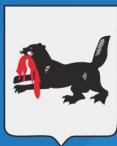


Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области



**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
С.Н. СЕМЕНОВОЙ**

**Об отдельных вопросах реализации прав осужденных
к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому
труду, на выдачу документов, удостоверяющих временную
нетрудоспособность, и обеспечение пособиями по обязательному
государственному социальному страхованию, на территории
Иркутской области**



**г. Иркутск
2023 год**

**Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области**

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕНОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
С.Н. СЕМЕНОВОЙ**

**Об отдельных вопросах реализации прав осужденных
к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому
труду, на выдачу документов, удостоверяющих временную
нетрудоспособность, и обеспечение пособиями по обязательному
государственному социальному страхованию, на территории
Иркутской области**

**г. Иркутск
2023 год**

В соответствии с пунктом 3 статьи 16 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», пунктом 3 статьи 22 Закона Иркутской области от 2 апреля 2021 года № 23-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области», Уполномоченный по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) может направлять в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области, в Правительство Иркутской области, иные органы и организации доклады по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина.

В докладе представлена информация об отдельных вопросах реализации прав осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях на территории Иркутской области, привлеченных к оплачиваемому труду, на выдачу документов удостоверяющих временную нетрудоспособность и обеспечение пособиями по обязательному государственному социальному страхованию.

Настоящий доклад основан на анализе обращений и жалоб, поступивших от осужденных, их родственников, результатов проверок исправительных учреждений Иркутской области, информации, полученной по запросам Уполномоченного от органов власти и учреждений, даны рекомендации федеральным и государственным органам исполнительной власти по решению выявленных проблемных вопросов. В целях всестороннего и объективного подхода к рассмотрению обозначенных проблем, в докладе использованы статистические и аналитические данные различных государственных органов.

Уполномоченный направляет специальный доклад Губернатору Иркутской области, прокурору Иркутской области, начальнику ГУФСИН России по Иркутской области, управляющему Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области. Доклад опубликован на официальном сайте Уполномоченного (www.urch38.ru).

Содержание

Введение	стр. 4
Правовое регулирование правоотношений, связанных с привлечением осужденных к труду и экспертизой временной нетрудоспособности в случае болезни оформлением листка временной нетрудоспособности и выплаты пособия.....	стр. 7
Статистическая характеристика исследуемой сферы правоотношений. Обоснование проблемы.....	стр. 13
Примеры обращений к Уполномоченному и судебной практики по аналогичным правовым ситуациям.....	стр. 15
Заключение	стр. 34

Введение

***Каждый имеет право на охрану здоровья
и медицинскую помощь.***

Статья 41 Конституции Российской Федерации

***Каждому гарантируется социальное
обеспечение в случае болезни.***

Статья 39 Конституции Российской Федерации

Основным правом человека международное сообщество признает право на жизнь, реализация которого обеспечивается системой других прав, принадлежащих человеку. Одним из них является право каждого как члена общества на охрану здоровья и социальное обеспечение в случае отсутствия или утраты возможности самостоятельно обеспечивать свои потребности.

Право на социальное обеспечение включает в себя обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, старости, вдовства или иного случая утраты средств существования по обстоятельствам, не зависящим от человека.

Данное право провозглашено Всеобщей декларацией прав человека (1948 г.), Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина¹, Европейской социальной хартией и получило развитие в национальном законодательстве, в первую очередь в Конституции Российской Федерации. Конституция РФ закрепляет, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в

¹ Принят 16.12.1966 Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН и ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18.09.1973 N 4812-VIII

случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. К числу гарантий, обеспечивающих указанные условия, относятся: охрана труда и здоровья людей; обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов, пожилых граждан; развитие систем социальных служб; установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты (часть 1 статьи 7, части 1, 2 статьи 39 Конституции РФ.)

Реализация обязательств государства, установленных на конституционном уровне, обуславливает необходимость создания и обеспечения функционирования в стране соответствующей системы, экономически и юридически гарантирующей право на социальное обеспечение.

Одним из механизмов предоставления таких мер является обязательное социальное страхование, которое Федеральным законом от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» определено как часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными² предполагают, что «следует принимать меры для того, чтобы заключенные могли сохранять максимум совместимых с законом и условиями их приговора прав в области гражданских интересов, социального обеспечения и других социальных льгот».

Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации и практика его применения основываются на Конституции Российской Федерации и имеют своими целями исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений. Задачами уголовно-исполнительного за-

² Приняты на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, и одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года

конодательства Российской Федерации являются регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрана их прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Исправление осужденных - это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения. Успех этой работы несовместим с нарушением прав осужденных. Однако анализ имеющихся в распоряжении Уполномоченного материалов свидетельствует о том, что такие примеры не единичны.

Правовое регулирование правоотношений, связанных с привлечением осужденных к труду и экспертизой временной нетрудоспособности в случае болезни, оформления листка временной нетрудоспособности и выплаты пособия

Осужденные имеют право на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ст.12 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации

В соответствии с частями первой и второй статьи 10 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее - УИК РФ) Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний. При исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации.

Каждый осужденный к лишению свободы в соответствии со статьей 103 УИК РФ, обязан трудиться. Осужденные к лишению свободы могут привлекаться без оплаты труда к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий. Привлечение к оплачиваемому труду не обеспечивает осужденного всем комплексом прав, гарантированных трудовым законодательством. К таким правоотношениям нормы трудового законодательства применяются только в части, оговоренной в УИК РФ - в части материальной ответственности, продолжительности

рабочего времени, правил охраны труда, техники безопасности, производственной санитарии, оплаты труда.

Законом РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» определено, что учреждения, исполняющие наказания, самостоятельно планируют собственную производственную деятельность и определяют перспективы ее развития с учетом необходимости создания достаточного количества рабочих мест для осужденных, наличия материальных и финансовых возможностей для их дополнительного создания, а также спроса потребителей на производимую продукцию, выполняемые работы и предоставляемые услуги.

Право учреждения принимать на работу и освобождать от нее по своему усмотрению, без согласия и даже обязательного уведомления осужденных подтверждено многочисленными решениями судов.

Согласно части 7 статьи 12 УИК РФ, осужденные имеют право на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Привлечение осужденного к оплачиваемому труду в соответствии с частью 1 статьи 98 УИК РФ является необходимым условием для их обязательного государственного социального страхования, которое гарантирует финансовую поддержку лица в случае утраты временной им трудоспособности.

Законодателем в статье 1.4 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее-ФЗ № 255) определены виды страхового обеспечения, одним из которых является пособие по временной нетрудоспособности.

В статье 2 ФЗ № 255 перечислены лица, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе и осужденные к лишению свободы и привлеченные к оплачиваемому труду (пункт 6 части 1 статьи 2 ФЗ № 255).

Временная нетрудоспособность застрахованного лица вследствие заболевания или травмы (за исключением временной нетрудоспособности вслед-

стве несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) в соответствии ФЗ № 255 признается страховым случаем и является основанием для выплаты пособия.

Во исполнение статьи 4 ФЗ № 255 Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2001 г. № 727 утверждено Положение об обеспечении пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду (далее – Положение №727).

Пунктом 2 Положения № 727 предусмотрены случаи, при которых осужденным выплачиваются пособия по обязательному государственному социальному страхованию:

- а) по временной нетрудоспособности (кроме несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний);
- б) по беременности и родам;
- г) единовременное пособие при рождении ребенка (кроме случаев, когда дети осужденных находятся на полном государственном обеспечении);
- д) ежемесячное пособие по уходу за ребенком (в случаях отбывания наказания в колониях-поселениях).

Осужденные имеют право на получение пособия по временной нетрудоспособности (кроме несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), если до освобождения от работы в связи с нетрудоспособностью трудовые обязанности исполнялись ими в соответствии с установленным графиком работы (пункт 4 Положения № 727).

В пункте 10 Положения № 727 перечислены случаи, когда пособие по временной нетрудоспособности не назначается:

- а) за период освобождения осужденного от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы в период ежегодного оплачиваемого отпуска;
- б) за период отстранения от работы в соответствии с законодательством Российской Федерации, если за этот период не начисляется заработная плата;

в) за период простоя, за исключением случаев временной нетрудоспособности, наступившей до периода простоя и продолжающейся в период простоя.

Основаниями для отказа в назначении пособия по временной нетрудоспособности являются (пункт 10.1 Положения № 727):

а) наступление временной нетрудоспособности в результате установленного судом умышленного причинения осужденным вреда своему здоровью или попытки самоубийства;

б) наступление временной нетрудоспособности вследствие совершения осужденным умышленного преступления.

Совместным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 316, Министерства юстиции Российской Федерации № 185, Фонда социального страхования Российской Федерации № 180 от 14.07.2003 г., утвержден Порядок проведения экспертизы временной нетрудоспособности, осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, и выдачи им документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность. (далее – Порядок), которым предусмотрены случаи, когда листок временной нетрудоспособности не выдается (пункт 1.9):

1.9.1. за время проведения периодического медицинского осмотра осужденного в установленных законодательством Российской Федерации случаях, в том числе при нахождении в стационаре лечебно-профилактического учреждения;

1.9.2. осужденным, не привлеченным к оплачиваемому труду;

1.9.3. в случае наступления нетрудоспособности осужденного в период временной приостановки работы;

1.9.4. в случае наступления нетрудоспособности в период, когда осужденный не работал вследствие отстранения от работы в связи с нарушением установленного порядка отбывания наказания, - за все время отстранения от работы;

1.9.5. в случае умышленного причинения осужденным вреда своему здоровью с целью уклонения от работы или других обязанностей либо симулянтам, - за все время нетрудоспособности;

1.9.6. в случае возникновения временной нетрудоспособности осужденного вследствие заболевания или травм, полученных при совершении им преступления или злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания, - за все время нетрудоспособности;

1.9.7. за время принудительного лечения по определению суда;

1.9.8. в случае нарушения осужденным режима, установленного для него врачом, либо неявки без уважительной причины в назначенный срок на врачебный осмотр или на освидетельствование в учреждение медико-социальной экспертизы листок временной нетрудоспособности не выдается со дня, когда было допущено нарушение, на срок, установленный администрацией исправительного учреждения.

В случае если состояние временной нетрудоспособности продолжается после окончания временной приостановки работы, листок временной нетрудоспособности выдается со дня, когда осужденный по окончании указанного периода должен был приступить к работе.

Еще одним подзаконным актом, регулирующим исследуемую сферу правоотношений, является приказ Минюста России от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы» (далее – Порядок № 285). В соответствии с пунктом 35 Порядка № 285, при переводе осужденного в другое учреждение уголовно-исполнительной системы для оказания медицинской помощи в медицинской организации уголовно-исполнительной системы (филиале медицинской организации УИС) или медицинской организации листок временной нетрудоспособности передается медицинским работником вместе с медицинской документацией пациента с соответствующей отметкой о сроках очередного продления в справке по личному делу.

При следовании транзитом листок временной нетрудоспособности продлевается в медицинской части (здравпункте), осуществляющей(ем) медицинское обеспечение учреждения уголовно-исполнительной системы, через которое следует осужденный.

Назначение и выплата пособий осуществляется страховщиком на основании сведений, представляемых организациями, в которых трудятся осужденные, сведений, имеющихся в распоряжении страховщика, а также сведений

и документов, запрашиваемых страховщиком у государственных органов (пункт 7 Положения № 727).

Пособие по временной нетрудоспособности выдается при заболевании (травме), связанной с утратой трудоспособности, с первого дня утраты осужденным трудоспособности (пункты 8, 9 Положения № 727).

Основанием для назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности является листок временной нетрудоспособности, сформированный медицинской организацией и размещенный в информационной системе страховщика в форме электронного документа, подписанный с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинским работником и медицинской организацией.

В соответствии с частью 8 статьи 13 ФЗ № 255 страхователи не позднее трех рабочих дней со дня получения данных о закрытом листке временной нетрудоспособности, сформированном в форме электронного документа, передают в информационную систему страховщика в составе сведений для формирования электронного листка временной нетрудоспособности сведения, необходимые для назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, а страховщик назначает и выплачивает пособие по временной нетрудоспособности в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня представления страхователем или застрахованным лицом сведений и документов, необходимых для назначения и выплаты страхового обеспечения (часть 1 статьи 15 ФЗ № 255).

Приведенное правовое регулирование, с учетом выявляемых проблем в правоприменении, к сожалению, не позволяет в полной мере обеспечить защиту нарушенных социальных прав лиц, отбывающих уголовное наказание в исправительных учреждениях.

Вопросы законности оформления листков временной нетрудоспособности и выплаты (невыплаты) пособия по временной нетрудоспособности многократно становились предметом рассмотрения различного уровня судов, как общей юрисдикции, так и арбитражных. Неоднозначность судебной практики не позволяет устранить пробелы и коллизии правового регулирования и выработать единые подходы в решении ряда имеющихся проблем в защите прав осужденных, которые будут освещены ниже.

Статистическая характеристика исследуемой сферы правоотношений. Обоснование проблемы

На территории Иркутской области расположено: 5 следственных изоляторов (СИЗО), 15 исправительных учреждений (ИУ): 6 колоний строгого режима, 2 колонии особого режима, 4 колонии общего режима (две из них для женщин), 3 колонии-поселения. Граждане, осужденные к принудительным работам, содержатся в участках, функционирующих как исправительные центры (УФИЦ).

Из общего числа лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях области, 9 266 привлечены к оплачиваемому труду.

За 11 месяцев истекшего года к Уполномоченному поступило 3110 обращений, из них 1112 обращений от осужденных к лишению свободы.

Существенное количество обращений, осужденных к лишению свободы, поступающих к Уполномоченному, касаются нарушения прав осужденных в сфере охраны здоровья, социального обеспечения, в том числе на не открытие листка временной нетрудоспособности и невыплату пособия по временной нетрудоспособности.

За 10 месяцев 2023 года общее количество электронных листков временной нетрудоспособности, открытых Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Медико-санитарная часть № 38 Федеральной службы исполнения наказаний» ФСИН России (далее - МСЧ-38) составило 546, из них 52 электронных листка временной нетрудоспособности аннулированы медицинской организацией. Лишь по 152 электронным листкам временной нетрудоспособности (или 30,7%) осужденных, привлеченных к оплачиваемому труду, было выплачено пособие по временной нетрудоспособности в связи с утратой трудоспособности вследствие заболевания, за счет средств

Отделения Фонда пенсионного и социального обеспечения Российской Федерации по Иркутской области (далее - ОСФР по Иркутской области). По остальным листкам временной нетрудоспособности ОСФР по Иркутской области сведениями не располагает. Следует предположить, что информация о них из исправительных учреждений не была передана в ОСФР по Иркутской области в установленном порядке. Главное Управление ФСИН России по Иркутской области на запрос Уполномоченного о причинах и результатах проверки по данному факту сведения не предоставило.

Кроме того, ОСФР по Иркутской области вынесено 5 решений об отказе в рассмотрении документов (сведений) по электронным листкам временной нетрудоспособности, открытым МСЧ-38.

Решения об отказе в рассмотрении документов (сведений) вынесены ОСФР по Иркутской области по следующим причинам:

- электронный листок временной нетрудоспособности сформирован осужденному лицу после окончания трудовой деятельности в нарушение пункта 4 Положения № 727;

- пропущен шестимесячный срок обращения за пособием по временной нетрудоспособности, установленный частью 1 статьи 12 ФЗ № 255.

По одному листку временной нетрудоспособности, сформированному МСЧ-38, ОСФР по Иркутской области инициирован возврат ранее перечисленных денежных средств в сумме более 68 000 рублей по требованию об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации.

Примеры обращений к Уполномоченному и судебной практики по аналогичным правовым ситуациям

1. Неоткрытие листка временной нетрудоспособности осужденному, освобожденному медицинским работником от работы в связи с заболеванием, при наличии к тому правовых оснований.

К Уполномоченному обратился осужденный Т. по вопросу нарушения его социальных прав, так как он, будучи привлеченным к оплачиваемому труду, в период с 23.01.2023 по 11.03.2023 был освобожден от исполнения трудовых обязанностей по состоянию здоровья, однако медицинскими работниками ему не был оформлен листок временной нетрудоспособности в указанный период.

В ходе проверки, проведенной Ангарским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, факт нарушения социальных прав осужденного нашел свое подтверждение, должностные лица - медицинские работники МСЧ-38 были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Приведенный пример иллюстрирует как проблемы правоприменения в рассматриваемой сфере, так и проблему исполнительской дисциплины и качества контроля со стороны медицинской службы и администрации исправительного учреждения, а также недостаточный уровень взаимодействия между ними.

Необходимо также отметить, что по истечении шестимесячного срока, установленного для предъявления в отделение ОСФР по Иркутской области электронного листка временной нетрудоспособности, восстановить право

осужденного возможно только в судебном порядке. Такой способ защиты права сложен или вовсе недоступен для многих осужденных.

Следует отметить, что при разрешении таких исковых заявлений суды не всегда становятся на сторону истца. И, в первую очередь, это связано отсутствием права на выдачу листка временной нетрудоспособности, по результатам экспертизы временной нетрудоспособности осужденного.

Между тем, отсутствие у медицинского работника актуальной информации о привлечении осужденного к труду; ненадлежащее исполнение своих обязанностей в соответствии с требованиями законодательства; не передача листка временной нетрудоспособности в администрацию исправительного учреждения, и другие факторы, часто становятся причиной не выдачи листка временной нетрудоспособности осужденному.

Как ранее было обозначено, проведение экспертизы временной нетрудоспособности осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, и выдачи им документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность, осуществляется в соответствии с Порядком.³

Выдача листка временной нетрудоспособности лицам, осужденным к лишению свободы и отбывающим наказание в исправительных учреждениях, в связи с временной утратой ими трудоспособности производится врачом лечебно-профилактических учреждений уголовно-исполнительной системы (далее - ЛПУ УИС) (пункт 1.3 Порядка).

Листки временной нетрудоспособности осужденным к лишению свободы и отбывающим наказание в исправительных учреждениях на руки не выдаются и хранятся в ЛПУ УИС. После закрытия листки временной нетрудоспособности передаются администрациям указанных исправительных учреждений, которые производят назначение и выплату пособий или направляют их в организации, где трудятся осужденные. В ЛПУ УИС листки временной нетрудоспособности передаются под расписку на руки лицу, сопро-

³ Приказ Минздрава РФ № 316, Минюста РФ № 185, ФСС РФ № 180 от 14.07.2003 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы временной нетрудоспособности осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, и выдачи им документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность»
(Зарегистрировано в Минюсте РФ 07.08.2003 N 4961)

вождающему осужденного к лишению свободы и отбывающего наказание в исправительных учреждениях (пункт 1.5 Порядка).

Выдача и продление листка временной нетрудоспособности осуществляются медицинскими работниками после личного осмотра осужденного и подтверждаются записью в листке временной нетрудоспособности в строке «освобождение от работы». Обоснованность выдачи и продления листка временной нетрудоспособности подтверждается записью в медицинской документации.

Листок временной нетрудоспособности выдается только в день осмотра больного медицинским работником, имеющим право выдачи листков временной нетрудоспособности (пункт 1.10 Порядка).

Право выдачи листков временной нетрудоспособности имеет лечащий врач, а при его отсутствии - медицинский работник со средним медицинским образованием (пункт 2.1 Порядка).

Согласно пункту 2.2. Порядка врач, а при отсутствии врача - медицинский работник со средним медицинским образованием, осуществляющие экспертизу временной нетрудоспособности:

- определяют признаки временной утраты трудоспособности на основе оценки состояния здоровья, характера и условий труда;

- в медицинской документации фиксируют жалобы пациента, анамнестические и объективные данные, назначают необходимые обследования и консультации, формулируют диагноз заболевания и степень функциональных нарушений органов и систем, наличие осложнений и степень их тяжести, обуславливающих нетрудоспособность;

- определяют сроки нетрудоспособности с учетом индивидуальных особенностей течения основного и сопутствующих заболеваний, наличия осложнений и ориентировочных сроков нетрудоспособности при различных заболеваниях и травмах;

- назначают дату очередного посещения врача, о чем делают соответствующую запись в медицинской документации;

- при последующих осмотрах отражают динамику заболевания, эффективность проводимого лечения, обосновывают продление сроков освобождения пациента от работы;

- при восстановлении трудоспособности и выписке на работу отражают в медицинской документации объективный статус и аргументированное обоснование для закрытия листка временной нетрудоспособности.

Следует отметить, что с 2003 года изменения в указанный Порядок, несмотря на существенные изменения в законодательстве об охране здоровья, обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности, признании лица инвалидом, не вносились, в соответствии с новыми требованиями не приведены.

Так, например, отдельные положения Порядка, прямо противоречат Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 323), а именно⁴:

- согласно пункту 2.4 данного Порядка: «...врач выдает листок временной нетрудоспособности единолично и одновременно на срок до 10 календарных дней и продлевает его единолично до 30 календарных дней», а согласно части 2 статьи 59 Федерального закона N 323-ФЗ лечащий врач единолично выдает гражданам листки временной нетрудоспособности сроком до 15 календарных дней (включительно);

- согласно пункту 2.6 данного Приказа: «...при сроках временной утраты трудоспособности более 30 дней решение вопроса о продлении листка временной нетрудоспособности осужденному осуществляется по решению клинико-экспертной комиссии ЛПУ УИС», а согласно части 3 статьи 59 Федерального закона № 323-ФЗ продление листка временной нетрудоспособности на срок больший, чем 15 календарных дней, осуществляется по решению врачебной комиссии.

Очевидно, что приведение нормативных актов, регулирующих вопросы оказания медицинской помощи осужденных, Порядка проведения экспертизы временной нетрудоспособности, осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, и выдачи им документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность в соответствии с требованиями

4 Шишов М.А. «Белые пятна» экспертизы временной нетрудоспособности (с учетом правоприменительной практики) // Медицинское право. 2014. N 5. С. 45 - 50.

действующего законодательства позволили бы устранить многие проблемы в правоприменении, направленные на защиту прав осужденных в сфере охраны здоровья и социального обеспечения.

2. Нарушения, выявленные при оформлении листка временной нетрудоспособности в части требования непрерывности периода временной нетрудоспособности (не продление первичного листка временной нетрудоспособности, а оформление нового).

К Уполномоченному в мае 2023 обратился гражданин Г., который сообщил, что ему открыт листок временной нетрудоспособности с 18.11.2022 по настоящее время, однако пособие по временной нетрудоспособности он не получает. 25.11.2022 был издан приказ администрацией исправительного учреждения о прекращении привлечения его к труду.

В ходе проведения проверки установлено, что гражданину Г. в связи с заболеванием, выставлен диагноз медицинскими работниками МСЧ-38, открыт первичный листок временной нетрудоспособности с 18.11.2022 по 27.11.2022. Впоследствии, учитывая длительность болезни осужденного, в нарушение установленных требований, данный листок не был продлен, а был закрыт. Затем открыты новые листки временной нетрудоспособности с 28.11.2022 по 16.12.2023, с 17.12.2023 по 05.05.2023.

ОСФР по Иркутской области пособие по временной нетрудоспособности выплачено только по первичному листку временной нетрудоспособности, по остальным отказано, так как листки временной нетрудоспособности в периоды 28.11.2022 по 16.12.2023 и с 17.12.2023 по 05.05.2023 расценены Отделением Фонда как новые страховые случаи, в период наступления которых осужденный уже не был привлечен к труду.

Кроме того, в ходе проверки было выявлено второе нарушение - в части несвоевременного направления бухгалтерией исправительного учреждения (по истечении 6 месяцев), первичного листка временной нетрудоспособности для оплаты. ОСФР по Иркутской области было отказано в оплате данного листка, однако при вмешательстве Уполномоченного оплата все же была произведена в конце октября 2023.

Вместе с тем, при рассмотрении вопросов законности и обоснованности выплат, произведенных отделениями Фонда социального страхования (в настоящее время Социального фонда России), Арбитражными судами разных регионов Российской Федерации, принимаются решения, идущие вразрез с такой позицией.

Так, решением Арбитражного суда Орловской области от 28 апреля 2022 по делу № А48-1785/2022 признано недействительным решение Орловского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации от 24.01.2022 № 570021400001406 о возврате страхователю излишне перечисленной суммы в размере 119541,95 руб.

Судом установлено, что осужденный Б. прибыл в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Орловской области 27.03.2020, а 06.04.2020 приказом был назначен швейей, работал согласно графику по 23 мая 2020 года включительно.

С 24 мая 2020 года осужденный Б. заболел, и был освобожден от работы по медицинским показаниям на основании листка временной нетрудоспособности.

10 июля 2020 года Б. приказом был уволен в связи с предстоящим переводом, а 16 июля 2020 года направлен в ТБ ФКУЗ МСЧ-57 ФСИН России, где продолжил стационарное лечение с 16 июля 2020 года по 25 апреля 2021 года. 26 апреля 2021 года Б. врачебной комиссией направлен в бюро МСЭ и по результатам освидетельствования 14 мая 2021 года ему установлена 2 группа инвалидности.

Ответчик (отделение Фонда социального страхования РФ) полагал, что с момента увольнения, с 10 июля 2020 года, Б. освобожден от труда в связи с переводом в другое учреждение, в связи с чем, листок временной нетрудоспособности, открытый с 16 июля 2020 года, не подлежит оплате.

Не согласившись с решением о возврате страхователю излишне перечисленной суммы, заявитель (исправительное учреждение) обратился в Арбитражный суд Орловской области с требованием о признании недействительным решения о возврате.

Удовлетворяя требования истца, суд указал, что из буквального толкования пункта 10 Постановления Правительства Российской Федерации от

15.10.2001 № 727 «О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду» следует, что пособие по временной нетрудоспособности не назначается:

а) за период освобождения осужденного от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы в период ежегодного оплачиваемого отпуска;

б) за период отстранения от работы в соответствии с законодательством Российской Федерации, если за этот период не начисляется заработная плата;

в) за период простоя, за исключением случаев временной нетрудоспособности, наступившей до периода простоя и продолжающейся в период простоя.

Вышеуказанных обстоятельств судом не установлено.

Кроме того, пунктом 10.1 вышеуказанного положения установлены основания для отказа в назначении пособия по временной нетрудоспособности:

а) наступление временной нетрудоспособности в результате установленного судом умышленного причинения осужденным вреда своему здоровью или попытки самоубийства;

б) наступление временной нетрудоспособности вследствие совершения осужденным умышленного преступления.

Названных обстоятельств также судом не установлено.

Согласно п. 9. положения, пособие по временной нетрудоспособности выдается с первого дня утраты осужденным трудоспособности вплоть до ее восстановления либо до установления инвалидности, если иное не определено нормативными правовыми актами по вопросам обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности.

Таким образом, суд приходит к выводу, что осужденному Б. правомерно выдан листок временной нетрудоспособности с первого дня утраты трудоспособности и до установления инвалидности, поскольку Приказом от

10.07.2020 № 206ос осужденный был этапирован на лечение по медицинским показаниям.

Девятнадцатым арбитражным апелляционным судом (постановление от 25.07.2022 по делу № А48-1785/2022) и Арбитражным судом Центрального округа (постановление от 7 декабря 2022 по делу № А48-1785/2022) решение Арбитражного суда Орловской области оставлено в силе.

3.Открытие листка временной нетрудоспособности осужденному, привлеченному к оплачиваемому труду, после издания приказа администрации исправительного учреждения о прекращении привлечения осужденного к труду.

К Уполномоченному поступило обращение от осужденного К. В своем обращении он сообщает, что 22.11.2022 этапирован из исправительного учреждения в филиал «Больница№3» МСЧ-38. 25.11.2022 ему открыт медицинскими работниками листок временной нетрудоспособности, который был продлен до 30.03.2023. Однако пособие по временной нетрудоспособности К. так и не получил.

В ходе проведенной проверки установлено, что в исправительном учреждении К. был привлечен к труду. В связи с убытием в другое исправительное учреждение для обследования, 22.11.2022 начальником исправительного учреждения был издан приказ о прекращении привлечения к труду осужденного К.

25.11.2022 К. был этапирован в филиал «Больница№3» МСЧ-38, где у него было выявлено серьезное заболевание. В связи с этим ему были открыты листки временной нетрудоспособности с 25.11.2022 по 16.12.2022, с 17.12.2022 по 14.03.2023, с 15.03.2023 по 28.04.2023, с 29.04.2023 по 09.06.2023, с 10.06.2023 по 21.07.2023, с 22.07.2023 по 04.08.2023. Однако Отделением Фонда сформированы отказы в выплате пособий по указанным листкам, в связи с тем, что на момент открытия листков временной нетрудоспособности осужденный К. уже не был привлечен к труду.

Полагая, что права осужденного нарушены, Уполномоченный направил в адрес начальника МСЧ-38 рекомендации о принятии возможных и необходи-

мых мер по восстановлению прав осужденного. Однако полученный ответ не позволяет рассчитывать на то, что права К. будут восстановлены.

Между тем, имеются неединичные судебные решения, в которых обосновывается иная точка зрения, отличная от практики, сложившейся в Иркутской области.

Так, Арбитражный суд Западно-Сибирского округа (постановление от 21.03.2023 № Ф04-385/2023 по делу № А03-11872/2022), проверив законность и обоснованность решений судов первой и апелляционной инстанций, оставил их без изменений.

Основанием для вынесения оспариваемого решения послужил вывод регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации о недостоверности представленных учреждением в электронном виде сведений о застрахованных лицах в отношении 42 осужденных к лишению свободы лиц, которые на момент начала заболевания не были привлечены к оплачиваемому труду и не имели права на получение пособия по временной нетрудоспособности за счет средств обязательного социального страхования.

Требованием от 14.01.2022 Фонд обязал учреждение возместить излишне понесенные им расходы в размере 2 724 229,86 руб. в связи с представлением учреждением недостоверных сведений и документов, влияющих на получение застрахованным лицом страхового обеспечения.

Отказывая в удовлетворении искового требования, суды первой и апелляционной инстанций пришли к выводу о наличии правовых оснований для получения осужденными к лишению свободы лицами, пособия по временной нетрудоспособности при наступлении нетрудоспособности в течение 30 календарных дней со дня прекращения трудовых отношений.

Свои выводы суд первой инстанции обосновал ссылками на следующие нормативные акты: Законом № 255-ФЗ установлен исчерпывающий перечень случаев, при наступлении которых осуществляется обеспечение пособием по временной нетрудоспособности. Возможность его выплаты связана либо с болезнью самого застрахованного лица или членов его семьи, либо с осуществлением специальных ограничительных (карантин) или реабили-

тационных в отношении застрахованного лица (протезирование и санаторно-курортное лечение) мероприятий, обуславливающих необходимость его освобождения от выполнения трудовых обязанностей (часть 1 статьи 5), а в качестве исключения из общего правила предоставлена возможность получения данного пособия после прекращения трудовых отношений, если заболевание или травма застрахованного лица наступили в течение 30 календарных дней со дня прекращения работы по трудовому договору (часть 2 статьи 5).

К числу застрахованных лиц Закон № 255-ФЗ относит также лиц, осужденных к лишению свободы, если они привлечены к оплачиваемому труду (пункт 6 части 1 статьи 2 Закона № 255-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2001 № 727 утверждено Положение о порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду (далее - Положение № 727).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Положения № 727 осужденным выплачиваются пособия по обязательному государственному социальному страхованию, в частности, по временной нетрудоспособности (кроме несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний).

Условием осуществления страховых выплат является исполнение осужденными трудовых обязанностей в соответствии с установленным графиком до освобождения от работы в связи с нетрудоспособностью или беременностью. Основанием для назначения пособий по временной нетрудоспособности является выданный в установленном порядке листок временной нетрудоспособности (пункты 4, 8 Положения № 727).

Пособие по временной нетрудоспособности выдается с первого дня утраты осужденным трудоспособности вплоть до ее восстановления либо до установления инвалидности, если иное не определено нормативными правовыми актами по вопросам обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности (пункт 9 Положения № 727).

Исходя из буквального толкования части 2 статьи 5, статьи 13 Закона № 255-ФЗ, Положения № 727, право на получение пособия по временной нетрудоспособности имеют застрахованные лица (в том числе осужденные к лишению свободы) при наступлении страховых случаев в период работы (деятельности) или в течение 30 календарных дней со дня прекращения данной работы (деятельности).

Аналогичная позиция отражена в Постановлении Арбитражного суда Центрального округа от 07.12.2022 № Ф10-4489/2022 по делу № А48-1785/2022, Постановлениях Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 02.09.2022 № Ф04-4694/2022 по делу № А03-12317/2021, от 25.08.2022 № Ф04-4550/2021 по делу № А03-12697/2020.

Более того, иное толкование судами приведенных нормативных актов являлось основанием для отмены судебных решений.

Так, решение от 25.02.2021 Арбитражного суда Алтайского края и постановление от 02.06.2021 Седьмого арбитражного апелляционного суда по делу № А03-12697/2020, отменены постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 02.12.2021 N Ф04-4550/2021 по делу № А03-12697/2020, указавшим, что право на получение пособия по временной нетрудоспособности имеют застрахованные лица при наступлении страховых случаев в период работы (деятельности) или в течение 30 календарных дней со дня прекращения данной работы (деятельности). Следовательно, при наступлении страхового случая в период 30-дневного срока после прекращения привлечения к труду осужденного, данное лицо как застрахованное лицо в соответствии с положениями Закона № 255-ФЗ, имеет право на получение пособия по временной нетрудоспособности.

Применение подобной практики толкования правовых норм позволило бы разрешить спорные ситуации, связанные с отказом в оформлении листка временной нетрудоспособности, когда прекращение привлечения к труду происходит на несколько дней ранее открытия листка временной нетрудоспособности, либо при переводе в другое учреждение, обусловленном необходимостью обследования и лечения.

4. Не открытие листка временной нетрудоспособности осужденному при направлении в больницу МСЧ-38 на плановое обследование.

К Уполномоченному обратился гражданин Т. по вопросу неоткрытия листка временной нетрудоспособности. В своем обращении гражданин Т. сообщает, что 15.12.2022 на основании приказа начальника исправительного учреждения был привлечен к труду. В период с 22.02.2023 по 22.03.2023 был этапирован в филиал «Больница № 2» МСЧ-38, однако пособие по временной нетрудоспособности не получил.

В ходе проверки было установлено, что гражданин Т. имеет ряд хронических заболеваний. 22.02.2023 направлен для проведения планового обследования и стационарного лечения, имеющихся у него хронических заболеваний в инфекционное отделение филиала «Больница № 2» МСЧ-38. Трудовая деятельность осужденного приказом начальника учреждения от 21.02.2023 № 58-ос была прекращена, в связи с тем, что целью направления гражданина Т. в филиал «Больница № 2» МСЧ-38 являлось плановое обследование хронических заболеваний, а не заболевание, которое повлекло временную утрату трудоспособности.

В связи с указанными обстоятельствами в восстановлении права осужденного на получение пособия по временной нетрудоспособности, было отказано.

Между тем, суды при рассмотрении схожих ситуаций, приходят к иным выводам.

Чердынским районным судом Пермского края (решение от 9 августа 2021 по делу № 2а-209/2021) отказано в удовлетворении административного искового заявления Я. о признании незаконным бездействия Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 59 ФСИН России», выраженного в невыдаче листка временной нетрудоспособности.

Суд установил, что Я., отбывающий наказание в ФКУ ИК-4 ГУФСИН России по Пермскому краю, на основании приказа с 18 января 2021 года был трудоустроен подсобным рабочим лесобиржи.

10 марта 2021 года Я. был направлен в Больницу № 2 в плановом порядке для обследования и лечения и консультации врача-специалиста. Признаков утраты трудоспособности нет. Привлечение Я. к труду прекращено с 18 марта 2021 года.

Суд пришел к выводу о том, что привлечение истца к оплачиваемому труду достоверно не установлено, поскольку табели на оплату в отношении Я. в бухгалтерию учреждения не поступали, а сам осужденный пояснил, что за весь период трудоустройства его выводили на работу один раз, но какие виды работ он выполнял, пояснить не смог.

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Пермского краевого суда от 24 января 2022 года решение суда первой инстанции отменено в части отказа в удовлетворении требования Я. о признании незаконным бездействия по выдаче листка временной нетрудоспособности, принято новое решение, которым признано незаконным бездействие филиала «Больница № 2» ФКУЗ МСЧ-59 ФСИН России, заключающееся в невыдаче листка временной нетрудоспособности в связи с нахождением Я. на лечении в данном учреждении в период с 11 марта 2021 года, на административного ответчика возложена обязанность выдать листок временной нетрудоспособности с 11 марта 2021 года.

Судебная коллегия по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции поддержала выводы апелляционного суда, указав в кассационном определении от 28 июня 2022 года № 88а-10096/2022, что поскольку Я. являлся осужденным, привлеченным к оплачиваемому труду, в связи с нахождением на лечении в психиатрическом отделении Больницы № 2, был лишен возможности исполнять трудовые обязанности, следовательно, в соответствии с пунктом 1.2 Положения, ему должен быть выдан листок временной нетрудоспособности, а указание в направлении от 10.03.2021, что Я. является трудоспособным, с учетом фактических обстоятельств дела не освобождает лечебное учреждение от обязанности по выдаче листка временной нетрудоспособности, поскольку в спорный период времени он проходил лечение в связи с наличием у него заболевания.

Аналогичное мнение высказал Седьмой кассационный суд общей юрисдикции по делу № 2а-1685/2022.

Как следует из судебного постановления, А. обратился с административным иском к ФКУЗ МСЧ-59 ФСИН России о признании незаконным бездействия, выразившегося в невыдаче листка временной нетрудоспособности, возложении обязанности выдать листок временной нетрудоспособности за период с 27 января 2021 года по 19 мая 2021 года. В обосновании исковых требований указал, что в соответствии с приказом № 6-ос/т от 14 февраля 2020 года административный истец был привлечен к оплачиваемому труду в пошивочной мастерской ФКУ ИК-2 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю. В связи с болью в области сердца он был направлен сотрудниками МЧ - № 11 ФКУЗ МСЧ-59 ФСИН России на лечение в филиал «Больница № 2» ФКУЗ МСЧ-59 ФСИН России, где проходил лечение в период с 27 января 2021 года по 19 мая 2021 года. После прохождения лечения, в выдаче листка временной нетрудоспособности ему было необоснованно отказано.

*Судами первой и апелляционной инстанции требования истца удовлетворены. Судебная коллегия по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции, проверив законность и обоснованность судебных решений, согласилась с выводами нижестоящих судов указав, что суды обоснованно исходили из того, что Порядок, утвержденный Приказом Минздрава России № 316, Минюста России № 185, ФСС РФ № 180 от 14.07.2003, не предусматривает такого основания для отказа в выдаче листка временной нетрудоспособности, как **нахождение на лечении без выявления у осужденного признаков утраты временной нетрудоспособности.***

Полагаю, что существенными обстоятельствами для разрешения дел в пользу осужденных, явилось привлечение их к оплачиваемому труду, подтвержденное приказами, и не прекращенное на момент их направления в стационар. Доводы ответчиков о том, что госпитализация носила плановый характер и не сопровождалась утратой трудоспособности, судом оценены как необоснованные.

5. Привлечение осужденного администрацией исправительных учреждений к труду, освобожденного медицинскими работниками от труда.

К Уполномоченному обратился осужденный С. по вопросу невыплаты ему пособия по временной нетрудоспособности. При проверке доводов заявителя установлено, что 30.06.2023 г. С. прибыл в ФКУ ИК-15 ГУФСИН России по Иркутской области из филиала «Больница №1» МСЧ-38 с освобождением от работы по медицинским показаниям до октября 2023 года.

Тем не менее, приказом врио начальника ФКУ ИК-15 ГУФСИН России по Иркутской области № 214-ос от 14.07.2023 г. С. был трудоустроен. Приказом врио начальника ФКУ ИК-15 ГУФСИН России по Иркутской области № 240-ос от 11.08.2023 года привлечение заявителя к труду было прекращено. За время трудоустройства заявитель был допущен к работе в течение двух дней, и ему, в соответствии с Порядком должен быть оформлен листок временной нетрудоспособности и выплачено пособие по временной нетрудоспособности. Однако требования нормативно-правового акта не были исполнены.

Таким образом, руководителями учреждений ФСИН: администрацией колонии и медицинской части № 6, в деятельности допущены ошибки, дважды повлекшие нарушение прав осужденного С.

6. Несвоевременное направление бухгалтерией исправительного учреждения закрытого листка временной нетрудоспособности в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области для оплаты.

К Уполномоченному обратился гражданин И. В своем обращении И. сообщает, что 14.07.2023 был госпитализирован в ОГБУЗ Областная больница № 2 п. Усть-Ордынский и этот же день ему открыт листок временной нетрудоспособности. 25.08.2023 листок был закрыт и передан в бухгалтерию для оплаты. Только в октябре 2023г. бухгалтерией исправительного учреждения были выплачены денежные средства за три дня за счет средств работодателя. 24.10.2023 сотрудниками бухгалтерии исправительного уч-

реждения направлены документы для оплаты в ОСФР по Иркутской области, однако неполнота представленных сведений, привела к тому, что Отделением Фонда было отказано в оплате листка временной нетрудоспособности гражданину И.

03.11.2023 осужденный И. был освобожден от отбывания срока наказания в виде лишения свободы в связи с условно-досрочным освобождением, и на момент освобождения пособие по временной нетрудоспособности за счет средств бюджета Отделения Фонда осужденный так и не получил в связи несвоевременным направлением бухгалтерией исправительного учреждения сведений в Отделение Фонда СФР по Иркутской области, а также халатным отношением сотрудников к соблюдению требований по заполнению документации.

В адрес начальника ГУФСИН России по Иркутской области направлены рекомендации Уполномоченного о принятии возможных и необходимых мер по восстановлению прав осужденного.

Только 24.11.2023 денежные средства перечислены Отделением Фонда СФР по Иркутской области на счет учреждения, а впоследствии и на счет гражданина И.

К Уполномоченному в июле 2023 обратилась гражданка Г., отбывающая наказание в женской исправительной колонии, по вопросу не получения пособия по временной нетрудоспособности в период с 12.04.2023 по 24.04.2023.

В ходе проведения проверки установлено, что гражданка Г. в период с 12.04.2023 по 24.04.2023 находилась на лечении, ей был открыт листок временной нетрудоспособности, однако пособие по временной нетрудоспособности не получила, поскольку исправительным учреждением листок временной нетрудоспособности не был в установленном порядке направлен в адрес страховщика.

При содействии Уполномоченного гражданке Г. 15.08.2023 исправительным учреждением было оплачено пособие за три дня за счет работодателя, и 17.08.2023 за счет Отделения Фонда СФР по Иркутской области.

Полагаем, что при таких обстоятельствах выплата пособия по временной нетрудоспособности не в полной мере восстанавливает нарушенное право.

Судебная практика содержит примеры признания за истцом, несвоевременно получившего пособие, права на компенсацию морального вреда.

Так, например, Верховный суд Республики Мордовия (апелляционное определение от 22.03.2022 № 33-538/2022) полагает, что доводы ответчика о том, что нормы трудового законодательства не распространяются на осужденных и УИК РФ не предусматривает оснований для выплаты осужденным компенсации морального вреда за несвоевременную оплату листов временной нетрудоспособности, со ссылкой на то, что истцом не представлено доказательств, подтверждающих причинение ему морального вреда, являются несостоятельными.

Установленный факт нарушения прав истца Ш., обусловленный несвоевременным направлением его листа временной нетрудоспособности в Фонд социального страхования, не исключает нарушения его личных немущественных прав, исходя из общих положений статей 151, 1101 ГК РФ в их системной взаимосвязи, с учетом разъяснений, данных судам в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 20 декабря 1994 № 10 «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда», на что и ссылался суд первой инстанции в обоснование своих выводов, в связи с чем взыскание компенсации морального вреда судом, по мнению Верховного суда Республики Мордовия, является правомерным.

При проведении проверок по обращениям осужденных к Уполномоченному по невыплате пособий по временной нетрудоспособности, выявляются факты несвоевременного, (даже после шести месяцев с момента закрытия листа временной нетрудоспособности) направления бухгалтерией исправительного учреждения листа в Отделение Фонда СФР по Иркутской области для оплаты. Тем самым грубо нарушаются права осужденных и требования законодательства.

Некоторые осужденные, ранее привлеченные к труду, находясь на длительном лечении в лечебных учреждениях ФСИН России, не имеют иного источника дохода, кроме пособия по временной нетрудоспособности и пребывают месяцы и даже годы, без средств к существованию.

Хочется обратить на это обстоятельство внимание должностных лиц уголовно-исполнительной системы, призванных обеспечить социальную защиту осужденных.

Уполномоченным в свою очередь предпринимались и предпринимаются меры по защите прав осужденных: направлялись письма в органы прокуратуры, осуществляющие надзор за исправительными учреждениями для проведения по каждому факту прокурорских проверок и принятия мер прокурорского реагирования. На имеющиеся проблемы в рамках направленных рекомендаций Уполномоченного о принятии возможных и необходимых мер по восстановлению прав осужденных обращалось внимание начальника Главного управления Федеральной службы исполнения наказания России по Иркутской области Л.А. Сагалакова.

По инициативе Уполномоченного проведено два рабочих совещания совместно с сотрудниками Отделения Фонда пенсионного и социального обеспечения Российской Федерации по Иркутской области, сотрудниками ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России, ГУФСИН России по Иркутской области, на которых обсуждены проблемные вопросы правоприменения при оформлении осужденным, привлеченным к оплачиваемому труду, листов временной нетрудоспособности, их оплате страхователем и получения осужденными пособия по временной нетрудоспособности.

Для недопущения нарушений прав осужденных на социальное обеспечение представляется необходимым рекомендовать:

ГУФСИН России по Иркутской области, МСЧ-38:

Принять меры по надлежащей реализации требований действующего законодательства в сфере социального обеспечения осужденных должностными лицами исправительных учреждений, МСЧ-38.

2. Обеспечить согласованность действий администрации исправительных учреждений и МСЧ-38 по обмену информации о привлечении или прекращении привлечения к труду осужденного, а также открытия листка временной нетрудоспособности.

3. Обеспечить строгое соблюдение бухгалтерией исправительных учреждений ГУФСИН России по Иркутской области сроков, установленных законодательством Российской Федерации на обработку и направление листка временной нетрудоспособности на оплату в Отделения Фонда пенсионного и социального обеспечения Российской Федерации по Иркутской области.

Заключение

Государственная система социального страхования носит обязательный характер, что находит выражение не только в обязанности уплаты страховых взносов, но и в обязанности государства предоставить соответствующие виды социального обеспечения застрахованному лицу.

Выполнение государством, гарантирующим реализацию конституционного права граждан на социальное обеспечение, своих обязательств, основывается на принципе справедливости при распределении благ за счет средств, направляемых на социальное обеспечение граждан.

В основе реализации прав осужденных на получение мер социального (страхового) обеспечения лежит тот же принцип справедливости. Оценка наличия оснований для получения таких мер должна быть основана на однократном применении положений нормативно-правовых актов и понятна правоприменителю.

Приходится констатировать, что в настоящее время отсутствуют предпосылки для такого утверждения.

Принцип ответственности за целевое использование средств обязательного социального страхования, всегда будет способствовать тому, что при неоднозначном толковании правовых норм, выбор будет сделан в сторону отказа в выделении денежных средств. И только вступившее в законную силу судебное решение может обеспечить их выделение. Однако такой способ защиты права, как уже отмечено в настоящем докладе, сложен для применения, если не сказать, недоступен, большинству лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Полагаем, что принятием локальных актов (приказов в учреждениях) возможно сократить негативные последствия в виде нарушения прав осужден-

ных, однако кардинальное решение проблемы возможно при подготовке разъяснений о практике применения законодательства судом.

Решение проблем, возникающих в сфере социального обеспечения осужденных, должно способствовать не только повышению доступности для застрахованных лиц их социальных гарантий и поддержанию определенного уровня качества их жизни, но и достижению при этом определенных воспитательных целей, таких как оказание исправительного воздействия на осужденных, предупреждение совершения ими новых преступлений, более успешной адаптации после освобождения.

Тем более, что проблемы повышения эффективности их ресоциализации затрагивают не только уголовно-исполнительную систему, но и институты гражданского общества.

Уполномоченный надеется на внимательное рассмотрение органами исполнительной власти и государственными органами данного доклада и принятие необходимых мер по устранению отмеченных недостатков, что позволит осужденным в полной мере реализовать свои права на социальное обеспечение при временной нетрудоспособности.

