



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. К. Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон (3952) 241-615, 431-406

E-mail: ombudsman38@mail.ru

11.03.2019

№ 340

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
СОКОЛУ С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

Реализуя право законодательной инициативы, предусмотренное пунктом 3 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 39 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области».

Приложение: проект закона на 1 л., пояснительная записка на 3 л.

В.В. Игнатенко

Проект  
вносится Уполномоченным  
по правам человека  
в Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 39 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАГРАДАХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОЧЕТНЫХ ЗВАНИЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### Статья 1

Внести в статью 39 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 28, т. 4; 2013, № 57, т. 1; 2014, № 6, №14; 2015, № 20, т. 1, № 27, № 28, т. 1; 2016, № 37, № 45; 2017, № 46, т. 1, № 56; 2018, № 60, т. 2; Областная, 2019, 18 января; 25 февраля) следующие изменения:

в части 1 цифры «10» заменить цифрами «14,5».

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

Иркутск  
«\_\_» «\_\_\_\_\_» 2019 года  
№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений**  
**в статью 39 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области**  
**и почетных званиях Иркутской области»**

**1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам человека в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 39 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Уполномоченным по правам человека в Иркутской области в связи с поступившими в его адрес обращениями граждан.

**2. Правовые основания принятия проекта закона**

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области.

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование необходимости принятия проекта закона**

Согласно части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» награды Иркутской области являются высшей формой поощрения за выдающиеся заслуги в государственной деятельности, экономике, культуре, искусстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав человека и гражданина, благотворительной деятельности и иные выдающиеся заслуги перед Иркутской областью.

Предусмотренная статьей 39 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» ежемесячная выплата имеет целью материальное поощрение граждан, удостоенных звания «Почетный гражданин Иркутской области» и знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью» – высших наград в системе наград Иркутской области.

Размеры данной ежемесячной выплаты награжденным гражданам, которые находятся на пенсии, не изменялись со времени их введения в 2007 году вплоть до избирательного повышения в 2019 году. За период с 2007 по 2018 годы уровень инфляции составил 145%. За этот же период существенно изменилась ценность денег (покупательная способность денег). Так, сумме в 10 тыс. руб. в январе 2007 года соответствует сумма в 3,9 тыс. руб. в декабре 2018 года. За период с 2007 по 2018 годы существенно изменились и цены. По этому параметру цене в 10 тыс. руб. на товары и услуги в январе 2007 года соответствует цена в 25,3 тыс. руб. в декабре 2018 года. Кроме этого,

следует учитывать, что ежемесячные выплаты награжденным являются объектом налогообложения.

Отсутствие индексации данных ежемесячных выплат, а также длительное непринятие решения о повышении размера этих выплат в связи с негативным воздействием инфляции, девальвируют в определенной мере престижность соответствующих высших наград Иркутской области и принижают их социальную значимость.

Граждане, удостоенные звания «Почетный гражданин Иркутской области», и граждане, удостоенные знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью», имеют равное право на защиту причитающихся им ежемесячных выплат от инфляции. Данные выплаты имеют единую юридическую природу, единую цель поощрения и отличаются только размером в зависимости от вида наград.

Однако Законом Иркутской области № 2-ОЗ от 12 февраля 2019 года был увеличен с 14 тыс. руб. до 20 тыс. руб. размер ежемесячной выплаты только гражданам, которым присвоено звание «Почетный гражданин Иркутской области». Размер аналогичной ежемесячной выплаты гражданам, удостоенным знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью» остался прежним с 2007 года – 10 тыс. руб. и не подвергся одновременному пропорциональному увеличению.

Избирательный подход, когда в отношении одной категории награжденных применяются меры по социально-правовой защите, а к другой – нет, не имеет под собой каких-либо объективных оснований, является произвольным, дискриминационным и нарушает принцип социальной справедливости. Повышение размера этих выплат законом области должно производиться одновременно и на равных правовых условиях при сохранении дифференцированного подхода к определению размера выплат в зависимости от вида награды.

Проект закона имеет своей целью социально-правовую защиту прав граждан, удостоенных знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью», и направлен на устранение нарушения принципа справедливости, вызванного избирательным подходом к защите от инфляции ежемесячных выплат награжденным.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания**

Проектом закона предлагается увеличить размер ежемесячной денежной выплаты пенсионерам, получающим страховую пенсию по старости (инвалидности), пенсию за выслугу лет в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1, и удостоенным знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью», с 10 тыс. руб. до 14,5 тыс. руб.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона вносятся изменения в часть 1 статьи 39 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных

званиях Иркутской области», предусматривающие указанное выше увеличение размера ежемесячной денежной выплаты пенсионерам.

Статья 2 определяет порядок вступления будущего закона в силу.

**5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие закона потребует внесения изменения в Государственную программу Иркутской области «Социальная поддержка населения на 2019 – 2024 годы», утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 2 ноября 2018 года № 800-пп.

**6. Финансово – экономическое обоснование проекта закона**

В Законе Иркутской области об областном бюджете на 2019 год расходы на ежемесячную выплату к пенсии гражданам, удостоенным знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью», предусмотрено 13397256 руб.

Принятие закона о повышении размера ежемесячной выплаты с 10 тыс. руб. до 14,5 тыс. руб. потребует дополнительных расходов областного бюджета в 2019 году в размере 6 028 765,2 руб.

По данным автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Иркутской области» по состоянию на 1 января 2019 года количество граждан, удостоенных знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью», составляет 111 человек.

Расходы в связи с увеличением размера ежемесячных выплат составят:  
 $111 \text{ человек} * 4\,500 \text{ руб.} * 12 = 5\,994\,000 \text{ руб.}$

Расходы на доставку (перечисление) ежемесячных выплат через организации федеральной почтовой связи, банки и иные кредитные организации либо через иные организации, осуществляющие доставку, составят:  $5\,994\,000 * 0,58\% = 34\,765,2 \text{ руб.}$

В итоге дополнительные расходы на реализацию законопроекта в 2019 году составят:  $5\,994\,000 \text{ руб.} + 34\,765,2 \text{ руб.} = 6\,028\,765,2 \text{ руб.}$

Уполномоченный по правам человека  
в Иркутской области



В.В. Игнатенко