



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325,

тел. 241 615

E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 909

от «25» мая 2017 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич !

Руководствуясь статьей 53 Устава Иркутской области, вношу в качестве законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Иркутской области в части изменения порядка учета величины прожиточного минимума при предоставлении мер социальной поддержки».

Приложение: проект закона, пояснительная записка, всего на 11 л.

В.А. Лукин

проект

Вносится Уполномоченным по правам
человека в Иркутской области

Закон

Иркутской области

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Иркутской области в части изменения порядка учета величины прожиточного минимума при предоставлении мер социальной поддержки

Статья 1.

Внести в статью 2 Закона Иркутской области от 10 декабря 2007 г. № 117-оз «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области 2007, № 36, том 1; 2010, № 25, том 1, 2011, № 36, том 2; 2012, № 44-45, № 47, том 1; 2013, № 2, том 1; 2014, № 13, том 1; 2015, № 21; 2015, № 28, том 1; Областная, 2016, 30 декабря) следующие изменения:

– в абзаце первом слова «среднедушевой доход которых по не зависящим от них причинам ниже установленной величины прожиточного минимума в целом по области в расчете на душу населения» заменить следующими словами: «среднедушевой доход которых по не зависящим от них причинам ниже величины прожиточного минимума, установленной по основным социально-демографическим группам населения с учетом территориальной дифференциации по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, а также по иным местностям.».

Статья 2.

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 г. № 130 –оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 4, том 1; 2010, № 22, том 3; 2012, № 40; № 46, том 2, № 47, том 1; 2013, № 5, том 1; 2014, № 13, том 1; 2014, № 17; 2015, № 28, том 1; 2016, № 39, том 1) следующие изменения:

– в абзаце первом статьи 2 слова «со среднедушевым доходом, размер которого не превышает утвержденную величину прожиточного минимума в целом по области в расчете на душу населения.» заменить следующими словами: «со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленную по основным социально-демографическим группам населения с учетом территориальной дифференциации по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, а также по иным местностям.»;

– в части 7 статьи 4.1 слова «среднедушевого дохода семьи утвержденной величины прожиточного минимума в целом по области в расчете на душу населения» заменить словами: «среднедушевого дохода семьи утвержденной величины прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения с учетом территориальной дифференциации по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, а также по иным местностям.».

Статья 3.

Внести в статью 2 Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 г. № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области 2012, №

48; 2014, № 13, том 1; 2015, № 23, том 1, № 28, том 1; 2016, № 43) следующие изменения:

– в пункте 1 части 1 слова «ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения» заменить следующими словами «ниже величины прожиточного минимума, установленной по основным социально-демографическим группам населения с учетом территориальной дифференциации по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, а также по иным местностям»;

Статья 4

Внести в статью 7 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 г. № 164-оз «О порядке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 52, том 2; Областная, 2013, 27 декабря; 2014, № 6, № 11, № 13, том 1; 2015 № 21, № 28, том 1; 2016, 38, том 1; Областная, 2016, 30 декабря) следующие изменения:

– в пункте 6 части 3 слова «среднедушевой доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения);» заменить следующими словами: «среднедушевой доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума, установленной по основным социально-демографическим группам населения с учетом территориальной дифференциации по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, а также по иным местностям);».

Статья 5.

Внести в статью 8 Закона Иркутской области от 2 декабря 2011 г. № 121-оз «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области 2011, № 37; 2014, № 10, № 13, том 1; 2016, № 38, том 1) следующие изменения:

– в части 1 слова «среднедушевой доход его семьи ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.» заменить следующими словами: «среднедушевой доход его семьи ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной по основным социально-демографическим группам населения с учетом территориальной дифференциации по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, а также по иным местностям.».

Статья 6.

Внести в статью 15 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 г. № 91-оз «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области 2014, № 13, том 1; 2015, № 28, том 1, № 29, том 1; 2016, № 33, том 1; № 37, № 45) следующие изменения:

– в абзаце втором части 1 слова «со среднедушевым доходом ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.» заменить следующими словами «со среднедушевым доходом ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной по основным социально-демографическим группам населения с учетом территориальной дифференциации по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, а также по иным местностям.».

Статья 7.

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 23 декабря 2015 г. № 127-оз «Об отдельных вопросах предоставления гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области 2015, № 32; 2016, № 37, № 39, том 1) следующие изменения:

– в абзаце седьмом части 2 слова «двукратная величина прожиточного минимума, установленная Правительством Иркутской области в целом по Иркутской области в расчете на душу населения;» заменить следующими словами: «двукратная величина прожиточного минимума, установленная Правительством Иркутской области по основным социально-демографическим группам населения в расчете на душу населения с учетом территориальной дифференциации по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, а также по иным местностям;»

Статья 8.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней с момента опубликования.

г. Иркутск

№ _____

Губернатор
Иркутской области
С.Г. Левченко

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Иркутской области в части изменения порядка учета величины прожиточного минимума при предоставлении мер социальной поддержки»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Иркутской области в части изменения порядка учета величины прожиточного минимума при предоставлении мер социальной поддержки» вносится в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (далее – Конституция) (подпункт «ж» части 1 статьи 72), федеральных законов от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости».

В соответствии с Конституцией к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесены вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение.

Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации относится решение вопросов, в том числе, социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан.

Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» предусмотрено, что прожиточный минимум в субъектах Российской Федерации предназначается для оценки уровня жизни населения соответствующего субъекта Федерации при разработке и реализации региональных социальных программ; оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам; формирования бюджетов субъектов Российской Федерации; других целей. Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации определяется на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и

совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» предусмотрено предоставление мер поддержки с учетом принципа адресности и критериев нуждаемости, кроме того, этим Законом внесены изменения в Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», которыми расширен его предмет регулирования. В настоящее время названный Федеральный закон определяет порядок учета прав граждан на меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, предоставляемые в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты, установленные законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В данной сфере правового регулирования действует Конституция, Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Федеральный закон «О государственной социальной помощи», Устав Иркутской области, законы Иркутской области, определяющие меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан и порядок их предоставления. В настоящее время соответствующие законы Иркутской области устанавливают право на меры социальной поддержки в зависимости от регионального прожиточного минимума. При этом, в одних законах учитывается прожиточный минимум в среднем на душу населения по области, в других законах учитывается прожиточный минимум, установленный по основным социально-демографическим группам населения с учетом территориальной

дифференциации по районам Крайнего Севера, местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и иным районам области.

Меры социальной поддержки граждан, предоставляемые с учетом прожиточного минимума с территориальной дифференциацией, установлены в 5 законах области:

- от 4 марта 2009 г. № 5-оз «О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Иркутской области»;

- от 7 октября 2004 г. № 50-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области»;

- от 19 июля 2010 г. № 73-оз «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»;

- от 1 декабря 2014 г. № 144-оз «Об отдельных вопросах социального обслуживания»;

- от 17 декабря 2008 г. № 125-оз «О порядке признания граждан малоимущими, порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях предоставления гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Иркутской области.

В других законах Иркутской области, устанавливающих меры социальной поддержки, предусмотрен критерий прожиточного минимума в расчете на душу населения в среднем по области.

Представляется, что имеется необходимость и целесообразность, учитывая принцип адресности и используя критерий нуждаемости, привести соответствующие показатели в законах области к единообразию и использовать величину прожиточного минимума с учетом территориальной дифференциации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона области

Проектом закона Иркутской области предлагается внести изменения в ряд законов Иркутской области с целью уточнения порядка применения величины прожиточного минимума при определении нуждаемости. В частности, предлагается учитывать величину прожиточного минимума, установленную не в среднем на душу населения по области, а с учетом территориальной дифференциации для районов Крайнего Севера, местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, и иных местностей.

Законопроектом вносятся соответствующие изменения в следующие законы Иркутской области:

- от 10 декабря 2007 г. № 117-оз «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан»;
- от 17 декабря 2008 г. № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области»;
- от 2 ноября 2012 г. № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»;
- от 28 декабря 2012 г. № 164-оз «О порядке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»;
- от 2 декабря 2011 г. № 121-оз «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»;
- от 10 июля 2014 г. № 91-оз «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»;
- от 23 декабря 2015 г. № 127-оз «Об отдельных вопросах предоставления гражданам жилых помещений по договорам найма жилых

помещений жилищного фонда социального использования на территории Иркутской области».

5. Перечень актов, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие предлагаемого проекта закона. Предложения о разработке иных областных правовых актов для реализации данного закона

Принятие предлагаемого проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативных правовых актов:

– Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 апреля 2012 г. № 63-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата пособия на ребенка в Иркутской области»;

– Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 января 2013 г. № 11-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»;

– Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 июня 2012 г. № 174-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей».

6. Финансово-экономическое обоснование принятия закона области

Для реализации закона, в случае его принятия, не потребуются дополнительные средства из областного бюджета.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области



В.А. Лукин