



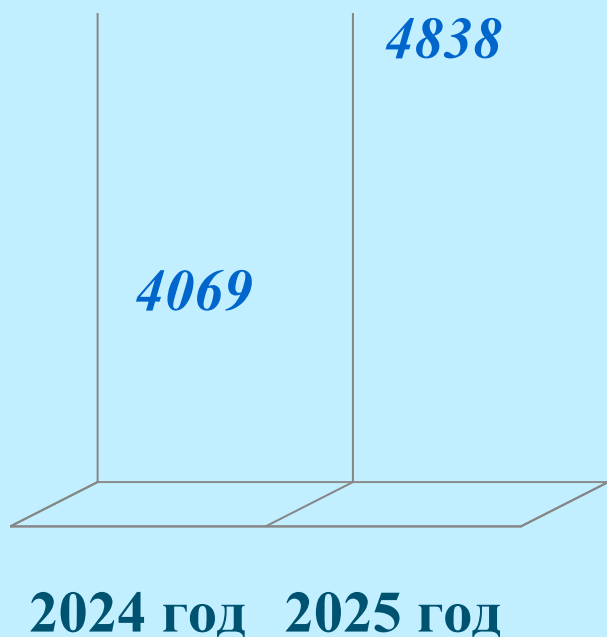
# **Деятельность Уполномоченного по правам человека в Иркутской области за 2021-2025 гг.**

**Семенова Светлана Николаевна,  
Уполномоченный по правам человека  
в Иркутской области**

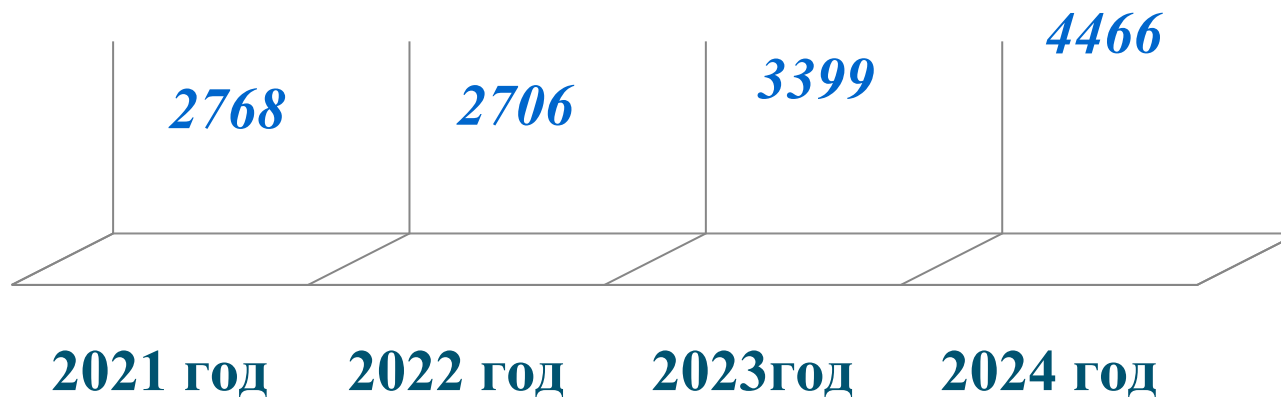


# Количество поступивших обращений за период с 2021 по 2025 гг.

Динамика обращений на  
30.11.2024 г. и  
аналогичный период  
2025 г.

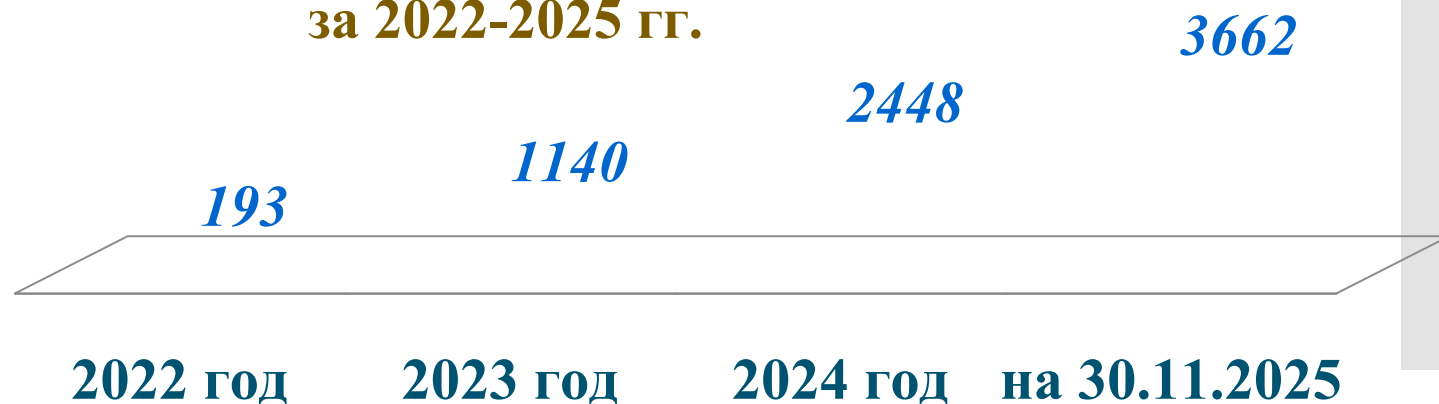


Динамика обращений за 2021-2024 гг.

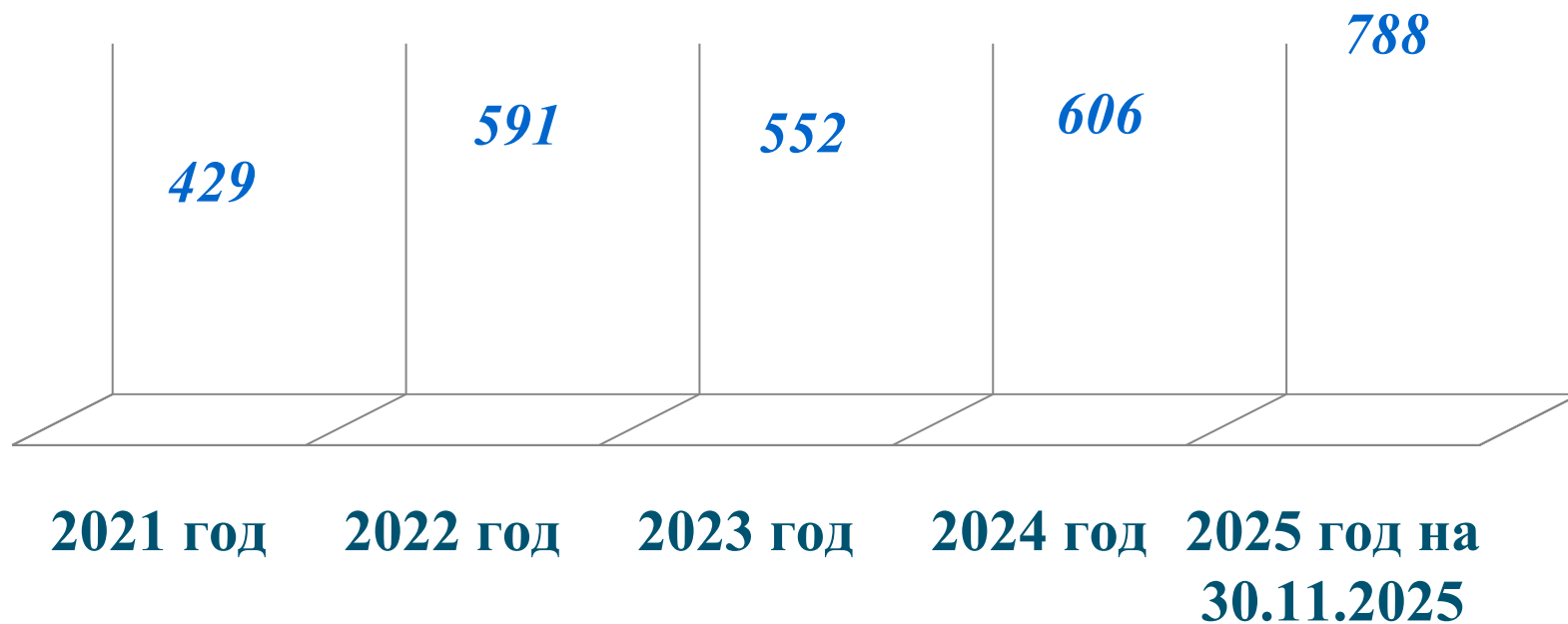


*с 2021 г. по 30.11.2025 г. рост числа обращений составил 74,78%*

Динамика обращений военнослужащих и членов их семей  
за 2022-2025 гг.



## Динамика личных приемов Уполномоченного и сотрудников аппарата за 2021-2025 гг.



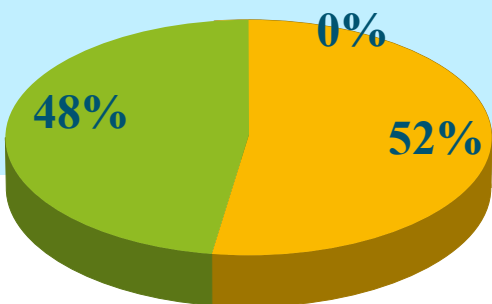
# Тематика обращений

2021

защита прав  
военнослужащих и  
членов их семей

■ защита прав и свобод  
человека в уголовном  
процессе и местах  
принудительного  
содержания 1333

■ вопросы обеспечения  
конституционных прав  
человека 1435

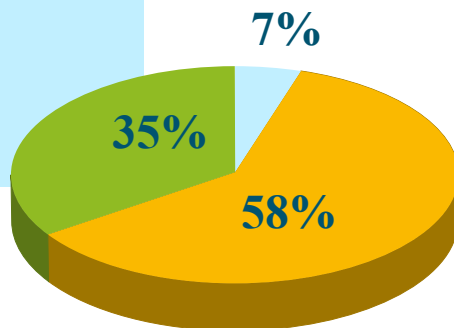


2022

защита прав  
военнослужащих и  
членов их семей 193

■ защита прав и свобод  
человека в уголовном  
процессе и местах  
принудительного  
содержания 1577

■ вопросы обеспечения  
конституционных  
прав человека 936

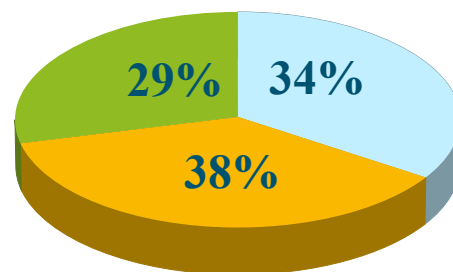


2023

■ защита прав  
военнослужащих и  
членов их семей 1140

■ защита прав и свобод  
человека в уголовном  
процессе и местах  
принудительного  
содержания 1276

■ вопросы обеспечения  
конституционных  
прав человека 983

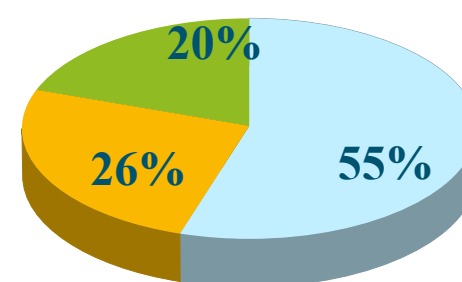


2024

■ защита прав  
военнослужащих и  
членов их семей 2448

■ защита прав и свобод  
человека в уголовном  
процессе и местах  
принудительного  
содержания 1141

■ вопросы обеспечения  
конституционных  
прав человека 877



2025

■ защита прав  
военнослужащих и  
членов их семей 3662

■ защита прав и свобод  
человека в  
уголовном процессе  
и местах  
принудительного  
содержания 569

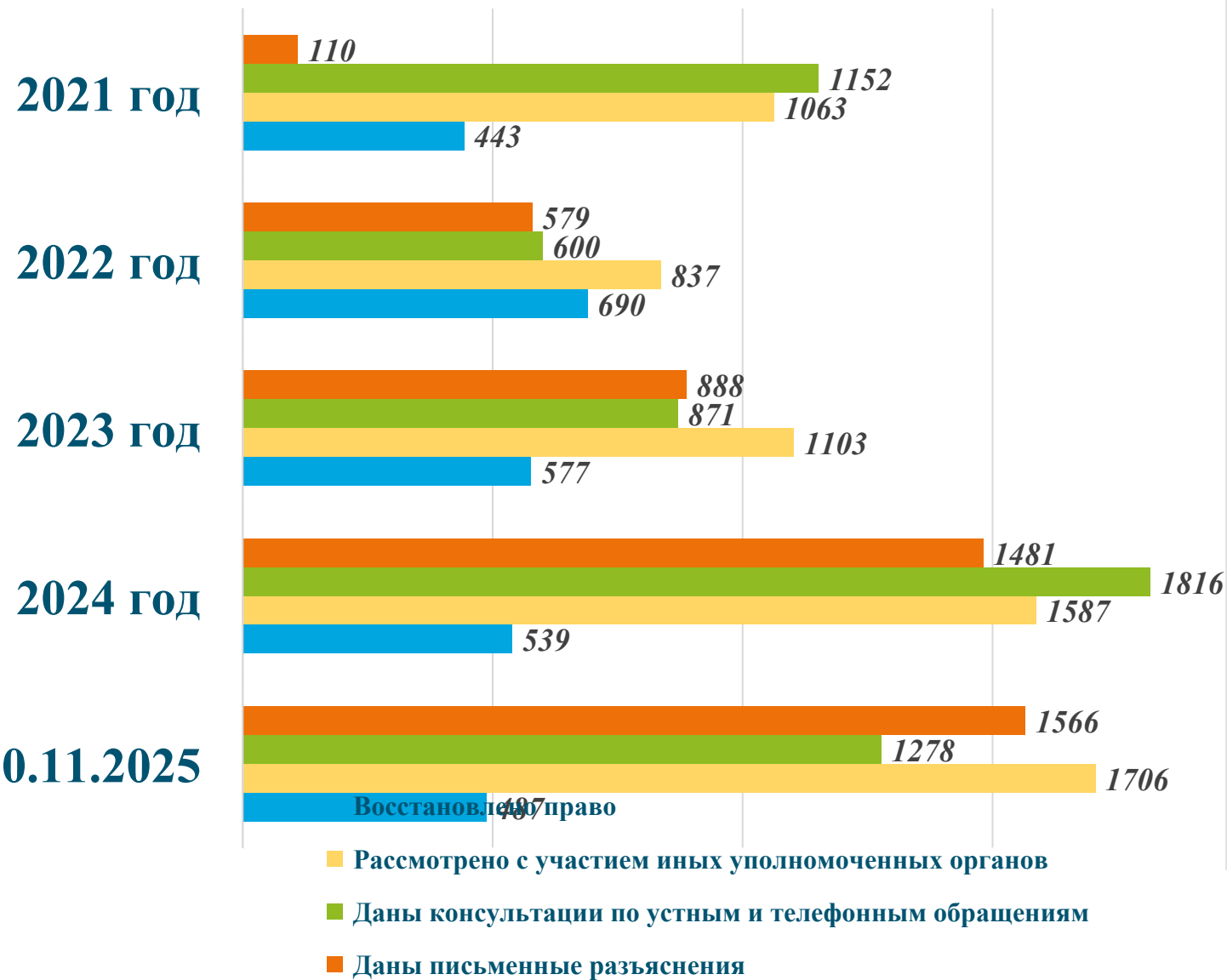
■ вопросы обеспечения  
конституционных  
прав человека 607



# Результаты рассмотрения обращений



на 30.11.2025



# Результаты рассмотрения обращений в процентном соотношении

2021

2022

2023

2024

2025

право  
восстановлено

право  
восстановлено

право  
восстановлено

право восстановлено

право восстановлено

оказано содействие  
в реализации прав  
граждан и приняты  
меры

оказано содействие  
в реализации прав  
граждан и приняты  
меры

оказано содействие  
в реализации прав  
граждан и приняты  
меры

оказано содействие в  
реализации прав  
граждан и приняты  
меры

оказано содействие в  
реализации прав  
граждан и приняты  
меры

даны правовые  
консультации

даны правовые  
консультации

даны правовые  
консультации

даны правовые  
консультации

даны правовые  
консультации

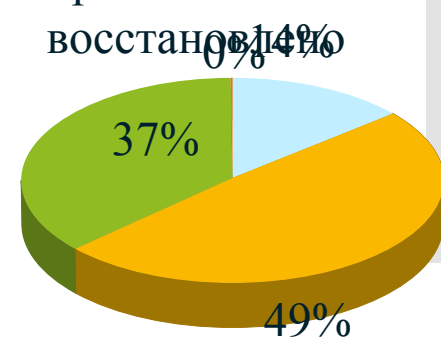
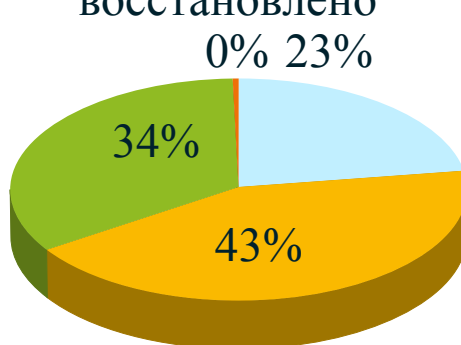
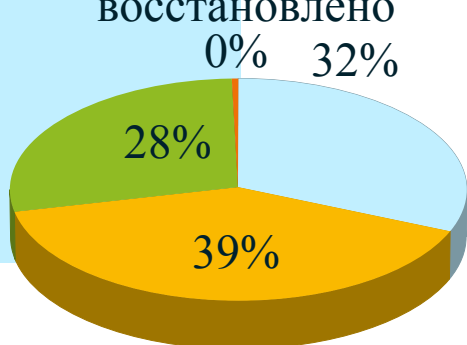
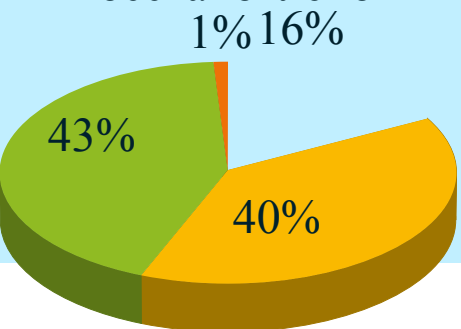
право не  
восстановлено

право не  
восстановлено

право не  
восстановлено

право не  
восстановлено

право не  
восстановлено



# Деятельность по совершенствованию законодательства (с 2021 по 2025 гг.)

В законодательное Собрание Иркутской области внесено **10** законопроектов и **12** поправок

Проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

*Внесенные изменения позволили реализовать право на получение ежемесячной выплаты многодетным семьям, проживающим на территории Иркутской области менее одного года*

Проект закона «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области»

*Установлены дополнительные меры социальной поддержки для проживающих на территории Иркутской области военнослужащих, в том числе уволенных в запас (отставку), не относящихся к категориям ветеранов в соответствии с федеральным законодательством*

Проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

*Изменения обеспечили непрерывность процедуры предварительного согласования предоставления нового земельного участка, если ранее согласованный земельный участок, по независящим от заявителя причинам, предоставить органом публичной власти невозможно без снятия гражданина с земельного учета*

# Деятельность по совершенствованию законодательства (с 2021 по 2025 гг.)

Направлено 243 заключения правовой экспертизы на проекты законов Иркутской области. Принято участие более чем в 196 заседаниях комитетов и рабочих групп

Проект закона «О внесении изменений в закон Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей»

Проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»

Проект закона «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»

*В результате внесенных изменений право на получение мер поддержки получили участники СВО, из числа граждан, заключивших контракт (имеющих иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе СВО и имеющие статус ветерана боевых действий либо награжденные государственными наградами Российской Федерации в связи с участием в СВО*

*Учреждена новая мера поощрения «Почетный знак Уполномоченного по правам человека в Иркутской области» для граждан, внесших значительный вклад в развитие практики защиты прав человека, а также в деятельность по правовому просвещению на территории Иркутской*

*Внесенные изменения позволили обеспечить путевками детей, чьи законные представители состоят в трудовых отношениях с индивидуальными предпринимателями, в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей*

# Деятельность по совершенствованию законодательства (с 2021 по 2025 гг.)

Все законодательные инициативы и предложения были поддержаны депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатором Иркутской области, соответствующие региональные законы приняты

Проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

*Внесенные изменения предоставили право семье с единственным родителем ребенка (детей) на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта в случае, если второй родитель признан безвестно отсутствующим*

# Рекомендации направленные Уполномоченным по выявленным нарушениям прав и свобод человека и гражданина

## Примеры реализации рекомендаций:



Губернатором Иркутской области 13 января 2025 года издан Указ № 1-уг «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, призванных военными комиссариатами муниципальных образований Иркутской области для прохождения военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, и членов их семей», согласно которому солдаты, призванные на срочную службу из Иркутской области, получившие ранения при проведении контртеррористической операции в Курской, Брянской и Белгородской областях, будут получать те же областные выплаты, что и участники СВО, которые выполняют боевые задачи в указанных регионах

В ходе работы над обращением по вопросу компенсации на капитальный ремонт жилого помещения, установлено, что такая мера социальной поддержки не предусмотрена для тружеников тыла во время Великой отечественной войны. Уполномоченным инициированы изменения в постановление Правительства Иркутской области, предусматривающего такую меру для инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны, в части дополнения его новой льготной категорией – **труженики тыла**. Соответствующие изменения Правительством Иркутской области внесены

# Выявленные проблемы и пути их решения



Проблема: отсутствие на территории Иркутской области дополнительных мер социальной поддержки участников специальной военной операции, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, а также в отношении военнослужащих, принимающих участие в контртеррористической операции на территории Курской, Брянской и Белгородских областей

Решение: по инициативе Уполномоченного и при его активном участии приняты Законы Иркутской области от 07.10.2024 № 78-ОЗ, от 25.12.2024 № 136-ОЗ, в соответствии с которыми дополнительные меры поддержки за счет бюджета Иркутской области предоставляются названным категориям граждан)

# Выявленные проблемы и пути их решения



## Проблема:

Военнослужащие, призванные на срочную службу из Иркутской области, получившие ранения при проведении контртеррористической операции в Курской, Брянской и Белгородской областях, не получают региональные меры поддержки

## Решение:

при взаимодействии с Уполномоченным Губернатором Иркутской области 13.01.2025 издан Указ № 1-уг «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, призванных военными комиссариатами муниципальных образований Иркутской области для прохождения военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, и членов их семей», согласно которому названные военнослужащие имеют право на те же выплаты, что и участники СВО, которые выполняют боевые задачи в указанных регионах

# Выявленные проблемы и пути их решения



Проблема: отсутствие на территории Иркутской области дополнительных мер социальной поддержки участников специальной военной операции, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, а также в отношении военнослужащих, принимающих участие в контртеррористической операции на территории Курской, Брянской и Белгородских областей

Решение: по инициативе Уполномоченного и при его активном участии приняты Законы Иркутской области от 07.10.2024 № 78-ОЗ, от 25.12.2024 № 136-ОЗ, в соответствии с которыми дополнительные меры поддержки за счет бюджета Иркутской области предоставляются названным категориям граждан)

# Выявленные проблемы и пути их решения



Проблема: отсутствие сопровождения членов семей военнослужащих, пропавших без вести

Решение: **735 семей** пропавших без вести военнослужащих находятся под **патронажем** Уполномоченного по правам человека в Иркутской области

Проблема: возврат военнослужащих, удерживаемых украинской стороной

Решение: при взаимодействии с Министерством обороны РФ, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации **57 военнослужащих** возвращено на Родину.

Проблема: необоснованное установление военнослужащему статуса “самовольно оставление части” (далее – СОЧ) статистика 2025 года – **74** военнослужащих со статусом СОЧ

Решение: при взаимодействии с органами военного управления, органами прокуратуры статус СОЧ заменен на БВП – **17** военнослужащим, снят в связи с необоснованным установлением – **12**, по гибели – **8**

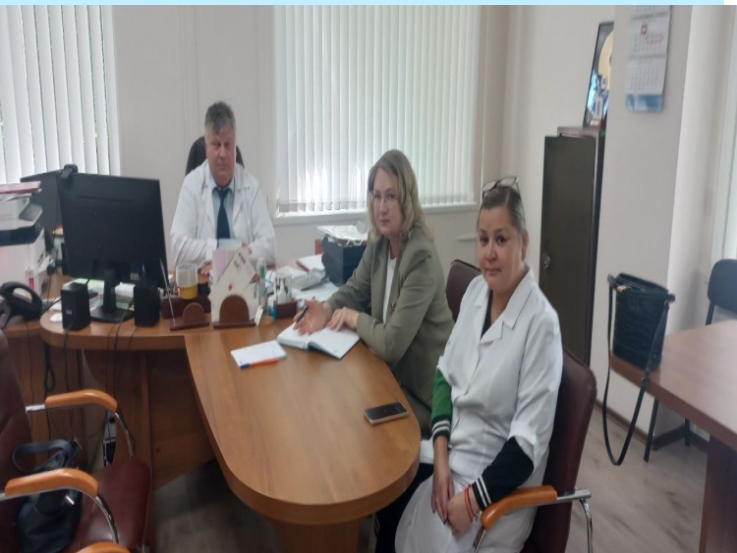
# Выявленные проблемы и пути их решения



Проблема: отсутствие на территории Иркутской области дополнительных мер социальной поддержки участников специальной военной операции, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, а также в отношении военнослужащих, принимающих участие в контртеррористической операции на территории Курской, Брянской и Белгородских областей

Решение: по инициативе Уполномоченного и при его активном участии приняты Законы Иркутской области от 07.10.2024 № 78-ОЗ, от 25.12.2024 № 136-ОЗ, в соответствии с которыми дополнительные меры поддержки за счет бюджета Иркутской области предоставляются названным категориям граждан)

# Выявленные проблемы и пути их решения



**Проблема:** Выявлена необходимость принятия мер по обеспечению и организации транспортировки пациентов, страдающих хронической почечной недостаточностью, от места их фактического проживания до места получения медицинской помощи, которая оказывается методом заместительной почечной терапии (гемодиализ), и обратно

**Решение:** принято постановление Правительства Иркутской области от 8 июня 2022 года № 450-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 13 августа 2015 года № 395-пп «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Иркутской области и нуждающихся в процедурах гемодиализа, в 2015-2024 годах». Разработана «Дорожная карта» по открытию дополнительных диализных отделений в Иркутской области в целях обеспечения доступности диализной помощи

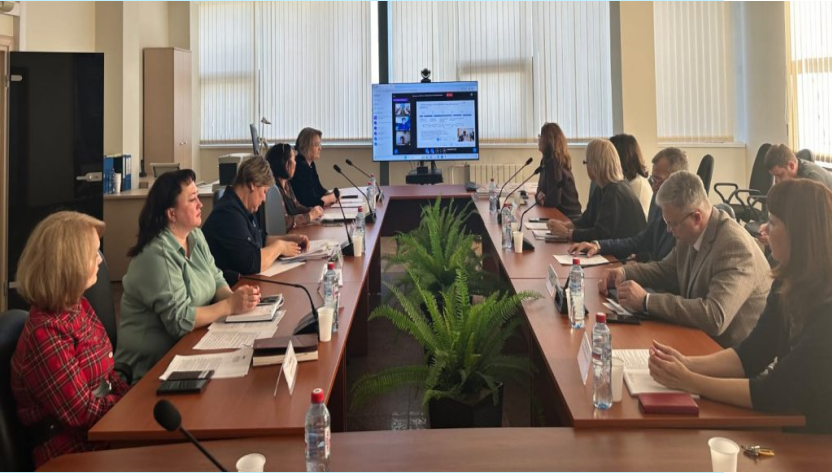
# Выявленные проблемы и пути их решения:



**Проблема:** принятие мер по обеспечению транспортной доступности медицинской помощи женщинам в период беременности и родам, предусмотрев внесение изменений в нормативные правовые акты по вопросам, предусматривающим возможность по обеспечению бесплатным проездом к месту лечения, проведения диагностических мероприятий и обратно; права на компенсацию расходов, в том числе к месту проведения диагностических мероприятий и обратно

**Решение:** постановлением Правительства Иркутской области от 5 июля 2023 года № 566-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 176-пп» **была введена новая мера социальной поддержки населения** в виде предоставления беременным женщинам, проживающим на территориях отдельных муниципальных образований Иркутской области и нуждающимся в проведении I, II скрининга ультразвукового исследования плода в кабинетах антенатальной охраны плода, **компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту диагностики в определенные медицинские организации государственной системы здравоохранения и обратно**

# Выявленные проблемы и пути их решения:



Проблема: Отсутствие правового акта, регулирующего вопросы маршрутизации пациентов ревматическими кожными заболеваниями

с  
и

Решение: издано распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 2 августа 2024 года № 2298-мр «Об организации оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «ревматология» в Иркутской области

# Выявленные проблемы и пути их решения:



Проблема:  
Избыточность  
административных  
процедур при  
признании отдельных  
категорий граждан  
нуждающимися в  
социальном  
обслуживании

Решение: в пункт 1 постановления  
Правительства Иркутской области от 8  
мая 2015 года № 229-пп «Об  
установлении категорий граждан,  
которым социальные услуги  
предоставляются бесплатно»  
постановлением Правительства  
Иркутской области от 22 января 2024  
года № 28-пп внесены изменения, в  
соответствии с которыми к числу  
категорий, которым социальные  
услуги предоставляются бесплатно,  
отнесены лица без определенного  
места жительства, не имеющие  
работы и средств к существованию, –  
в стационарной форме социального  
обслуживания

# Результаты работы по вопросам обеспечения прав участников специальной военной операции



Правительству Иркутской области рекомендовано рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее - Закон № 53-ОЗ) и иные областные законы, устанавливающие меры социальной поддержки участников СВО, в части дополнения категорией лиц, относящихся к участникам СВО, и имеющих право на получение мер социальной поддержки, категорией лиц, входивших в состав организаций, оказывающих содействие в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации



**Результат:** статьей 7 Закона Иркутской области от 7 октября 2024 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» внесены изменения в Закон № 53-ОЗ в части дополнения категории участников СВО гражданами, заключившими контракт (имеющих иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе СВО и имеющими статус ветерана боевых действий либо награжденными государственными наградами Российской Федерации в связи с участием в СВО

# Результаты работы по вопросам обеспечения прав участников специальной военной операции



Уполномоченным выявлена проблема, связанная с изменением статуса «самовольное оставление части» у военнослужащих. Установление данного статуса, как правило, влечет не только возбуждение уголовного дела по статье 337 Уголовного кодекса Российской Федерации, но и соответствующие негативные последствия для родственников бойца

## Военнослужащие по контракту



**Результат:** по инициативе Уполномоченного (при взаимодействии с военной прокуратурой Иркутского гарнизона, военного следственного отдела СК России по Иркутскому гарнизону, военной комендатурой Иркутского гарнизона) осуществляется совместная деятельность с целью вовлечения военнослужащих, имеющих статус «самовольное оставление части», в воинские правоотношения. **Итогом** совместной деятельности стала не только организация медицинского обследования и обслуживания прикомандированных военнослужащих, восстановления им выплат денежного довольствия, но и усиление учета личного состава военнослужащих, обеспечение законности их уголовного преследования, принятие мер по их ненаправлению в зону проведения специальной военной операции до завершения доследственных проверок

# Выявленные проблемы и пути их решения:



Проблема:  
Необходимость установления для льготной категории граждан, имеющих право на меру социальной поддержки в части денежной компенсации расходов на оплату твердого топлива, права на получение твердой денежной суммы, взамен денежной компенсации

Решение: Законами Иркутской области от 27 сентября 2024 года № 66-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных организациях», от 27 сентября 2024 года № 67-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» **внесены изменения в отдельные законы Иркутской области**

# Выявленные проблемы и пути их решения:



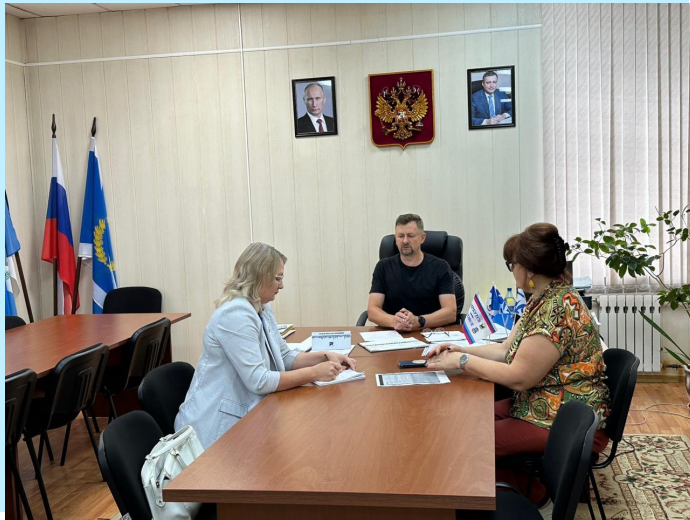
Проблема: Отсутствие тарифного регулирования в условиях дефицита древесины альтернативных видов твердого топлива (пеллеты, древесный уголь) в целях последующего субсидирования приобретения такого топлива льготными категориями граждан

Решение: в ряд законов Иркутской области о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан **внесены изменения** в части определения формы твердого топлива, за которые может быть предоставлена денежная компенсация, в том числе топливные брикеты, пеллеты, горбыль

# Выявленные проблемы и пути их решения



Проблема: Выявлена необходимость в установлении дополнительной льготной категории – труженики тыла при получении социальных услуг бесплатно



Решение: внесены изменения в постановление Правительства Иркутской области от 08.05.2015 № 229-пп «Об установлении категорий граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно», в число получателей услуг в форме социального обслуживания на дому в Иркутской области включены лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны

# Выявленные проблемы и пути их решения:



Проблема: В целях обеспечения доступной среды для инвалидов, в том числе инвалидов-колясочников Уполномоченным неоднократно направлялись рекомендации в адрес начальников исправительных учреждений, а также в адрес начальника регионального ГУФСИН.

Решение: \_\_\_\_\_ рядом учреждений проведены мероприятия для создания инвалидам условий: работы по обеспечению доступности инфраструктуры учреждения, санитарно-технического оборудования ( в ИК-2 (столовой, общежития СУОН, камер ШИЗО и ПКТ), ИК-11, ИК-19)

# Выявленные проблемы и пути их решения:



**Проблема:** выявлены нарушения постановления постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 24 декабря 2020 г. № 44 «Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» в части использования одного уборочного инвентаря для уборки запираемых помещений

**Решение:** после внесения рекомендаций в адрес начальника регионального ГУФСИН нарушение прав осужденных в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения прекращено

# Выявленные проблемы и пути их решения:



Проблема: выявлены нарушения прав осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях, при ношении ими форменной одежды.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений утвержденных, иные нормативно-правовые акты не давали четкого ответа на вопрос: возможно ли при низких температурах воздуха опускать наушники форменных шапок-ушанок.

Решение: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30 сентября 2025 г. № 249 об обеспечении вещевым довольствием осужденных к лишению свободы, **дополнен нормой** разрешающей ношение шапки-ушанки при температуре воздуха минус 10°C и ниже с опущенными наушниками, застегнутыми под подбородком

# Иные формы работы, направленные на восстановление нарушенных прав человека и гражданина 2021 – 2025 гг.



Подготовка и направление в уполномоченные органы заключений с рекомендациями о принятии возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина: Всего за период с 2021 по 2024 год подготовлено **67 заключений**

Подготовка в целях оказания юридической помощи процессуальных документов для обращения за защитой прав в суды общей юрисдикции, принятие в целях защиты прав граждан в судебных заседаниях по гражданским, административным и уголовным делам

В период с 2021 по 2024 год для граждан подготовлено **117** процессуальных документов, принято участие в заседаниях по гражданским, административным и уголовным делам – **23**

Взаимодействие с Уполномоченными по правам человека в других субъектах Российской Федерации



# В систему ГУФСИН России по Иркутской области входит уголовно-исполнительная инспекция и 26 учреждений для содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных



Также на территории Иркутской области функционируют исправительные учреждения, входящие в состав ГУФСИН России по Красноярскому краю:

- Исправительная колония № 24 строгого режима
- участок, функционирующий как исправительный центр при ФКУ ИК-24 ГУФСИН России по Красноярскому краю (Тайшетский район)



За период с 2021-2025 гг. проведено **394** выездных проверок (приемов) подозреваемых, обвиняемых и осужденных

# Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве

В целях  
установления  
сотрудничества  
заключено 34  
соглашений



Результатом сотрудничества в рамках соглашений является оперативное разрешение вопросов, поставленных Уполномоченным, в рамках компетенции государственных структур, а также выявление и проведение экспертно-аналитических мероприятий по системным правовым вопросам, инициируемым общественными организациями

# Популяризация института регионального уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации, актуальных правозащитных практик



- Координационный совет уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа

- Научно-практическая конференция «Реформа правозащитных практик. Трансформация и современная роль института региональных омбудсменов в защите прав человека»
- Встречи–лектории с участниками «Школы молодого адвоката»
- Студенческий Пенитенциарный Форум «Преступление и наказание
- Форум «Сообщество», организованный Общественной палатой Российской Федерации

# Помощь участникам специальной военной операции

6 командировок в зону специальной военной операции за 2023 – 2025 года

Уполномоченным были посещены Донецкая и Луганская Народные республики, где, в том числе, проведены встречи с уполномоченными по правам человека в новых российских регионах, достигнуты договоренности о взаимном сотрудничестве и поддержке



Всего только в 2024 году аппаратом Уполномоченного приобретено необходимой помощи на сумму **более 1,5 миллионов** рублей за счет личных и привлеченных средств



# Специальные доклады Уполномоченного

- «Об отдельных вопросах реализации прав осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду, на выдачу документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность, и обеспечение пособиями по обязательному социальному страхованию, на территории Иркутской области» 2023 г.
- «Об отдельных вопросах реализации прав женщин на оказание медицинской помощи в период беременности и родов на территории Иркутской области» 2023 г.
- «Проблемы реализации и ограничения прав граждан, проживающих на территории Центральной экологической зоны в границах Байкальской природной территории, в условиях действующего природоохранного законодательства» 2024 г.
- «Отдельные проблемы соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в изоляторах временного содержания Иркутской области» 2024 г.
- «О некоторых проблемах соблюдения прав граждан, страдающих психическими заболеваниями, находящихся на стационарном лечении в областных государственных психиатрических учреждениях» 2025 г.

# «Вестник Уполномоченного по правам человека в Иркутской области»



Первый номер был полностью посвящен 15-летию института Уполномоченного



Во втором номере представлены статьи членов Экспертного совета при Уполномоченном

# При Уполномоченном осуществляют два координационно-консультативных органа – Экспертный и Молодежный советы



Экспертный совет при Уполномоченном создан в 2021 году

Проведено 8 заседаний Экспертного совета, в состав входит 14 членов Экспертного совета.

Члены Экспертного совета при Уполномоченном являются активными участниками публичных обсуждений проблемных вопросов, связанных с реализацией различных прав граждан



Молодежный совет создан в 2024 году.

12 членов Молодежного совета активно включились в решение стоящих перед ними задач в том числе по правовому просвещению молодежи. Проведено более 20 акций и мероприятий

# Спасибо за внимание!

