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Данные нарушения были установлены также результатами судебного разбирательства по иску прокурора Заларинского района, признаны сторонами в ходе настоящего судебного рассмотрения и, в соответствии со ст.65 КАС РФ, не требуют дальнейшего доказывания.

Учитывая изложенное, суд полагает необходимым административный иск Уполномоченного по правам человека в Иркутской области Лукина В.А. к Межмуниципальному отделу МВД России «Заларинский», ГУ МВД России по Иркутской области в защиту прав неопределенного круга лиц, подлежащих содержанию в ИВС МО МВД России «Заларинский» удовлетворить частично, признать деятельность изолятора временного содержания МО МВД России «Заларинский» не соответствующей Конституции РФ, ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995г. №103-ФЗ (от 01.07.2010, №132-ФЗ) и нарушающей личные неимущественные права содержащихся в нем лиц.

При этом в части административного иска о возложении обязанности на ГУ МВД России по Иркутской области, МО МВД России «Заларинский» в срок не позднее 14 дней со дня вступления решения суда в силу приостановить деятельность изолятора временного содержания МО МВД России «Заларинский» до приведения условий содержания в нем граждан в соответствие с требованиями законодательства отказать, поскольку указанное требование не обосновано нормами действующего законодательства, изолятор временного содержания не является субъектом, деятельность которого может быть приостановлена. Приостановление деятельности ИВС противоречит общественным интересам, поскольку последний выполняет значимую государственную функцию по содержанию под стражей, задержанных по подозрению в совершении преступлений на территории Заларинского, Нукутского, Балаганского и Аларского районов Иркутской области.

Кроме того, из материалов дела следует, что ИВС МО МВД России «Заларинский» построен в 1962 г., т.е. до принятия Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел (утвержд. Приказом МВД РФ №1115, Минздрава РФ №475 от 31.12.1999г.), Инструкции по проектированию объектов органов внутренних дел МВД РФ (СП-12-95 МВД РФ), приведенных в обоснование административного иска. Доказательств, подтверждающих возможность обустройства действующего ИВС с соблюдением всех требований предъявляемых данными Инструкциями, материалы дела не содержат.

С учетом изложенного суд полагает, что требование о приостановлении деятельности ИВС МО МВД России «Заларинский» до приведения условий содержания в нем граждан в соответствие с требованиями законодательства,

строительство, которого осуществлено в 1962 году, без надлежащего финансирования из федерального бюджета в установленном законом порядке, равно как и решение суда об этом не может являться исполнимым, законным и обоснованным, не ущемляющим права и интересы иных лиц, чьи интересы затрагиваются результатами деятельности правоохранительных органов.

Кроме того, руководством МО МВД России «Заларинский» принимаются меры по устранению выявленных нарушений, часть нарушений на день рассмотрения дела судом, устранена, что не оспаривалось сторонами. При этом доказательств того, что устранение иных нарушений без приостановления деятельности изолятора временного содержания невозможно, материалы дела не содержат, суду таковые не представлены. Таким образом, правовые основания для приостановления деятельности изолятора временного содержания МО МВД России «Заларинский» отсутствуют. Учитывая, что административными ответчиками при фактическом отсутствии предусмотренного законом финансирования за счет средств федерального бюджета, собственными силами принимаются альтернативные меры соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых, суд считает, что оснований для удовлетворения требований административного истца в данной части иска не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 179-180 КАС РФ, суд

### РЕШИЛ

Административный иск Уполномоченного по правам человека в Иркутской области Лукина В.А. к Межмуниципальному отделу МВД России «Заларинский», ГУ МВД России по Иркутской области о защите прав неопределенного круга лиц, подлежащих содержанию в ИВС Межмуниципального отдела МВД России «Заларинский» удовлетворить частично.

Признать деятельность изолятора временного содержания Межмуниципального отдела МВД России «Заларинский» не соответствующей Конституции РФ, Федеральному закону «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995г. №103-ФЗ (от 01.07.2010, №132-ФЗ) и нарушающей личные неимущественные права содержащихся в нем лиц.

В части административного иска Уполномоченного по правам человека в Иркутской области Лукина В.А. к Межмуниципальному отделу МВД России «Заларинский», ГУ МВД России по Иркутской области о возложении обязанности на ГУ МВД России по Иркутской области и Межмуниципальный отдел МВД России «Заларинский» в срок не позднее 14 дней со дня вступления решения суда в силу приостановить деятельность изолятора временного содержания Межмуниципального отдела МВД России «Заларинский» до приведения условий содержания в нем граждан в соответствие с требованиями законодательства отказать.

Настоящее решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Иркутский областной суд через Заларинский районный суд в течение одного месяца со дня принятия решения.

Судья

Судья  
Секретарь суда

Копия верна



С.А.Тазетдинова

Не вступил(о)  
в законную силу