

В Кировский районный суд г. Иркутска
Административный истец: Уполномоченный
по правам человека в Иркутской области
В.А. Лукин
Г. Иркутск, ул. Горького 31, оф. 325.
Тел. 24-16-15
urh@govirk.ru

Представитель административного истца:
Бондарева Э.С., образование – высшее юридическое

Административный ответчик:
Законодательное Собрание Иркутской области
Г. Иркутск, ул. Ленина 1 а
Тел. 25-60-38

Административное исковое заявление
о признании незаконным отсутствие в Иркутской области законодательно
установленной величины прожиточного минимума для пенсионеров,
проживающих в северных территориях Иркутской области, с целью
предоставления социальной доплаты к пенсии, и возложении обязанности на
административного ответчика о принятии решения об установлении
отдельного размера величины прожиточного минимума для пенсионеров на
2018 год и в дальнейшем на последующие годы, проживающих в северных
территориях Иркутской области, с целью установления социальных доплат к
пенсии.

Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О
прожиточном минимуме в Российской Федерации» предусмотрено, что
величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте
Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии,
предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О
государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год
устанавливается ежегодно законом субъектов Российской Федерации на
основании потребительской корзины и данных федерального органа
исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на
продукты питания. Установленная величина прожиточного минимума

пенсионера доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Законом Иркутской области от 18 декабря 2013 г. № 156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области» в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и Методическими рекомендациями по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 г. № 54, установлены две потребительские корзины: для основных социально-демографических групп населения, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (далее – северные территории Иркутской области); для основных социально-демографических групп населения, проживающих в иных местностях Иркутской области. Учитывая, что в соответствии с федеральным законодательством, установившего порядок определения потребительских корзин в субъектах Российской Федерации, в Иркутской области установлено и действует 2 потребительские корзины, то следует устанавливать и соответствующие две величины прожиточного минимума пенсионеров, проживающих в районах области, на основе действующих потребительских корзин, для северных территорий Иркутской области и иных местностей.

Закона Иркутской области от 18 декабря 2013 г. № 156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области» вступил в силу с 1 января 2014 года. Однако, действие данного Закона, предусматривающего две потребительские корзины с различным наполнением (для территорий северных районов более калорийную, чем для иных территорий области) не привело к установлению отдельной величины прожиточного минимума для

пенсионеров с целью предоставления социальной доплаты к пенсии, которые проживают в северных территориях Иркутской области.

Законодательное Собрание Иркутской области по предложению исполнительной власти региона ежегодно принимает закон о величине прожиточного минимума для пенсионеров с единой величиной этого показателя, независимо от территории проживания пенсионеров. Такой вывод следует из текстов соответствующих законов области:

- от 29 октября 2013 г. № 76-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год»;
- от 27 октября 2014 г. № 118-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2015 год»;
- от 30 октября 2015 г. № 89-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2016 год»;
- от 12 декабря 2016 г. № 103-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год».

Применение в прошедшие годы единой величины прожиточного минимума пенсионера, в целях установления социальной доплаты, существенно нарушало права пенсионеров, проживающих в северных территориях Иркутской области. Так, например в 2014 году величина прожиточного минимума пенсионера была установлена в размере 6 354 рубля, а средне-годовая величина прожиточного минимума пенсионера, устанавливаемая ежеквартально постановлением Правительства Иркутской области для северных территорий составила 7 988 рублей. В 2015 году этот показатель составлял соответственно – 7 161 рубль и 9 630 рублей, в 2016 году – 8 801 и 9 702 рубля, в первом полугодии 2017 года – 8 536 и 9 775 рублей.

Приведенные данные говорят о том, что продекларированная Федеральным законом «О государственной социальной помощи» цель оказания государственной социальной помощи, в виде предоставления социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам, о поддержании

уровня жизни малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан (абзац второй ст. 3) не реализуется в полном объеме для пенсионеров, проживающих в северных территориях Иркутской области.

Не устанавливая отдельно размер величины прожиточного минимума для пенсионеров, проживающих в северных территориях Иркутской области в целях установления им социальной доплаты к пенсии при наличии соответствующей потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания (г. Братск, Усть-Илимск) Законодательное Собрание Иркутской области в полной мере не выполняет требования федерального законодательства.

В соответствии со статьей 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» пенсионеры, не осуществляющие работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», и общая сумма материального обеспечения которых, ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Российской Федерации, имеют право на получение социальной доплаты к пенсии в соответствующем размере. Однако пенсионеры, проживающие в северных территориях Иркутской области, не получают социальную доплату в размере, который бы увеличил их доход до величины прожиточного минимума, складывающегося в этих территориях. Такая ситуация позволяет сделать вывод о наличии признака дискриминации в отношении этих пенсионеров, в связи с их местом проживания, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации является недопустимым (статья 19).

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 18

декабря 2013 г. № 156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области», статьями 40, 218-220 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, прошу:

1. Признать незаконным отсутствие в Иркутской области законодательно установленной величины прожиточного минимума для пенсионеров, проживающих в северных территориях Иркутской области, с целью предоставления социальной доплаты к пенсии.

2. Обязать административного ответчика принять решение об установлении отдельного размера величины прожиточного минимума для пенсионеров на 2018 год и в дальнейшем на последующие годы, проживающих в северных территориях Иркутской области, с целью установления социальных доплат к пенсии.

Приложения:

1. Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»;

2. Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 г. № 54 «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации»;

4. Закон Иркутской области от 18 декабря 2013 г. № 156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области»;

5. Закон Иркутской области от 29 октября 2013 г. № 76-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год»;

6. Закон Иркутской области – от 27 октября 2014 г. № 118-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2015 год»;

7. Закон Иркутской области – от 30 октября 2015 г. № 89-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2016 год»;
8. Закон Иркутской области – от 12 декабря 2016 г. № 103-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год»;
9. Постановление Правительства Иркутской области от 28 апреля 2017 г. № 293-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Иркутской области за 1 квартал 2017 года»;
10. Постановление Правительства Иркутской области от 28 июля 2017 г. № 495-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Иркутской области за II квартал 2017 года»;
11. Копия постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 20 июня 2012 г. № 46/3-ЗС «О назначении Лукина В.А. на должность Уполномоченного по правам человека в Иркутской области»;
12. Доверенность на имя Бондаревой Э. С. на право представлять интересы административного истца;
13. Копия документа о высшем юридическом образовании на имя Бондаревой Э.С.;
14. Копия сопроводительного письма о направлении административного искового заявления административному ответчику с отметкой о получении.



В.А. Лукин