



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325,

тел. 241 615

E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № *А148*

от «*14*» ноября 2017 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич !

Руководствуясь статьи 53 Устава Иркутской области, вношу в качестве законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области».

Приложение: проект закона, пояснительная записка, всего на 10 л.

уважаемый,

В.А. Лукин

Проект
Вносит Уполномоченный по
правам человека в Иркутской
области

Закон
Иркутской области

О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области»

Статья 1. Внести в статью 2 Закона Иркутской области от 9 октября 2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2008, № 45, т. 1; 2009, № 13, т. 2; Областная, 2013, 6 декабря) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в области (далее - величина прожиточного минимума) устанавливается в соответствии с законодательством в целом по области, по району Крайнего Севера, по местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и по иным местностям области.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения для района Крайнего Севера определяется с использованием специального коэффициента в размере 1,40 по отношению к величине прожиточного минимума, определяемой по местностям, приравненным к районам Крайнего Севера.»;

2) часть 2 после слов «платежам и сборам.» дополнить следующим предложением: «Величина прожиточного минимума по району Крайнего Севера устанавливается с использованием специального коэффициента, установленного частью 1 настоящей статьи.».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатора
Иркутской области
С.Г. Левченко

Иркутск

«__» _____ 2017 года

N

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2
Закона Иркутской области «О порядке установления величины
прожиточного минимума в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области» вносится в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (далее – Конституция) (подпункт «ж» части 1 статьи 72), федеральные законы от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости».

В соответствии с Конституцией к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесены вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение.

Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» установлено, что величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации определяется в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации (ч. 2 ст. 4).

Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и

совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» предусмотрено предоставление мер поддержки с учетом принципа адресности и критериев нуждаемости.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В данной сфере правового регулирования действует Конституция, Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области».

Представляется, что имеется необходимость и целесообразность, учитывая установленный законодательством принцип адресности, а также учитывая применение критерия нуждаемости при регулировании условий социальной поддержки граждан, внести изменения в порядок установления величины прожиточного минимума на территории Иркутской области. В частности, имеется объективная необходимость, с учетом природно-климатических и социально-экономических условий, определять величину прожиточного минимума по району Крайнего Севера (Катангскому району) отдельно. Особенности социально-экономических условий Катангского района, как района Крайнего Севера, в отличие от населенных пунктов, находящихся в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера и иных местностей, характеризуются в первую очередь большими транспортными расходами для доставки продуктов питания и других товаров первой необходимости в населенные пункты района. Данное обстоятельство, безусловно, влияет на процесс ценообразования и реально складывающийся размер прожиточного минимума населения в этом районе.

При реализации Закона Иркутской области от 19 июля 2010 г. № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» и других социальных законов области критерий нуждаемости граждан, в том числе и граждан проживающих в Катангском

районе, определяется с учетом размера прожиточного минимума, который рассчитывается по данным Иркутскстата. При этом Иркутскстат ведет наблюдение за ценами на продукты питания, входящими в потребительскую корзину, по городам Братск и Усть-Илимск. Такое положение дел не дает возможности иметь соответствующие официальные данные о ценах, складывающихся в населенных пунктах Катангского района. Как показывает практика, цены на товары в Катангском районе выше, чем в иных местностях, приравненных к районам Крайнего Севера. Использование «заниженного» размера прожиточного минимума для территории района Крайнего Севера не позволяет отдельным категориям граждан реализовать право на социальную поддержку в полном объеме и ставит эти категории граждан в неравное положение по сравнению с другими гражданами, проживающими в Иркутской области.

Следует иметь в виду, что отсутствие отдельного размера величины прожиточного минимума для Катангского района, относящегося к району Крайнего Севера, не позволяет использовать этот показатель для объективной оценки уровня жизни населения района и формирования муниципальных социальных программ, оказания адресной социальной помощи малоимущим гражданам и формирования бюджета муниципального образования с учетом реальной величины прожиточного минимума.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона области

Проектом закона Иркутской области предлагается внести изменения в Закон Иркутской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области» с целью уточнения порядка установления величины прожиточного минимума на территории Иркутской области. В частности, предлагается устанавливать величину прожиточного минимума дифференцированно не по двум группам территорий, как это установлено в действующей редакции Закона области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области», а по трем группам

территорий: 1) район Крайнего Севера (Катангский район); 2) местности, приравненные к районам Крайнего Севера; 3) иные местности Иркутской области. Кроме того, учитывая то обстоятельство, что органы госстатистики не ведут официального наблюдения за уровнем цен на продукты питания в Катангском районе, предлагается, исходя из опыта Красноярского края и Республики Саха Якутия, предусмотреть специальный коэффициент в размере 1,40 для установления величины прожиточного минимума в районе Крайнего Севера (Катангский район) по отношению к величине прожиточного минимума, определяемой по местностям, приравненным к районам Крайнего Севера. Так, Законом Красноярского края от 17 декабря 2004 г. № 13-2780 «О порядке установления величины прожиточного минимума в крае» предусмотрено использование специального коэффициента и коэффициента дифференциации при определении величины прожиточного минимума для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Применение поправочного коэффициента предусмотрено и Методикой исчисления величины прожиточного минимума в Республике Саха (Якутия) являющейся приложением к Закону Республики Саха (Якутия) от 12 июля 2007 г. № 493-З № 1001-III «О порядке определения величины прожиточного минимума в Республике Саха (Якутия).

Введение специального коэффициента не будет противоречить действующему федеральному законодательству. Подтверждение изложенного тезиса содержится, в том числе, в письме Первого заместителя министра труда и социальной защиты Российской Федерации С.Ф. Вельмайкина в адрес Законодательного Собрания Иркутской области от 26 декабря 2013 г. № 11-1/10/7-961. В письме, в частности, говорится, что полномочие по установлению величины прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации в своих законах могут предусматривать применение повышающего коэффициента при определении величины прожиточного

минимума для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в которых нет возможности организовать наблюдение за потребительскими ценами в соответствии с Методическими положениями по наблюдению за потребительскими ценами на товары и услуги и расчету индексов потребительских цен, утвержденными постановлением Росстата от 30 декабря 2005 г. № 110.

Размер коэффициента предложен в проекте закона исходя мониторинга соотношения цен на продукты питания, входящих в потребительскую корзину, и складывающихся в Катангском районе и в городе Братске (см. приложение).

5. Перечень актов, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие предлагаемого проекта закона. Предложения о разработке иных областных правовых актов для реализации данного закона

Принятие предлагаемого проекта закона потребует внесения изменений в Порядок исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Иркутской области, установленным Постановлением Правительства Иркутской области от 30 января 2014 г. № 37-пп «Об установлении порядка исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Иркутской области». У органов исполнительной власти Иркутской области появится обязанность ежеквартально устанавливать отдельно величину прожиточного минимума по району Крайнего Севера.

6. Финансово-экономическое обоснование принятия закона области

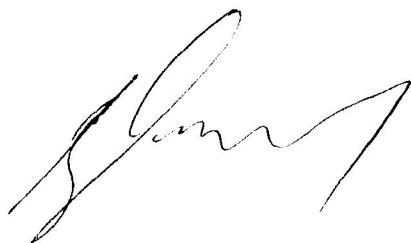
В случае принятия предлагаемого проекта закона прогнозируются следующие финансово-экономические последствия. При использовании отдельной дифференцированной величины прожиточного минимума, установленной для района Крайнего Севера (Катангский район), в процессе предоставления мер социальной поддержки гражданам или при доведении

минимальной заработной платы до этого размера прожиточного минимума, потребуются дополнительные средства из областного бюджета. Однако ситуация с необходимостью увеличения финансовых средств для соответствующих мероприятий по району Крайнего Севера может быть решена изменением условий применения величины прожиточного минимума, установленных в соответствующих законах области. При применении дифференцированных величин прожиточного минимума, определяемых с учетом действия двух потребительских корзин на территории области, объективно образуется некоторая экономия финансовых средств, за счет того, что в иных районах Иркутской области проживает большее количество населения. Такая ситуация объективно возможна, так как, меры социальной поддержки в настоящее время, в соответствии с рядом законов области, оказываются исходя из среднедушевой величины прожиточного минимума по области.

Ранее в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области был внесен проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Иркутской области в части изменения порядка учета величины прожиточного минимума при предоставлении мер социальной поддержки». В случае принятия названного проекта закона области объективно возникнет экономия бюджетных средств, которая может быть использована при проведении соответствующих мероприятий в условиях установления отдельной величины прожиточного минимума в районе Крайнего Севера. Подтверждением изложенному тезису служит заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Иркутской области в части изменения порядка учета величины прожиточного минимума при предоставлении мер социальной поддержки» (№ ПЗ-199) – утверждено распоряжением КСП Иркутской области от 15 июня 2017 г. № 63-р.

При таких правовых условиях, то есть при принятии не только рассматриваемого проекта закона, но и проекта закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Иркутской области в части изменения порядка учета величины прожиточного минимума при предоставлении мер социальной поддержки», учитывая небольшое количество населения, проживающего в районе Крайнего Севера, дополнительных средств из областного бюджета, при реализации рассматриваемого проекта закона, не потребуется.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области



В.А. Лукин

Таблица
сравнительного анализа цен на отдельные виды продовольственных товаров
в г. Братске и с. Ербогачен за сентябрь 2017 года

Наименование товара	Братск* (руб.)	Ербогачен**	
		(руб.)	%
Говядина (кроме бескостного мяса), кг	328,11	484,5	148
Свинина (кроме бескостного мяса), кг	321,64	433,75	139
Куры охлажденные и мороженые, кг	164,10	316,75	193
Рыба мороженая неразделанная, кг.	157,62	194,17	123
Маргарин, кг	122,96	190,60	155
Сметана, кг	223,33	444	198
Яйца куриные, 10 шт.	46,55	79,60	171
Сахар-песок, кг	52,38	76	145
Соль поваренная пищевая, кг	16,06	19	118
Мука пшеничная, кг	30,30	41,66	137,5
Пшено, кг	31,95	40,33	126
Картофель, кг	28,72	69,5	242
Капуста белокочанная, кг	17,86	49,16	275
Лук репчатый, кг	34,87	55,33	159
Морковь, кг	36,74	68,25	186
Яблоки, кг	119,63	153,33	128

* - по данным Иркутскстата

** - данным администрации Ербогаченского МО